

СБОРНИК

**ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА (2000–2022 гг.). Часть 2**



СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

СБОРНИК

**ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(2000–2022 гг.)**

Часть 2

**Москва – Минск
2023 год**



СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

СБОРНИК

**ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(2000–2022 гг.)**

Часть 2

**Москва – Минск
2023 год**

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

СБОРНИК
ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(2000–2022 гг.)

Часть 2

Москва — Минск
«ВЕЧЕ»
2023

УДК 327(470+571)
ББК 66.4(0)

Издание Постоянного Комитета Союзного государства
2023 год

- C23 Сборник основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Союзного государства (2000–2022 гг.). Часть 2. – М.: Постоянный Комитет Союзного государства; Вече, 2023. – 288 с. – Изд. 2-е, дополн. и перераб.

ISBN 978-5-4484-4151-6

Знак информационной продукции **12+**

Сборник основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в рамках Союзного государства, подготовлен Постоянным Комитетом Союзного государства.

В сборник включены основные нормативные правовые акты за период с 2000 по 2022 год.

Сборник может быть рекомендован для использования высшими органами законодательной и исполнительной власти Республики Беларусь и Российской Федерации, интеграционными органами, предпринимательскими и банковскими структурами, научными и практическими работниками, преподавателями и студентами, интересующимися строительством Союзного государства.

УДК 327(470+571)
ББК 66.4(0)

ISBN 978-5-4484-4151-6

© Составление и оформление. Постоянный Комитет
Союзного государства, 2023
© ООО «Издательство «Вече», 2023

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ XI. О МИГРАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА..... 7

Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 года № 6 «О Концепции миграционной политики Союзного государства» 7

Постановление Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 г. № 44 «О Межгосударственной межведомственной рабочей группе по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики».....11

Постановление Совета Министров Союзного государства от 16 июня 2017 г. № 29 «О признании национальных водительских удостоверений на территории Союзного государства»19

РАЗДЕЛ XII. О ФИНАНСОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА.....20

Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 «О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства».....20

Постановление Совета Министров Союзного государства от 12 апреля 2018 г. № 3 «О Положении о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства»	82
Постановление Совета Министров Союзного государства от 14 сентября 2022 г. № 19 «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства»	119
Постановление Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 «О Порядке разработки и реализации программ Союзного государства»	120
Постановление Совета Министров Союзного государства от 10 февраля 2017 г. № 5 «О Порядке разработки и реализации проектов Союзного государства»	151
Постановление Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 г. № 31 «Об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, и о приостановлении действия отдельных постановлений Совета Министров Союзного государства»	171

РАЗДЕЛ XIII. О БЕЗОПАСНОСТИ И ВОЕННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 5 «О Военной доктрине Союзного государства»	173
--	-----

ПРИЛОЖЕНИЕ	196
Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.	196
Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий».....	225
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 года.....	227
Договор о совместной телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России от 22 января 1998 г.....	232
Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года	235
Соглашение о регулировании вопросов собственности Союзного государства от 24 января 2006 г.....	238
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации от 24 января 2006 г.	243
Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г.	248

Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года от 24 января 2006 г.	265
Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства от 24 января 2006 г.	268
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства.....	287

О МИГРАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА от 3 декабря 2009 года № 44

О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЕ ПО ВЫРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СОГЛАСОВАННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Совет Министров Союзного государства постановляет:

1. Наименование Межгосударственной межведомственной рабочей группы по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики и осуществлению скоординированных мер в области борьбы с незаконной миграцией и иными, связанными с ней, проявлениями противоправной деятельности, созданной в соответствии с Постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2003 г. № 23, изложить в следующей редакции: «Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики».

2. Утратил силу.

3. Утвердить Положение о Межгосударственной межведомственной рабочей группе по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

В. ПУТИН

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Министров
Союзного государства
от 3 декабря 2009 г. № 44

**ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ
РАБОЧЕЙ ГРУППЕ ПО ВЫРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ СОГЛАСОВАННОЙ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

1. Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики (далее – Межгосударственная межведомственная рабочая группа) создана в целях организации и координации взаимодействия деятельности компетентных органов Республики Беларусь и Российской Федерации по решению вопросов в области регулирования миграционных процессов на территориях государств – участников Союзного государства.

2. Межгосударственная межведомственная рабочая группа в своей деятельности руководствуется Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г., иными международными договорами, Основными направлениями миграционной политики на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства, утвержденными Постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2005 г. № 23, решениями, принятыми в рамках Союзного государства, а также настоящим Положением.

3. Основными функциями Межгосударственной межведомственной рабочей группы являются:

а) подготовка предложений и рекомендаций по:

совершенствованию и гармонизации миграционного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации;

проведению согласованных мероприятий по противодействию незаконной миграции;

разработке международных договоров по вопросам регулирования миграционных процессов и обмена соответствующей информацией между государственными органами Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе в целях предотвращения и пресечения незаконной миграции;

б) проведение согласованной политики по защите прав и свобод граждан государств – участников Союзного государства, а также интересов Союзного государства при разработке и реализации межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров;

в) обмен информацией о миграционной ситуации в государствах, национальном законодательстве Беларуси и России в области миграции и об изменениях в нем, заключенных международных договорах по вопросам миграции;

г) осуществление взаимодействия с органами Союзного государства, а также международными организациями и общественными объединениями;

д) рассмотрение хода реализации документов, принятых в рамках Союзного государства в сфере миграции.

4. Для выполнения указанных в пункте 3 настоящего Положения функций Межгосударственная межведомственная рабочая группа:

вносит в установленном порядке на рассмотрение Совета Министров Союзного государства предложения в соответствии со своей компетенцией;

привлекает по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – участников Союзного государства их специалистов в качестве консультантов.

5. Межгосударственная межведомственная рабочая группа состоит из белорусской и российской частей и представителей Постоянного Комитета Союзного государства. Персональный состав утверждается постановлением Совета Министров Союзного государства по предложениям компетентных органов Республики Беларусь, Российской Федерации и Постоянного Комитета Союзного государства.

6. Белорусскую и российскую части Межгосударственной межведомственной рабочей группы возглавляют руководители, которые предлагаются из числа руководителей компетентных органов Республики Беларусь и Российской Федерации, отвечающих за реализацию

государственной политики в области миграции. Руководители белорусской и российской частей Межгосударственной межведомственной рабочей группы могут иметь своих заместителей.

7. Заседания Межгосударственной межведомственной рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие, поочередно в Республике Беларусь и Российской Федерации. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Межгосударственной межведомственной рабочей группы вносятся по предложениям компетентных органов Республики Беларусь, Российской Федерации и Постоянного Комитета Союзного государства.

8. В заседаниях Межгосударственной межведомственной рабочей группы принимают участие ее члены. При необходимости на заседания могут быть приглашены представители компетентных органов, не имеющих членства в Межгосударственной межведомственной рабочей группе, а также представители международных организаций, занимающихся вопросами миграции.

9. Решения Межгосударственной межведомственной рабочей группы принимаются всеми членами. По результатам заседания составляется протокол в двух экземплярах, который подписывается руководителями белорусской и российской частей Межгосударственной межведомственной рабочей группы, и его копии направляются заинтересованным компетентным органам Республики Беларусь и Российской Федерации.

10. Расходы по командированию членов Межгосударственной межведомственной рабочей группы несет направляющая Сторона.

11. Функции Секретариата Межгосударственной межведомственной рабочей группы выполняет компетентный орган государства, в котором проводится очередное заседание и представителем которого является соответственно руководитель белорусской или российской части Межгосударственной межведомственной рабочей группы.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЫСШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 4 ноября 2021 года № 6**

**О КОНЦЕПЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Высший Государственный Совет Союзного государства постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию миграционной политики Союзного государства (далее – Концепция).

2. Министерству внутренних дел Республики Беларусь и Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными республиканскими органами государственного управления Республики Беларусь и федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации подготовить и внести на утверждение Совета Министров Союзного государства план мероприятий по реализации положений Концепции.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Высшего Государственного Совета
Союзного государства

А. ЛУКАШЕНКО

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Высшего
Государственного Совета
Союзного государства
от 4 ноября 2021 г. № 6

КОНЦЕПЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Концепция миграционной политики Союзного государства (далее – Концепция) разработана в соответствии с положениями Договора о создании Союзного государства, Приоритетными направлениями и первоочередными задачами дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы, Основными направлениями миграционной политики на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства, а также во взаимосвязи с документами стратегического планирования государств – участников Договора о создании Союзного государства (далее – государства-участники).

2. Концепция направлена на достижение целей Союзного государства, определяет принципы, цель, задачи, приоритетные направления и механизмы реализации миграционной политики государств-участников.

3. Правовую основу миграционной политики Союзного государства (далее – миграционная политика) составляют конституции государств-участников, общепризнанные принципы и нормы международного права, Договор о создании Союзного государства, международные обязательства государств-участников в рамках Союзного государства, интеграционных образований и международных организаций, а также вытекающие из отношений с другими странами, акты органов Союзного государства, регулирующие деятельность в сфере миграции.

4. Принципами миграционной политики являются:

уважение и защита прав и свобод человека и гражданина;

взаимовыгодное сотрудничество, равноправие и учет национальных интересов государств-участников;

координация и взаимодействие компетентных органов государств-участников и органов Союзного государства;

осуществление государствами-участниками согласованного комплекса мер по взаимодействию с третьими странами;

открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации миграционной политики.

5. Целью миграционной политики является углубление интеграции для обеспечения реализации прав и свобод граждан государств-участников, граждан третьих стран и лиц без гражданства (далее – граждане третьих стран) в сфере миграции, социально-экономического и демографического развития, безопасности государств-участников посредством формирования единого миграционного пространства.

6. К задачам миграционной политики относятся:

а) совершенствование мер обеспечения реализации прав и свобод граждан государств-участников и граждан третьих стран в сфере миграции;

б) выработка и реализация общих подходов к управлению миграционными процессами на территории Союзного государства;

в) создание для всех участников миграционных процессов условий, способствующих социально-экономическому развитию, повышению благосостояния и уровня жизни населения государств-участников;

г) обеспечение безопасности Союзного государства.

7. Реализация миграционной политики в отношении граждан третьих стран осуществляется с учетом международных обязательств государств-участников, вытекающих из положений Договора о создании Союзного государства, положений международных договоров, заключенных в рамках Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств, а также положений иных международных договоров государств-участников.

II. УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

8. Миграционную политику в первую очередь обуславливает единство народов России и Беларуси. Общие исторические корни, глубокие культурные связи, многовековые традиции российского и белорусского обществ служат прочной основой единого миграционного пространства, на котором гражданам обеспечена реализация и защита их основных

прав, гарантирована свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства.

9. Будучи важной составной частью в вопросах обеспечения безопасности личности, общества и государства, выработка и реализация миграционной политики опирается на дружественные добрососедские отношения, обоюдное желание государств-участников развивать интеграционные процессы, а также стремление укреплять сотрудничество в сфере миграции в интересах их граждан.

10. К настоящему времени в рамках формирования единого миграционного пространства создана основательная база международно-правовых документов, устанавливающих согласованные подходы государств-участников по вопросам миграции.

11. Совместное противодействие угрозам безопасности, связанным с различными рисками, обусловленными фактором миграции, компетентных органов государств-участников обеспечивается реализацией соглашений о сотрудничестве в области миграции, а также взаимодействии в области борьбы с незаконной миграцией.

12. Внедрение в правоохранительных органах государств-участников совместимых современных цифровых технологий и информационно-технических решений, организация информационного взаимодействия и обмена информацией в электронном виде по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел, создает необходимые условия для повышения эффективности принимаемых мер безопасности, а также открывает возможности для трансграничного предоставления государственных услуг гражданам и организациям государств-участников, независимо от места их нахождения.

13. Координация деятельности государств-участников по регулированию миграционных процессов в рамках Союзного государства уже осуществляется по следующим направлениям:

заключение международных договоров в сфере миграции;

взаимодействие Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам служебной деятельности, в том числе при проведении межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по выявлению граждан третьих стран, незаконно находящихся на территориях государств-участников, предупреждению их противоправной деятельности;

проведение рабочих встреч представителей уполномоченных государственных органов, в том числе приграничных регионов, с целью обсуждения вопросов борьбы с незаконной миграцией, мер по повышению эффективности приграничного сотрудничества, а также проблемных вопросов взаимодействия и путей их решения.

14. Реализация настоящей Концепции, а также ранее принятых международных соглашений, в том числе за счет формирования соответствующих правовых механизмов на уровне национального законодательства, отвечает национальным интересам государств-участников по решению вопросов социальной политики и будет способствовать согласованному регулированию миграционных процессов в рамках единого миграционного пространства.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

15. Реализация задач миграционной политики осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

а) в области обеспечения реализации прав и свобод граждан государств-участников и граждан третьих стран в сфере миграции:

обеспечение и защита прав граждан государств-участников и граждан третьих стран в области труда и занятости, социального обеспечения и социальной защиты;

сближение законодательства государств-участников по исполнению международно-правовых обязательств в области защиты лиц, ищущих убежище на территориях государств-участников, и практики его применения;

согласование действий по формированию институтов и созданию механизмов социальной и культурной адаптации граждан третьих стран;

принятие согласованных мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Союзного государства граждан третьих стран;

обеспечение гражданам третьих стран, независимо от правового статуса, уровня доходов и иных обстоятельств, равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных;

б) в области управления миграционными процессами на территории Союзного государства:

сближение законодательства государств-участников о въезде, выезде, транзитном проезде и пребывании (проживании) граждан третьих стран на территории государств-участников;

создание условий для беспрепятственного передвижения по территориям государств-участников граждан третьих стран, имеющих право легального въезда и пребывания на территории каждого из государств-участников;

сближение законодательства государств-участников, регулирующего вопросы выдачи виз;

взаимодействие компетентных органов по вопросам визовой политики, включая заключение международных договоров в области взаимных поездок граждан государств-участников с третьими странами;

проведение мониторинга и прогнозирования миграционной ситуации на территориях государств-участников;

согласование политики в части предоставления статуса беженца и иных форм международной защиты гражданам третьих стран на территориях государств-участников;

проведение согласованной политики по противодействию незаконной миграции, борьбе с противоправными деяниями в сфере миграции;

формирование единой системы учетов в сфере миграции;

совершенствование механизмов обмена информацией между компетентными органами государств-участников о нахождении граждан третьих стран и их перемещении по территории Союзного государства;

в) в области обеспечения социально-экономического развития, повышения благосостояния и уровня жизни населения государств-участников:

содействие академической мобильности студентов, аспирантов, педагогических и научных работников государств-участников;

совершенствование межгосударственного межведомственного взаимодействия по вопросам согласования миграционной политики с политикой занятости государств-участников в целях совершенствования доступа граждан государств-участников на общий рынок трудовых ресурсов;

создание условий для эффективного использования общего трудового потенциала государств-участников;

создание и развитие механизмов привлечения на территорию Союзного государства высококвалифицированных специалистов, ученых, научных сотрудников, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на рынке труда государств-участников;

г) в области обеспечения безопасности:

приведение к единому стандарту процедур и регламентов безопасности выдачи документов для въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда, а также связанных с пересечением внешней границы Союзного государства;

согласование требований к защищенности документов, позволяющих идентифицировать личность граждан государств-участников и граждан третьих стран;

организация обмена информацией о беженцах и гражданах третьих стран, ищущих убежище на территориях государств-участников;

совершенствование межгосударственного межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия незаконной миграции;

унификация порядка, автоматизация технологий миграционного контроля;

согласование мер правового регулирования, включая применение ограничений, запретов на въезд, оснований нежелательного пребывания и иных форм административного принуждения в отношении граждан третьих стран;

расширение использования биометрических технологий для идентификации личности в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере миграции, обеспечения общественной безопасности и осуществления административных процедур в сфере миграции;

проведение совместной информационной и разъяснительной работы с гражданами третьих стран и их работодателями в целях предупреждения нарушений законодательства государств-участников;

взаимодействие в области повышения контроля за трудовой миграцией и противодействия незаконной трудовой деятельности.

IV. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

16. Механизмами реализации миграционной политики являются:
гармонизация, унификация нормативных правовых актов государств-участников в сфере миграции;

разработка проектов международных договоров, принятие актов органов Союзного государства в сфере миграции;

разработка и реализация совместных программ в сфере миграции;
финансовое и ресурсное обеспечение реализации миграционной политики;

создание (интеграция) и развитие общих информационных ресурсов в сфере миграции;

совместная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников уполномоченных государственных органов государств-участников в сфере миграции;

обмен опытом в решении задач миграционной политики, учет и заимствование опыта правового регулирования других стран;

унификация учетов в сфере миграции в государствах-участниках;
информационное сопровождение мероприятий по реализации миграционной политики;

научное сопровождение реализации миграционной политики;

мониторинг, анализ и прогнозирование миграционной ситуации и влияния миграционных процессов на социальное развитие Союзного государства, и на этой основе уточнение и корректировка реализуемых мер миграционной политики.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 16 июня 2017 г. № 29**

**О ПРИЗНАНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВОДИТЕЛЬСКИХ
УДОСТОВЕРЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

В целях обеспечения гражданам Республики Беларусь и Российской Федерации равных прав на трудоустройство, руководствуясь решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий», Совет Министров Союзного государства постановляет:

1. Установить, что национальные водительские удостоверения, выданные компетентными органами государств – участников Договора о создании Союзного государства, признаются без их дополнительной легализации при осуществлении гражданами государств – участников Договора о создании Союзного государства предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

Д. Медведев

**О ФИНАНСОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

**ДЕКРЕТ
ВЫСШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 3 марта 2015 г. № 3**

**О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ
И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Принят Парламентским Собранием
Союза Беларуси и России
(постановление от 21 ноября 2019 г.
№ LVII – 4)

УТВЕРЖДЕН
Декретом
Высшего Государственного Совета
Союзного государства
от 3 марта 2015 г. № 3
(в редакции Декрета
Высшего Государственного Совета
Союзного государства
от 21 февраля 2020 г. № 3)

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Настоящий Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства (далее – Порядок) является нормативным правовым актом Союзного государства и содержит основные положения, регламентирующие работу по составлению, рассмотрению, исполнению бюджета Союзного государства, контролю за его исполнением и составлению отчетности об исполнении бюджета Союзного государства.

Положения данного Порядка в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 60 Договора о создании Союзного государства (далее – Договор) предназначены для общего применения, являются обязательными во всех частях и подлежат прямому применению на территории каждого государства – участника Союзного государства.

1. Понятия и термины, применяемые в настоящем Порядке

В настоящем Порядке применяются следующие понятия и термины:

бюджет Союзного государства – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций Союзного государства;

доходы бюджета Союзного государства – денежные средства, поступающие в бюджет Союзного государства в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства;

расходы бюджета Союзного государства – денежные средства, направляемые из бюджета Союзного государства на финансовое обеспечение задач и функций Союзного государства;

профицит бюджета Союзного государства – превышение доходов бюджета Союзного государства над его расходами;

бюджетный процесс Союзного государства – регламентируемая Договором, нормативными правовыми актами Союзного государства и законодательством государств – участников Договора (далее – государства-участники) деятельность органов Союзного государства и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета Союзного государства, утверждению и исполнению бюджета, контролю за его исполнением, его внешней проверке, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

финансовый орган Союзного государства – орган, осуществляющий организацию работы по составлению и исполнению бюджета Союзного государства, осуществлению оперативного, текущего финансового контроля за его исполнением. До образования финансового органа Союзного государства его функции выполняет Постоянный Комитет Союзного государства;

текущий финансовый год – год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год;

очередной финансовый год – год, следующий за текущим финансовым годом;

отчетный финансовый год – год, предшествующий текущему финансовому году;

сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется финансовым органом Союзного государства в соответствии с настоящим Порядком в целях организации исполнения бюджета Союзного государства по доходам и расходам бюджета Союзного государства в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства;

бюджетная роспись главного распорядителя (распорядителя) – документ о годовом и поквартальном объемах расходов главного распорядителя (распорядителя), устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между распорядителями (получателями)

средств бюджета Союзного государства по направлениям и объемам, утвержденным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства «Об бюджете Союзного государства» на очередной финансовый год (далее – Декрет о бюджете Союзного государства), и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства;

бюджетное обязательство – обязанность предоставить средства бюджета Союзного государства в течение текущего финансового года, возникающая в соответствии с Декретом о бюджете Союзного государства и сводной бюджетной росписью;

объем финансирования – объем денежных средств, предусмотренных бюджетом Союзного государства, доведенный финансовым органом Союзного государства до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренные Декретом о бюджете Союзного государства для исполнения бюджетных обязательств в текущем финансовом году;

главные распорядители средств бюджета Союзного государства – Постоянный Комитет Союзного государства, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, органы и государственные учреждения (бюджетные организации) Союзного государства, федеральные органы исполнительной власти и иные органы и организации, уполномоченные Правительством Российской Федерации, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Президенту Республики Беларусь или Правительству Республики Беларусь (далее – органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь), указанные в ведомственной структуре расходов бюджета Союзного государства, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и объемы финансирования по распорядителям и (или) получателям средств бюджета Союзного государства;

распорядители средств бюджета Союзного государства – органы и государственные учреждения (бюджетные организации) Союзного государства, органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и объемы финансирования по получателям средств бюджета Союзного государства;

государственные заказчики-координаторы, государственные заказчики программ и проектов Союзного государства – федеральные органы исполнительной власти, республиканские органы государственного управления, отраслевые или функциональные органы Союзного государства, обладающие необходимой компетенцией для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке программ, проектов и (или) по их реализации, а также иные государственные организации государства-участника, обладающие необходимыми полномочиями для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке программ, проектов и (или) их реализации;

государственные заказчики-координаторы и государственные заказчики мероприятий Союзного государства – органы Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства и Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь;

получатели средств бюджета Союзного государства – органы и государственные учреждения (бюджетные организации) Союзного государства, органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь, имеющие право на принятие и исполнение бюджетных обязательств за счет средств бюджета Союзного государства, полученных на соответствующий финансовый год, и отвечающие за целевое и эффективное использование полученных бюджетных средств;

бюджетные инвестиции – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение стоимости имущества Союзного государства за счет средств бюджета Союзного государства;

субсидия – бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе юридическим лицам на условиях долевого финансирования программ и проектов Союзного государства;

государственные учреждения (бюджетные организации) Союзного государства – организации, выполняющие функции некоммерческого характера, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Союзного государства на основе сметы доходов и расходов;

смета доходов и расходов – финансовый план доходов и расходов средств бюджета Союзного государства, устанавливающий в соответствии со сводной бюджетной росписью объем, целевое направление, распределение средств бюджета Союзного государства, поступление и распределение средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для выполнения государственными учреждениями (бюджетными организациями) Союзного государства своих функций;

смета расходов – финансовый план расходов средств бюджета Союзного государства, устанавливающий в соответствии со сводной бюджетной росписью объем, целевое направление и распределение средств бюджета Союзного государства для выполнения органами Союзного государства своих функций, а также для проведения мероприятий Союзного государства;

программа Союзного государства – комплекс совместных мероприятий по укреплению безопасности, решению крупных социально-экономических задач государств-участников, включающий в себя проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, увязанных по исполнителям, ресурсам и срокам их осуществления;

проект Союзного государства – совокупность совместных мероприятий, направленных на обеспечение конкретных интеграционных целей и задач, определенных Договором, увязанных по исполнителям и ресурсам, со сроком реализации не более 3 лет;

мероприятие Союзного государства – организованные действия, не приводящие к созданию основных фондов, осуществляемые в пределах финансового года и направленные на обеспечение конкретных интеграционных целей и задач, увязанные по исполнителям, ресурсам и срокам;

целевые остатки – остатки средств бюджета Союзного государства, образовавшиеся по состоянию на 31 декабря текущего финансового года на лицевых счетах (банковских счетах) для учета операций, осуществляемых главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета Союзного государства в ходе реализации программ, подлежащие перечислению в бюджет Союзного государства

и используемые в очередном финансовом году в порядке, установленном Декретом о бюджете Союзного государства на соответствующий финансовый год и настоящим Порядком;

остатки средств бюджета Союзного государства – остатки неиспользованных средств бюджета Союзного государства, образовавшиеся на счетах по учету средств бюджета Союзного государства;

временный кассовый разрыв – недостаточность денежных средств на счетах по учету средств бюджета Союзного государства, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета Союзного государства, возникшая в определенный период текущего финансового года (квартал, полугодие, девять месяцев);

блокировка расходов бюджета – сокращение объемов финансирования по сравнению с бюджетными ассигнованиями либо отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств;

денежное обязательство – обязанность получателя средств бюджета Союзного государства уплатить юридическому лицу и (или) физическому лицу за счет средств бюджета Союзного государства определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, условиями договора или соглашения;

временная бюджетная роспись – документ о месячном объеме доходов и расходов бюджета Союзного государства, действующий в период временного управления бюджетом;

реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства – структурированный перечень сведений о главных распорядителях, распорядителях и получателях средств бюджета Союзного государства в части территорий государств-участников;

санкционирование расходов бюджета Союзного государства – совершение разрешительной надписи территориальными органами Федерального казначейства (далее – органы Федерального казначейства) и органами государственного казначейства Республики Беларусь после проведения ими проверки документов, предусмотренных порядком санкционирования расходов получателей средств бюджета Союзного государства, представленных получателем средств бюджета Союзного государства в целях осуществления финансовых операций.

2. Годовой бюджет

Годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Валютой бюджета Союзного государства является российский рубль.

3. Бюджетная классификация Союзного государства

Бюджетная классификация Союзного государства является группировкой доходов и расходов бюджета Союзного государства, используемой для составления и исполнения бюджета Союзного государства, составления бюджетной отчетности.

Бюджетная классификация Союзного государства включает:

классификацию доходов бюджета Союзного государства;

функциональную классификацию расходов бюджета Союзного государства;

ведомственную классификацию расходов бюджета Союзного государства;

экономическую классификацию расходов бюджета Союзного государства.

4. Классификация доходов бюджета Союзного государства

Классификация доходов бюджета Союзного государства является группировкой доходов бюджета Союзного государства и основывается на Договоре и нормативных правовых актах Союзного государства, определяющих источники формирования доходов бюджета Союзного государства.

Классификация доходов бюджета Союзного государства подразделяется на группы, подгруппы, статьи, подстатьи, объединяющие конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

5. Функциональная классификация расходов бюджета Союзного государства

Функциональная классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета Союзного государства и отражает направление средств бюджета Союзного государства на выполнение основных функций Союзного государства.

Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются разделы, определяющие расходование средств бюджета Союзного государства на выполнение основных функций Союзного государства.

Вторым уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета Союзного государства на выполнение функций Союзного государства в пределах разделов.

Третьим уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются целевые статьи расходов бюджета Союзного государства, отражающие финансовое обеспечение расходов бюджета Союзного государства по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей, распорядителей средств бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства.

Четвертым уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются виды расходов бюджета, детализирующие направления финансового обеспечения расходов бюджета в пределах целевых статей.

6. Ведомственная классификация расходов бюджета Союзного государства

Ведомственная классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, распорядителям средств бюджета Союзного государства.

Перечень главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзного государства утверждается в структуре ведомственной классификации расходов бюджета Союзного государства на соответствующий финансовый год.

7. Экономическая классификация расходов бюджета Союзного государства

Экономическая классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию.

8. Принципы построения бюджета Союзного государства

Бюджет Союзного государства основан на принципах:

- полноты отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства;
- сбалансированности бюджета Союзного государства;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджета Союзного государства;
- эффективности использования средств бюджета Союзного государства;
- адресности и целевого характера средств бюджета Союзного государства;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета Союзного государства.

9. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства означает, что все доходы и расходы бюджета Союзного государства подлежат отражению в бюджете Союзного государства в обязательном порядке и в полном объеме.

10. Принцип сбалансированности бюджета Союзного государства

Принцип сбалансированности бюджета Союзного государства означает, что объем предусмотренных бюджетом Союзного государства расходов должен соответствовать суммарному объему доходов, поступающих в соответствии с законодательством Союзного государства.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета Союзного государства участники бюджетного процесса Союзного государства в рамках установленных им настоящим Порядком полномочий должны исходить из того, что бюджет Союзного государства не может иметь дефицита.

11. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета Союзного государства

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета Союзного государства означает, что все расходы бюджета Союзного государства

должны покрываться общей суммой доходов бюджета Союзного государства.

Расходы бюджета Союзного государства не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета Союзного государства.

12. Принцип эффективности использования средств бюджета Союзного государства

Принцип эффективности использования средств бюджета Союзного государства означает, что при составлении и исполнении бюджета Союзного государства участники бюджетного процесса Союзного государства в рамках, установленных им настоящим Порядком полномочий, должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом Союзного государства объема средств (результативности).

13. Принцип адресности и целевого характера средств бюджета Союзного государства

Принцип адресности и целевого характера средств бюджета Союзного государства означает, что средства бюджета Союзного государства выделяются в распоряжение конкретных получателей средств бюджета Союзного государства с обозначением направления их на финансовое обеспечение конкретных целей.

14. Принцип прозрачности (открытости) бюджета Союзного государства

Принцип прозрачности (открытости) бюджета Союзного государства означает:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденного бюджета Союзного государства и отчета о его исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджета Союзного государства, а также доступность иных сведений по решению Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Парламентское Собрание);

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проекта бюджета Союзного государства, внесенного

в Парламентское Собрание, процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета Союзного государства, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо в Парламентском Собрании, либо между Парламентским Собранием и исполнительными органами Союзного государства.

15. Принцип достоверности бюджета Союзного государства

Принцип достоверности бюджета Союзного государства означает соответствие показателей основных приоритетов бюджетно-финансовой политики Союзного государства расчетам доходов и расходов бюджета Союзного государства.

II. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

16. Формирование доходов бюджета Союзного государства

Доходы бюджета Союзного государства формируются в соответствии с Договором за счет следующих источников:

- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления.

17. Неналоговые доходы бюджета Союзного государства

Неналоговые доходы включаются в доходную часть бюджета Союзного государства в порядке и случаях, установленных Высшим Государственным Советом Союзного государства по предложению Совета Министров Союзного государства, одобренному Парламентским Собранием.

Неналоговые доходы бюджета Союзного государства включают в себя:

- доходы от операций с имуществом Союзного государства;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации, компенсаций, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Союзному государству, и иные суммы принудительного изъятия;

- доходы от платных услуг, оказываемых государственными учреждениями (бюджетными организациями) Союзного государства;

иные неналоговые доходы: целевые остатки средств, остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет и др.

18. Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства

В доходах бюджета Союзного государства учитываются:

доходы от продажи имущества, находящегося в собственности Союзного государства;

средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в собственности Союзного государства;

средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности Союзного государства, под залог, в доверительное управление;

доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Союзному государству.

19. Безвозмездные поступления

В доход бюджета Союзного государства зачисляются:

ежегодные согласованные отчисления государств – участников Союзного государства;

перечисления от правительств иностранных государств, международных организаций, юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

20. Поступление доходов в бюджет Союзного государства

Денежные средства считаются поступившими в доход бюджета Союзного государства с момента их зачисления на счета по учету средств бюджета Союзного государства.

III. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

21. Составные части расходов бюджета Союзного государства

Расходы бюджета Союзного государства в зависимости от их экономического содержания делятся на капитальные расходы и текущие расходы.

Группировка расходов бюджета на капитальные и текущие устанавливается экономической классификацией расходов бюджета Союзного государства.

22. Капитальные расходы бюджета Союзного государства

Капитальные расходы – расходы бюджета Союзного государства, обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность в соответствии с утвержденными программами и проектами Союзного государства, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается стоимость имущества, находящегося в собственности Союзного государства, а также другие расходы бюджета Союзного государства, включенные в капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджета Союзного государства.

23. Текущие расходы бюджета Союзного государства

Текущие расходы – расходы бюджета Союзного государства, обеспечивающие текущее функционирование органов, государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства, а также другие расходы бюджета Союзного государства, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства.

24. Формы расходов бюджета Союзного государства

Расходы бюджета Союзного государства осуществляются в следующих формах:

бюджетные ассигнования на содержание органов Союзного государства, а также государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства;

средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по контрактам (договорам), заключенным для реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Союзного государства на очередной финансовый год;

средства для возмещения части расходов по уплате процентов по кредитам, полученным в российских и белорусских кредитных организациях на реализацию программ и проектов Союзного государства (субсидии).

25. Расходы органов (их аппаратов), государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства

Средства бюджета Союзного государства, направляемые на осуществление органами (их аппаратами) и государственными учреждениями (бюджетными организациями) Союзного государства своих функций, расходуются исключительно на:

оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами (контрактами) и нормативными правовыми актами Союзного государства, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;

перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды государств-участников;

командировочные и иные компенсационные выплаты работникам в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства и законодательством государства пребывания органов (их аппаратов), государственного учреждения (бюджетной организации) Союзного государства;

оплату товаров, работ и услуг по заключенным контрактам (договорам);

оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения контрактов (договоров).

Осуществление расходов средств бюджета Союзного государства на иные цели не допускается.

26. Финансовое обеспечение расходов бюджета Союзного государства при выполнении условий

В Декрете о бюджете Союзного государства могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета Союзного государства, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Союзного государства.

До утверждения указанного порядка доведение соответствующих объемов финансирования до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства не допускается.

27. Финансовое обеспечение расходов на реализацию программ и проектов Союзного государства

Финансовое обеспечение расходов на реализацию программ и проектов Союзного государства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства на основании государственных контрактов, заключенных государственными заказчиками программ и проектов в порядке, установленном национальным законодательством государств-участников.

Бюджетные инвестиции осуществляются в форме капитальных вложений, направляемых на создание или на увеличение стоимости имущества, находящегося в собственности Союзного государства, при условии их включения в программу или проект Союзного государства, утвержденные в установленном порядке.

28. Финансовое обеспечение расходов на осуществление мероприятий Союзного государства

Финансовое обеспечение расходов на осуществление мероприятий Союзного государства, предусмотренных в бюджете Союзного государства, осуществляется в соответствии с положениями Декрета о бюджете Союзного государства и настоящего Порядка на основании сметы расходов на проведение мероприятия, утвержденной государственными заказчиками мероприятия по согласованию с финансовым органом Союзного государства.

Финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий, не предусмотренных в бюджете Союзного государства, осуществляется на основании решений Совета Министров Союзного государства по согласованию с Парламентским Собранием на основе смет расходов, утвержденных государственными заказчиками мероприятий по каждому из них, по согласованию с финансовым органом Союзного государства.

Порядок составления, ведения смет расходов на проведение мероприятий Союзного государства и представления отчетности по их выполнению утверждается Советом Министров Союзного государства.

29. Резервный фонд Союзного государства

Порядок формирования и расходования средств Резервного фонда Союзного государства (далее – Резервный фонд) устанавливается Советом Министров Союзного государства.

Размер Резервного фонда определяется бюджетом Союзного государства на очередной финансовый год.

Средства на создание Резервного фонда предусматриваются в случае необходимости в расходной части бюджета Союзного государства и расходуются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов Союзного государства.

30. Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом Союзного государства

При принятии нормативного правового акта Союзного государства, предусматривающего увеличение финансового обеспечения по существующим видам расходов или введение новых видов расходов бюджета Союзного государства, которые не предусмотрены бюджетом Союзного государства на текущий финансовый год, указанный акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансового обеспечения этих видов расходов бюджета Союзного государства.

Финансовое обеспечение новых видов расходов бюджета Союзного государства или увеличение финансового обеспечения существующих видов расходов бюджета Союзного государства могут осуществляться только при условии внесения соответствующих изменений в бюджет Союзного государства и при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов.

В случае, если законодательные или иные нормативные правовые акты устанавливают бюджетные обязательства, не предусмотренные в бюджете Союзного государства, применяется Декрет о бюджете Союзного государства.

31. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета Союзного государства сверх утвержденных бюджетом Союзного государства

Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета Союзного государства сверх утвержденных бюджетом Союзного государства, направляются Советом Министров Союзного государства по согласованию с Парламентским Собранием на финансовое обеспечение программ, проектов и мероприятий Союзного государства, решение о реализации которых принято в установленном порядке.

Предложения об использовании указанных доходов вносятся Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание после завершения отчетного периода (квартала, первого полугодия, девяти месяцев), в котором указанное превышение было фактически получено.

Если Парламентское Собрание в течение месяца не принимает положительного решения по внесенным Советом Министров Союзного государства предложениям об использовании указанных доходов, Совет Министров Союзного государства имеет право внести иные предложения об использовании данных доходов или внести этот вопрос на рассмотрение согласительной комиссии в порядке, определенном статьями 63 и 65 настоящего Порядка.

IV. УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ

32. Система органов, обладающих бюджетными полномочиями

В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, входят Высший Государственный Совет Союзного государства, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Совет Министров Союзного государства, финансовые органы Союзного государства и государственных участников, Центральный банк Российской Федерации, Национальный

банк Республики Беларусь, Счетная палата Союзного государства. Каждый орган имеет собственные задачи и действует в пределах закрепленных за ним полномочий.

До создания Счетной палаты Союзного государства ее функции исполняют Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

33. Участники бюджетного процесса Союзного государства

Участниками бюджетного процесса являются:

Высший Государственный Совет Союзного государства;

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России;

Совет Министров Союзного государства;

финансовый орган Союзного государства;

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь;

Счетная палата Союзного государства;

главные распорядители и распорядители средств бюджета Союзного государства;

получатели средств бюджета Союзного государства;

иные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь, на которые могут быть возложены отдельные бюджетные полномочия в соответствии с настоящим Порядком, нормативными правовыми актами Союзного государства и законодательством государств-участников.

34. Бюджетные полномочия Высшего Государственного Совета Союзного государства

Высший Государственный Совет Союзного государства утверждает бюджет Союзного государства и годовые отчеты о его исполнении.

35. Бюджетные полномочия Парламентского Собрания

Парламентское Собрание принимает бюджет Союзного государства, осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета Союзного государства, заслушивает отчет за первое полугодие текущего года (далее – полугодовой отчет) и годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства, осуществляет

другие полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства.

Парламентское Собрание не имеет права создавать свои резервные фонды.

36. Бюджетные полномочия Совета Министров Союзного государства

Совет Министров Союзного государства обеспечивает разработку проекта бюджета Союзного государства, вносит его с необходимыми документами и материалами в Парламентское Собрание, обеспечивает в соответствии с настоящим Порядком и иными нормативными правовыми актами Союзного государства исполнение бюджета Союзного государства, контроль за исполнением бюджета Союзного государства, утверждает нормативные акты по исполнению бюджета Союзного государства, по вопросам бюджетного учета и бюджетной отчетности Союзного государства, а также по созданию Резервного фонда Союзного государства, представляет Парламентскому Собранию полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Союзного государства.

37. Бюджетные полномочия финансового органа Союзного государства

Финансовый орган Союзного государства организует составление и составляет проект бюджета Союзного государства, представляет его в Совет Министров Союзного государства, организует исполнение бюджета Союзного государства, осуществляет контроль на всех стадиях исполнения бюджета Союзного государства, готовит отчеты о его исполнении и ежеквартально информирует Парламентское Собрание о ходе исполнения бюджета.

Финансовый орган Союзного государства определяет:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- порядок составления и ведения реестра распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;
- порядок применения бюджетной классификации;
- порядок открытия и ведения лицевых счетов по учету средств бюджета Союзного государства;

порядок санкционирования расходов получателей средств бюджета Союзного государства.

Финансовый орган Союзного государства:

составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета Союзного государства и реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

доводит утвержденные руководителем финансового органа объемы финансирования до органов казначейств государств-участников;

устанавливает методологию ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности Союзного государства;

составляет отчет об исполнении бюджета Союзного государства;

применяет меры принуждения за неисполнение настоящего Порядка и иных регулирующих бюджетный процесс Союзного государства нормативных правовых актов Союзного государства.

Финансовый орган Союзного государства может быть уполномочен Советом Министров Союзного государства представлять сторону Союзного государства в судебных инстанциях.

38. Бюджетные полномочия руководителя финансового органа Союзного государства

Руководитель финансового органа Союзного государства (до создания финансового органа Союзного государства – Государственный секретарь Союзного государства) имеет право в пределах бюджетных ассигнований на текущий финансовый год:

утверждать сводную бюджетную роспись;

вносить изменения в сводную бюджетную роспись;

утверждать реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

утверждать объемы финансирования для главных распорядителей средств бюджета Союзного государства;

вносить изменения в объемы финансирования для главных распорядителей средств бюджета Союзного государства;

принимать решения о применении мер принуждения.

39. Бюджетные полномочия Центрального банка Российской Федерации и Национального банка Республики Беларусь

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь совместно с Советом Министров Союзного государства разрабатывают и представляют на рассмотрение Парламентского Собрания основные согласованные показатели денежно-кредитной политики Союзного государства.

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь обслуживают счета по учету средств бюджета Союзного государства.

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь осуществляют функции генерального агента по государственным ценным бумагам Союзного государства.

40. Бюджетные полномочия Счетной палаты Союзного государства

Счетная палата Союзного государства осуществляет контроль за исполнением бюджета Союзного государства, реализацией программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также за эффективным использованием средств бюджета и имущества Союзного государства. Проводит экспертизы проекта бюджета, нормативных правовых актов Союзного государства по вопросам регулирования бюджетного процесса в Союзном государстве, порядка разработки и реализации программ и проектов Союзного государства, управления и распоряжения собственностью Союзного государства.

Бюджетные полномочия Счетной палаты Союзного государства регулируются статьей 56 Договора и соглашением о взаимодействии между финансовым органом Союзного государства и Счетной палатой Союзного государства.

До создания Счетной палаты Союзного государства ее функции осуществляют Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь в соответствии с законодательством государств-участников, настоящим Порядком, нормативными правовыми актами Союзного государства.

41. Главный распорядитель средств бюджета Союзного государства

Главный распорядитель средств бюджета Союзного государства вносит в финансовый орган Союзного государства предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи, предложения по формированию реестра распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, а также предложения по формированию и изменению объемов финансирования.

Главный распорядитель средств бюджета Союзного государства утверждает сметы расходов (доходов и расходов) распорядителей, получателей средств бюджета Союзного государства.

Главный распорядитель средств бюджета Союзного государства осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета Союзного государства распорядителями и получателями средств бюджета Союзного государства, включенными в реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, представлением отчетности об использовании средств бюджета Союзного государства, выполнением программ, проектов и мероприятий.

Главный распорядитель средств бюджета Союзного государства формирует и представляет в финансовый орган Союзного государства сводный отчет об исполнении бюджета Союзного государства в части выделенных ему средств бюджета Союзного государства.

42. Распорядитель средств бюджета Союзного государства

Распорядитель средств бюджета Союзного государства распределяет объемы финансирования по получателям средств бюджета Союзного государства.

Распорядитель средств бюджета Союзного государства утверждает сметы расходов получателей средств бюджета Союзного государства.

Распорядитель средств бюджета Союзного государства осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета Союзного государства получателями средств бюджета Союзного государства, включенными в реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, формированием отчетности об использовании средств бюджета Союзного государства, выполнением программ, проектов и мероприятий в пределах выделенных ему бюджетных ассигнований.

Распорядитель средств бюджета Союзного государства представляет главному распорядителю средств бюджета Союзного государства отчет об исполнении бюджета Союзного государства в части выделенных ему бюджетных ассигнований.

43. Обязанности главного распорядителя и распорядителя средств бюджета Союзного государства

Главный распорядитель и распорядитель средств бюджета Союзного государства обязаны:

- результативно, адресно и по целевому назначению использовать выделенные в их распоряжение средства бюджета Союзного государства;

- в установленном порядке представлять бюджетную отчетность и другую информацию, связанную с исполнением бюджета Союзного государства, контролировать ее достоверность и своевременность представления;

- своевременно доводить объемы финансирования до распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

- утверждать сметы расходов (доходов и расходов) и доводить их до получателей средств бюджета Союзного государства;

- эффективно использовать средства бюджета Союзного государства;

- использовать средства бюджета Союзного государства в соответствии с требованиями настоящего Порядка и иными нормативными правовыми актами Союзного государства.

44. Права и обязанности получателей средств бюджета Союзного государства

Получатели средств бюджета Союзного государства имеют право на: своевременное получение и использование средств бюджета Союзного государства в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью;

- своевременное получение информации о бюджетных ассигнованиях и уведомлений о доведенных им объемах финансирования;

- принятие денежных обязательств в пределах доведенных до них объемов финансирования.

Получатели средств бюджета Союзного государства обязаны:

своевременно представлять распорядителю документы (договоры, сметы расходов и расчеты к ним, иные документы), подтверждающие право на получение средств бюджета Союзного государства;

эффективно использовать средства бюджета Союзного государства в соответствии с их целевым назначением;

обеспечивать ведение бюджетного учета операций по исполнению бюджета Союзного государства в соответствии с нормативными документами финансового органа Союзного государства;

своевременно формировать и представлять бюджетную отчетность об исполнении бюджета Союзного государства в соответствии с нормативными документами финансового органа Союзного государства.

45. Обязанности финансового органа Союзного государства

Финансовый орган Союзного государства обязан осуществлять бюджетные полномочия, определенные настоящим Порядком.

Руководитель финансового органа Союзного государства несет персональную ответственность за осуществление полномочий, установленных настоящим Порядком.

V. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

46. Общие положения

Составлению проекта бюджета Союзного государства предшествуют разработка экономическими министерствами государств-участников прогнозов дальнейшего развития интеграции в рамках Союзного государства, осуществление скоординированных действий по совместному решению отдельных социально-экономических проблем, представляющих взаимный интерес органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь и субъектов хозяйствования (экономических субъектов) Республики Беларусь и Российской Федерации.

47. Органы, осуществляющие составление проекта бюджета Союзного государства

Составление проекта бюджета Союзного государства – исключительная прерогатива Совета Министров Союзного государства.

Непосредственное составление проекта бюджета Союзного государства осуществляет финансовый орган Союзного государства.

48. Порядок включения в проект бюджета Союзного государства программ Союзного государства

В проект бюджета Союзного государства на очередной финансовый год включаются утвержденные в установленном порядке программы Союзного государства.

Требования, предъявляемые к программам Союзного государства, предлагаемым к разработке, утверждению и финансовому обеспечению за счет средств бюджета Союзного государства, определяются Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным Советом Министров Союзного государства.

Формирование перечня программ Союзного государства осуществляется финансовым органом Союзного государства на основании решений Совета Министров Союзного государства по их реализации.

49. Порядок включения в проект бюджета Союзного государства проектов Союзного государства

В проект бюджета Союзного государства на очередной финансовый год включаются утвержденные в установленном порядке проекты Союзного государства.

Требования, предъявляемые к проектам Союзного государства, предлагаемым к разработке, утверждению и финансовому обеспечению за счет средств бюджета Союзного государства, определяются порядком их подготовки и реализации, утвержденным Советом Министров Союзного государства.

Формирование перечня проектов Союзного государства осуществляется финансовым органом Союзного государства на основании решений Совета Министров Союзного государства по их реализации.

50. Порядок включения в проект бюджета Союзного государства мероприятий Союзного государства

Проведение мероприятий Союзного государства обусловлено значимостью привлечения к участию в процессе строительства Союзного государства широких слоев общественности России и Беларуси, усилением взаимодействия России и Беларуси в общественно-политической, социальной и культурной сферах.

Предложения о проведении мероприятий вносятся заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами управления Республики Беларусь, Постоянным Комитетом Союзного государства, Парламентским Собранием в финансовый орган Союзного государства не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Предложения должны содержать документы, обосновывающие необходимость проведения мероприятия Союзного государства, его описание, цели и задачи, сроки и место проведения, количество участников, проект программы мероприятия, оценку объема его финансирования из бюджета Союзного государства, включая доленое участие в его финансовом обеспечении государств-участников, использование других источников финансового обеспечения, проект сметы расходов, обосновывающие материалы по статьям сметы и должны быть согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-участников.

К предложениям должны быть приложены отчеты о фактическом исполнении сметы расходов, если аналогичное мероприятие проводилось в предыдущие годы.

Финансовый орган в месячный срок рассматривает представленные материалы и на их основе формирует перечень проводимых мероприятий и определяет предельные объемы их финансирования.

51. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета Союзного государства

В проекте бюджета Союзного государства должны содержаться основные характеристики бюджета Союзного государства, к которым относятся объем доходов, объем расходов и профицит бюджета Союзного государства, а также:

прогнозируемые доходы бюджета Союзного государства по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Союзного государства;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства;

распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, распорядителям средств бюджета Союзного государства в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Союзного государства;

перечни программ, проектов и мероприятий Союзного государства, принятых к финансовому обеспечению из бюджета Союзного государства на очередной финансовый год, с распределением бюджетных ассигнований по государственным заказчикам.

52. Порядок составления проекта бюджета Союзного государства

Составление проекта бюджета Союзного государства начинается не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год государственные заказчики-координаторы программ и проектов Союзного государства, а также органы Союзного государства и органы исполнительной власти Российской Федерации и органы управления Республики Беларусь, инициатирующие проведение мероприятий Союзного государства, направляют в финансовый орган Союзного государства в устанавливаемые им сроки бюджетные заявки с обоснованиями объемов финансового обеспечения программ, проектов и мероприятий из бюджета Союзного государства.

В бюджетных заявках по программам и проектам, принимаемым к реализации начиная с очередного финансового года, объемы их финансового обеспечения определяются на основании решений Совета Министров Союзного государства, принятых об их утверждении, и предлагаемых к заключению договоров и соглашений по реализации принятых решений.

Для обоснования объемов финансового обеспечения действующих программ и проектов Союзного государства бюджетные заявки должны содержать информацию о выполнении программных мероприятий (работ) и об объемах их финансирования за отчетный период, о перечне

мероприятий (работ) и об объемах их финансового обеспечения в очередном финансовом году на основании утвержденных программ и проектов с учетом заключенных (подлежащих заключению) договоров и соглашений по их реализации (государственных контрактов).

Органы и государственные учреждения (бюджетные организации) Союзного государства представляют в финансовый орган Союзного государства бюджетные заявки (проекты смет доходов и расходов (или смет расходов) с расчетами и обоснованиями объемов финансового обеспечения расходов на их содержание в разрезе статей экономической классификации расходов бюджета Союзного государства.

Рассмотренные финансовым органом Союзного государства бюджетные заявки с предложениями по объемам финансирования и перечню принимаемых к финансовому обеспечению за счет средств бюджета Союзного государства в очередном финансовом году программ, проектов, мероприятий, а также расходов на содержание органов и государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства с приложением необходимых обосновывающих материалов направляются:

по программам, проектам и мероприятиям Союзного государства в экономические и финансовые органы государств-участников;

по содержанию органов и государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства в финансовые органы государств-участников.

Исходя из бюджетных заявок по финансовому обеспечению расходов на реализацию программ, проектов, мероприятий Союзного государства и содержанию органов и государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства, финансовый орган Союзного государства по согласованию с экономическими и финансовыми органами государств-участников вносит предложения в Совет Министров Союзного государства об объемах их финансового обеспечения в составе бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

Финансовый орган Союзного государства формирует проект Декрета о бюджете Союзного государства и направляет его в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства для одобрения и внесения в Парламентское Собрание.

VI. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

53. Основы рассмотрения и утверждения бюджета Союзного государства

Проект бюджета Союзного государства в форме Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете (далее – проект бюджета Союзного государства) вносится в Парламентское Собрание Советом Министров Союзного государства в сроки, определенные настоящим Порядком.

54. Внесение проекта бюджета Союзного государства в Парламентское Собрание

Проект бюджета Союзного государства не позднее 15 ноября вносится в Парламентское Собрание Советом Министров Союзного государства в течение 15 дней после одобрения проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год Советом Министров Союзного государства.

Одновременно с проектом бюджета представляются:

основные приоритеты бюджетно-финансовой политики Союзного государства на очередной финансовый год;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Союзного государства за текущий финансовый год;

пояснительная записка;

справочная информация о программах, проектах и мероприятиях Союзного государства, финансовое обеспечение которых предусмотрено в проекте бюджета Союзного государства;

перечень программ, проектов и ежегодно проводимых мероприятий Союзного государства, подлежащих финансированию в очередном финансовом году до вступления Декрета о бюджете Союзного государства в силу, и финансовое обеспечение которых предусмотрено в проекте бюджета Союзного государства.

55. Порядок рассмотрения проекта бюджета Союзного государства

Парламентское Собрание рассматривает проект бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в двух чтениях в срок до 30 дней со дня его внесения в Парламентское Собрание Советом Министров Союзного государства.

Парламентское Собрание направляет на рассмотрение проект бюджета Союзного государства в Счетную палату Союзного государства после его внесения в Парламентское Собрание в течение 3 рабочих дней. Счетная палата Союзного государства готовит заключение по проекту бюджета Союзного государства в течение 15 рабочих дней с даты получения проекта бюджета Союзного государства.

56. Порядок подготовки к рассмотрению проекта бюджета Союзного государства Парламентским Собранием

После получения проекта бюджета Союзного государства комиссии Парламентского Собрания в течение 10 дней готовят и направляют в Комиссию Парламентского Собрания по бюджету и финансам предложения о принятии бюджета Союзного государства в целом, о принятии проекта бюджета Союзного государства в первом чтении либо об отклонении проекта бюджета Союзного государства, а также замечания и предложения по изменению и дополнению статей бюджета Союзного государства, касающихся их профиля.

На основании замечаний и предложений комиссий Парламентского Собрания Комиссия Парламентского Собрания по бюджету и финансам в течение 5 дней, но не позднее 15 дней со дня внесения проекта бюджета, готовит заключение по проекту бюджета Союзного государства и проект постановления Парламентского Собрания, которые направляются в Совет Парламентского Собрания и комиссии Парламентского Собрания.

В заключении Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам должна содержаться рекомендация Парламентскому Собранию о принятии одного из следующих решений:

- принять проект бюджета Союзного государства в первом чтении;
- принять бюджет Союзного государства в целом;
- отклонить проект бюджета Союзного государства.

57. Предмет первого чтения проекта бюджета Союзного государства

При рассмотрении Парламентским Собранием проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в первом чтении обсуждаются его основные характеристики, к которым относятся:

доходы бюджета Союзного государства по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Союзного государства;

общий объем расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год;

профицит бюджета Союзного государства.

58. Рассмотрение в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год Парламентским Собранием

При рассмотрении в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год Парламентское Собрание заслушивает доклад Совета Министров Союзного государства, доклад Счетной палаты Союзного государства, а также содоклад Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам и принимает решение о принятии в первом чтении или об отклонении указанного проекта бюджета. В случае принятия Парламентским Собранием указанного проекта бюджета в первом чтении принимается постановление Парламентского Собрания о принятии в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и о согласовании основных характеристик бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

Если в процессе подготовки к рассмотрению проекта бюджета Союзного государства комиссиями Парламентского Собрания не было высказано замечаний и предложений, требующих внесения поправок в проект бюджета Союзного государства, то может быть поставлен на голосование вопрос о принятии проекта бюджета в целом.

В случае положительного исхода голосования проект бюджета Союзного государства считается принятым во втором чтении.

Если проект бюджета Союзного государства принят в первом чтении, но в процессе подготовки к рассмотрению проекта бюджета Союзного государства комиссиями Парламентского Собрания были

высказаны замечания и предложения, требующие внесения поправок в проект бюджета Союзного государства, или при отрицательном исходе голосования при постановке на голосование вопроса о его принятии в целом, осуществляется подготовка рассмотрения проекта бюджета во втором чтении и устанавливается срок для внесения поправок в Комиссию Парламентского Собрания по бюджету и финансам.

59. Отклонение в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год

В случае отклонения в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год Парламентское Собрание может:

передать указанный проект бюджета в согласительную комиссию, состоящую из представителей Парламентского Собрания, представителей органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь и исполнительных органов Союзного государства, для разработки в установленные сроки согласованного варианта проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в соответствии с замечаниями и предложениями комиссий Парламентского Собрания и заключением Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам;

вернуть указанный проект бюджета в Совет Министров Союзного государства на доработку.

60. Порядок формирования согласительной комиссии

Согласительная комиссия формируется из представителей Парламентского Собрания (одна сторона комиссии) и представителей органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь и исполнительных органов Союзного государства (другая сторона комиссии).

Состав и председатель стороны согласительной комиссии, формируемой из представителей Парламентского Собрания, определяется постановлением Парламентского Собрания.

Состав и председатель стороны согласительной комиссии от органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления

Республики Беларусь и исполнительных органов Союзного государства формируются Государственным секретарем Союзного государства на основании предоставленных ему полномочий Председателем Совета Министров Союзного государства. Данная сторона согласительной комиссии формируется по принципу – председатель стороны комиссии плюс по два представителя от каждого экономического и финансового органа государств-участников и от финансового органа Союзного государства.

61. Порядок работы согласительной комиссии в случае отклонения Парламентским Собранием в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год

В случае отклонения в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и передачи его в согласительную комиссию указанная комиссия в течение 10 дней разрабатывает согласованный вариант проекта бюджета Союзного государства.

Решение согласительной комиссии принимается отдельным голосованием членов согласительной комиссии от Парламентского Собрания (одна сторона комиссии) и от органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь и исполнительных органов Союзного государства (другая сторона комиссии). Решение считается принятым стороной, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны. Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение считается согласованным, если его поддержали обе стороны. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

Решение согласительной комиссии оформляется протоколом, который подписывается одним из представителей каждой из сторон согласительной комиссии.

По окончании работы согласительная комиссия вносит согласованный вариант проекта бюджета Союзного государства вместе с протоколом согласительной комиссии в Парламентское Собрание.

62. Возвращение проекта бюджета Союзного государства в Совет Министров Союзного государства в случае его отклонения в первом чтении Парламентским Собранием

В случае отклонения Парламентским Собранием в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и возвращения его на доработку в Совет Министров Союзного государства Совет Министров Союзного государства в течение 20 рабочих дней дорабатывает указанный проект бюджета с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в заключении Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам, и вносит доработанный проект бюджета на повторное рассмотрение Парламентского Собрания.

63. Рассмотрение во втором чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год

При рассмотрении Парламентским Собранием проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год во втором чтении принимаются расходы бюджета Союзного государства по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов и ведомственной классификации расходов Союзного государства в пределах общего объема расходов бюджета Союзного государства, принятого в первом чтении.

Парламентское Собрание рассматривает во втором чтении указанный проект бюджета в срок до 14 дней со дня его принятия в первом чтении.

Комиссии Парламентского Собрания направляют в Комиссию Парламентского Собрания по бюджету и финансам поправки по текстовым статьям и по расходам бюджета Союзного государства по разделам функциональной, ведомственной классификаций, перечню целевых статей и видам расходов бюджета Союзного государства в виде текста дополнений или изменений конкретных разделов, подразделов или статей проекта бюджета Союзного государства.

Поправки рассматриваются согласительной комиссией, сформированной в соответствии с положениями статьи 60 настоящего Порядка, и по итогам согласования сводятся Комиссией Парламентского Собрания по бюджету и финансам в таблицы поправок, рекомендуемых к принятию или к отклонению соответственно. Поправки, по которым не выработано согласованное решение, сводятся в отдельную таблицу.

Решение согласительной комиссии принимается на основе раздельного голосования каждой из сторон.

Решение одной стороны согласительной комиссии считается принятым стороной, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны. Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение считается согласованным, если его поддержали обе стороны комиссии. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

Решение согласительной комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателями сторон согласительной комиссии.

При рассмотрении во втором чтении сначала на голосование ставится таблица поправок, рекомендуемых к принятию, затем таблица поправок, рекомендуемых к отклонению, затем на голосование ставится таблица поправок, по которым не выработано согласованное решение. При этом депутат Парламентского Собрания вправе потребовать отдельного голосования по любой поправке.

После рассмотрения и голосования по таблицам поправок на голосование вносится вопрос о принятии проекта бюджета Союзного государства в целом. Положительный итог голосования означает принятие проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год во втором чтении с соответствующим распределением расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год по разделам функциональной и ведомственной классификаций расходов бюджета Союзного государства, перечню целевых статей и видам расходов бюджета Союзного государства.

Если решение о принятии проекта бюджета Союзного государства в целом не принимается, то проект бюджета Союзного государства возвращается в Совет Министров Союзного государства на доработку.

Принятый Парламентским Собранием бюджет Союзного государства на очередной финансовый год с одобренным проектом Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства в течение 10 рабочих дней со дня принятия передается на утверждение Высшего Государственного Совета Союзного государства.

64. Рассмотрение проекта бюджета Союзного государства Высшим Государственным Советом Союзного государства

Высший Государственный Совет Союзного государства в течение 30 дней со дня поступления принятого Парламентским Собранием бюджета Союзного государства принимает Декрет о его утверждении либо возвращает представленный бюджет с указанием причин его отклонения в Совет Министров Союзного государства и Парламентское Собрание. Совет Министров Союзного государства в течение 20 рабочих дней дорабатывает проект бюджета и вносит его на повторное рассмотрение в Парламентское Собрание.

Если по истечении 30-дневного срока со дня принятия Парламентским Собранием бюджета Союзного государства заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства не состоялось, рассмотрение вопроса об утверждении Декрета о бюджете Союзного государства на очередной финансовый год осуществляется вне заседания (в рабочем порядке).

65. Внесение изменений и дополнений в бюджет Союзного государства

Совет Министров Союзного государства вправе после утверждения бюджета Союзного государства вносить в Парламентское Собрание предложения о внесении изменений и дополнений в бюджет Союзного государства по всем вопросам, являющимся предметом его регулирования, в том числе в части, изменяющей основные характеристики бюджета Союзного государства и распределение доходов и расходов бюджета Союзного государства по разделам функциональной, ведомственной классификаций расходов бюджета Союзного государства.

Предложения Совета Министров Союзного государства направляются в Парламентское Собрание в форме проекта Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства с пояснительной запиской о содержании вносимых изменений и дополнений.

Парламентское Собрание вправе вносить в Высший Государственный Совет Союзного государства проект постановления о принятии Декрета о внесении изменений и дополнений в бюджет Союзного государства в части распределения расходов бюджета по разделам функциональной

и ведомственной классификаций расходов бюджета Союзного государства в случае выявления нецелевого и неэффективного использования средств бюджета Союзного государства, подтвержденного проверками Счетной палаты Союзного государства.

В случае внесения Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание предложений по изменению основных характеристик бюджета Союзного государства Парламентское Собрание рассматривает данный проект в соответствии со статьями 55–63 настоящего Порядка. В остальных случаях предложения об изменениях и дополнениях в бюджет Союзного государства рассматриваются Парламентским Собранием в соответствии со статьей 63 настоящего Порядка.

Принятые Парламентским Собранием изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на текущий финансовый год с одобренным проектом Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства в течение 10 рабочих дней со дня их принятия направляются на утверждение Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Высший Государственный Совет Союзного государства в течение 30 дней со дня поступления принятых Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства на текущий финансовый год принимает Декрет об их утверждении либо возвращает представленные изменения и дополнения с указанием причин их отклонения в Совет Министров Союзного государства и Парламентское Собрание. Совет Министров Союзного государства в течение 20 дней дорабатывает проект изменений и дополнений в бюджет Союзного государства на текущий финансовый год и вносит их на повторное рассмотрение в Парламентское Собрание.

Если по истечении 30-дневного срока со дня принятия Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства не состоялось, рассмотрение вопроса об утверждении принятых Парламентским Собранием изменений и дополнений в Декрет о бюджете Союзного государства на текущий финансовый год осуществляется вне заседания (в рабочем порядке).

ВИ. ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

66. Кассовое обслуживание исполнения бюджета Союзного государства

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Союзного государства осуществляется через органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь.

Порядок кассового обслуживания исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь утверждается Советом Министров Союзного государства.

Федеральное казначейство и Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь для осуществления кассового обслуживания исполнения бюджета Союзного государства открывают в Центральном банке Российской Федерации и Национальном банке Республики Беларусь соответствующие счета по учету средств бюджета Союзного государства.

Кассовые выплаты из бюджета Союзного государства осуществляются на основании платежных документов, представленных в органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь, в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка средств бюджета Союзного государства на соответствующих счетах по учету средств бюджета Союзного государства, открытых органам Федерального казначейства и органам государственного казначейства Республики Беларусь.

Все операции по кассовым поступлениям в бюджет Союзного государства и кассовым выплатам из бюджета Союзного государства отражаются органами Федерального казначейства и органами государственного казначейства Республики Беларусь на лицевых счетах, открытых участникам бюджетного процесса Союзного государства в органах Федерального казначейства и органах государственного казначейства Республики Беларусь, по кодам бюджетной классификации Союзного государства.

67. Сводная бюджетная роспись

Сводная бюджетная роспись составляется финансовым органом Союзного государства по главным распорядителям, распорядителям средств бюджета Союзного государства на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификациями расходов бюджета Союзного государства с поквартальной разбивкой.

Сводная бюджетная роспись отражает доходы бюджета Союзного государства в разрезе кодов доходов бюджетной классификации Союзного государства на год и поквартальное распределение поступлений безвозмездных перечислений и неналоговых доходов в бюджет Союзного государства в разрезе территорий Российской Федерации и Республики Беларусь.

Сводная бюджетная роспись утверждается руководителем финансового органа Союзного государства в течение 30 дней с даты утверждения Высшим Государственным Советом Союзного государства Декрета о бюджете Союзного государства на очередной финансовый год.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом Союзного государства.

В случае принятия Высшим Государственным Советом решений о внесении изменений в Декрет о бюджете Союзного государства, а также в случае принятия Советом Министров Союзного государства решений о внесении изменений в функциональную и ведомственную структуры расходов бюджета Союзного государства в рамках предоставленных ему полномочий Декретом о бюджете Союзного государства на текущий финансовый год после согласования данного решения с Парламентским Собранием руководитель финансового органа вносит соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Руководитель финансового органа Союзного государства в ходе исполнения бюджета Союзного государства вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись по представлению главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзного государства:

по отдельным статьям экономической классификации на сумму образовавшейся экономии в ходе исполнения бюджета при условии, что вносимые изменения не приведут к образованию кредиторской задолженности и увеличению фонда оплаты труда;

на суммы целевых остатков средств бюджета Союзного государства, направляемых дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете на текущий финансовый год на финансовое обеспечение программ Союзного государства в соответствии со статьей 79 настоящего Порядка.

Сводная бюджетная роспись после утверждения (внесения в нее изменений) передается для использования в работе в Федеральное казначейство и Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь и направляется для сведения в Парламентское Собрание.

68. Временное управление бюджетом

В случае, если Декрет о бюджете Союзного государства не вступил в силу с начала текущего финансового года:

финансовый орган Союзного государства правомочен осуществлять за счет средств бюджета Союзного государства финансирование программ, проектов и ежегодно проводимых мероприятий Союзного государства по отдельному перечню, утвержденному руководителем финансового органа Союзного государства по согласованию с Парламентским Собранием, а также финансовое обеспечение расходов на содержание органов и государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства при условии, что из бюджета в предыдущем финансовом году на эти цели уже выделялись средства бюджета Союзного государства. Финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется в размере, не превышающем одной двенадцатой бюджетных ассигнований отчетного финансового года в расчете на месяц по соответствующим разделам функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства.

Финансовое обеспечение расходов на проведение иных мероприятий допускается в исключительных случаях на основании постановления Совета Министров Союзного государства, согласованного с Парламентским Собранием.

Финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных проектом бюджета на очередной финансовый год, не допускается.

Финансовый орган Союзного государства направляет в Федеральное казначейство и Главное государственное казначейство Министерства

финансов Республики Беларусь временную бюджетную роспись на один месяц, утвержденную руководителем финансового органа Союзного государства, за три рабочих дня до начала ее действия. Временное управление бюджетом Союзного государства осуществляется на основании временной бюджетной росписи.

Объемы финансирования в период временного управления бюджетом для главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзного государства утверждаются финансовым органом Союзного государства в пределах утвержденной временной бюджетной росписи в порядке, установленном нормативными правовыми актами Союзного государства, и доводятся им не позднее чем за два рабочих дня до начала периода их действия.

В период временного управления бюджетом финансовый орган Союзного государства не имеет права:

- предоставлять средства бюджета Союзного государства на инвестиционные цели;

- формировать Резервный фонд Союзного государства и осуществлять расходование средств бюджета Союзного государства из этого фонда.

Если Декрет о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, финансовый орган Союзного государства правомочен осуществлять расходы и распределять доходы при соблюдении вышеопределенных в настоящей статье условий.

69. Исполнение бюджета Союзного государства по доходам

Исполнение бюджета Союзного государства по доходам предусматривает зачисление доходов на соответствующие счета по учету средств бюджета Союзного государства, открытые органам Федерального казначейства и органам государственного казначейства Республики Беларусь.

70. Основные этапы исполнения бюджета Союзного государства по расходам

Основные этапы исполнения бюджета Союзного государства по расходам предусматривают:

- утверждение и доведение информации о бюджетных ассигнованиях до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

утверждение смет доходов и расходов главными распорядителями и распорядителями средств бюджета Союзного государства;

утверждение и доведение объемов финансирования до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства;

принятие денежных обязательств получателями средств бюджета Союзного государства;

исполнение денежных обязательств;

формирование отчетности об исполнении бюджета Союзного государства;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства.

71. Финансовое обеспечение расходов бюджета Союзного государства

Процедура финансового обеспечения заключается в осуществлении расходов бюджета Союзного государства. Финансовое обеспечение расходов бюджета Союзного государства осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и объемов финансирования, доведенных в установленном порядке до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, на основании распоряжения руководителя финансового органа Союзного государства об утверждении объемов финансирования расходов бюджета Союзного государства на соответствующий период, на основании документов (договоров, счетов и др.), подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Расходование средств бюджета Союзного государства осуществляется путем списания денежных средств с соответствующих счетов по учету средств бюджета Союзного государства, открытых органам Федерального казначейства и органам государственного казначейства Республики Беларусь, в размере подтвержденных бюджетных обязательств в пользу физических и юридических лиц.

72. Доведение показателей сводной бюджетной росписи

В течение 7 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи финансовый орган Союзаного государства доводит показатели указанной росписи до главных распорядителей средств бюджета Союзаного государства.

73. Утверждение и доведение объемов финансирования

Объемы финансирования для главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзаного государства утверждаются финансовым органом Союзаного государства в пределах утвержденной сводной бюджетной росписи в порядке, установленном нормативными правовыми актами Союзаного государства, с учетом предложений, представленных главными распорядителями, распорядителями средств бюджета Союзаного государства, и доводятся им не позднее чем за пять дней до начала периода их действия.

74. Изменение объемов финансирования

Объем финансирования должен соответствовать объему бюджетных ассигнований в расчете на квартал, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Изменение объемов финансирования возможно в случае внесения изменений и дополнений в бюджет Союзаного государства, определенных статьями 29 и 30 настоящего Порядка, а также в случае блокировки расходов, определенной статьей 75 настоящего Порядка.

Изменение объемов финансирования возможно и без внесения изменений и дополнений в бюджет, если финансовый орган Союзаного государства отсрочил исполнение предоставленных объемов финансирования. Финансовый орган Союзаного государства вправе отсрочить предоставление объема финансирования распорядителям и получателям средств бюджета Союзаного государства на период до 3 месяцев.

Главные распорядители средств бюджета Союзаного государства, распорядители средств бюджета Союзаного государства обязаны довести до всех распорядителей и получателей средств бюджета Союзаного

государства изменения объемов финансирования не позднее чем за пять дней до начала периода действия измененных объемов финансирования.

75. Блокировка расходов бюджета Союзного государства

Блокировка расходов бюджета Союзного государства – сокращение объемов финансирования по сравнению с бюджетными ассигнованиями либо отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств, если бюджетные ассигнования в соответствии с Декретом о бюджете Союзного государства выделялись главному распорядителю, распорядителю средств бюджета Союзного государства или получателю средств бюджета Союзного государства на определенных условиях, однако к моменту доведения объемов финансирования либо подтверждения принятых бюджетных обязательств эти условия оказались невыполненными.

Блокировка расходов бюджета Союзного государства осуществляется также при выявлении финансовым органом Союзного государства и (или) Счетной палатой Союзного государства фактов нецелевого использования средств бюджета Союзного государства.

Блокировка расходов бюджета Союзного государства осуществляется по решению финансового органа Союзного государства на любом этапе исполнения бюджета Союзного государства.

Финансовый орган Союзного государства уведомляет главных распорядителей и распорядителей средств бюджета о блокировке расходов в течение 5 рабочих дней после принятия решения о блокировке расходов.

Блокировке могут быть подвергнуты:

расходы бюджета Союзного государства в размерах, в которых их финансовое обеспечение было связано условиями, определенными настоящим Порядком либо Декретом о бюджете Союзного государства;

расходы бюджета Союзного государства, по которым выявлены факты нецелевого использования;

расходы бюджета Союзного государства, по которым показатель кассового исполнения в отчетном периоде менее 50 процентов.

Финансовый орган Союзного государства отменяет решение о блокировке расходов Союзного государства по ходатайству соответствующего главного распорядителя, распорядителя средств бюджета Союзного

государства только через семь рабочих дней после получения информации о выполнении последним условий, невыполнение которых повлекло блокировку расходов Союзного государства.

Блокировка расходов бюджета Союзного государства по основаниям, предусмотренным статьей 90 настоящего Порядка, применима к главному распорядителю, распорядителю и получателю средств бюджета Союзного государства, нарушающему условия исполнения бюджета Союзного государства.

76. Денежные обязательства получателей средств бюджета Союзного государства

Получатели средств бюджета Союзного государства в пределах доведенных до них объемов финансирования имеют право принимать денежные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства.

Принятие денежных обязательств осуществляется путем заключения получателем средств бюджета Союзного государства договоров (контрактов) в соответствии с законодательством государств-участников.

Объем принятых денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета Союзного государства в текущем финансовом году, не должен превышать утвержденные объемы финансирования в структуре показателей бюджетной классификации Союзного государства.

77. Бюджетный учет

Бюджетный учет в органах и государственных учреждениях (бюджетных организациях) Союзного государства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства и бюджетной классификацией Союзного государства.

Методология бюджетного учета устанавливается финансовым органом Союзного государства в соответствии с положениями настоящего Порядка.

Бюджетный учет главными распорядителями, распорядителями и получателями средств бюджета Союзного государства, за исключением органов и государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами государств-участников.

78. Завершение бюджетного года

Финансовый год завершается 31 декабря.

Бюджетные ассигнования и объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Завершение операций по исполнению бюджета Союзного государства осуществляется в порядке, установленном финансовым органом Союзного государства.

Не использованные до 31 декабря финансового года остатки средств бюджета Союзного государства, находящиеся на лицевых счетах (банковских счетах), открытых участникам бюджетного процесса Союзного государства в органах Федерального казначейства и органах государственного казначейства Республики Беларусь (банках Республики Беларусь), подлежат перечислению в бюджет Союзного государства. Контроль за полнотой перечисления остатков средств бюджета Союзного государства осуществляется органами Федерального казначейства и органами государственного казначейства Республики Беларусь.

79. Порядок использования остатков средств бюджета Союзного государства

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись по увеличению ассигнований по программам на сумму целевых остатков осуществляется после утверждения бюджета Союзного государства на текущий финансовый год на основании отчета об остатках средств бюджета Союзного государства за отчетный финансовый год, полученного от Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, в следующем порядке:

в случае если у главного распорядителя, распорядителя средств бюджета Союзного государства показатель кассового исполнения в отчетном году менее 90 процентов, то внесение изменений на сумму целевых остатков осуществляется по решению Совета Министров Союзного государства при наличии обоснованной потребности;

в случае если у главного распорядителя, распорядителя средств бюджета Союзного государства показатель кассового исполнения в отчетном году 90 процентов и более, то внесение изменений на сумму целевых остатков принимается руководителем финансового органа Союзного государства при наличии обоснованной потребности.

Перечень документов, необходимых для обоснования указанной потребности, утверждается финансовым органом Союзного государства.

Остатки средств бюджета Союзного государства, за исключением целевых остатков, могут быть использованы в качестве дополнительного источника финансового обеспечения программ, проектов и мероприятий Союзного государства по решению Совета Министров Союзного государства, согласованному с Парламентским Собранием, а также могут использоваться на покрытие временных кассовых разрывов.

80. Отчетность об исполнении бюджета Союзного государства

Главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджета Союзного государства представляют в финансовый орган Союзного государства и соответствующие органы национальных казначейств финансовые отчеты об использовании средств бюджета Союзного государства по формам, утверждаемым финансовым органом Союзного государства по согласованию с Федеральным казначейством и Министерством финансов Республики Беларусь.

Федеральное казначейство и Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь представляют в финансовый орган Союзного государства в согласованные сроки ежемесячные, квартальные, полугодовые и годовые отчеты об операциях по исполнению соответствующей части бюджета Союзного государства в российских рублях для консолидации указанной отчетности по формам, утвержденным финансовым органом Союзного государства.

Финансовый орган Союзного государства на основании представленных отчетов формирует консолидированные полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Союзного государства и направляет их на рассмотрение в национальные казначейства и министерства финансов государств-участников. После подтверждения национальными казначействами и министерствами финансов государств-участников в части кассового исполнения бюджета на соответствующей территории государства-участника финансовый орган Союзного государства представляет отчеты в Совет Министров Союзного государства.

Полугодовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства финансовый орган Союзного государства представляет в Совет

Министров Союзного государства не позднее 15 сентября текущего финансового года.

Годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства финансовый орган Союзного государства представляет в Совет Министров Союзного государства не позднее 15 июня года, следующего за отчетным финансовым годом. Одновременно финансовый орган Союзного государства представляет в Счетную палату Союзного государства годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства для внешней проверки.

Совет Министров Союзного государства до 1 июля года, следующего за отчетным финансовым годом, направляет для рассмотрения в Парламентское Собрание годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства вместе с документами, перечисленными в статье 82 настоящего Порядка.

81. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства

Годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства до его утверждения в Парламентском Собрании подлежит внешней проверке Счетной палатой Союзного государства, которая включает в нее внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзного государства и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства.

Результаты внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Союзного государства оформляются в виде совместных актов в срок до 1 октября текущего года.

С учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей, распорядителей средств бюджета Союзного государства Счетная палата Союзного государства готовит заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства, которое утверждается на коллегии (до образования Счетной палаты Союзного государства коллегиями Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь возможно проведение совместного заседания). Утвержденное заключение

не позднее 1 ноября текущего финансового года представляется в Парламентское Собрание и в финансовый орган Союзного государства.

Проект заключения не позднее чем за 10 дней до внесения его для утверждения коллегией Счетной палаты Союзного государства направляется в финансовый орган Союзного государства. При необходимости финансовый орган Союзного государства инициирует предварительное обсуждение проекта заключения с участием проводивших проверку должностных лиц Счетной палаты Союзного государства.

82. Рассмотрение годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Парламентским Собранием

Отчет об исполнении бюджета должен быть составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета представляется Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание вместе со следующими документами и материалами:

- пояснительная записка к отчету, включая информацию о ранее предоставленных бюджетных кредитах;

- отчет о расходовании средств Резервного фонда Союзного государства.

При представлении Советом Министров Союзного государства годового отчета в Парламентское Собрание вносится также проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства об утверждении отчета об исполнении бюджета Союзного государства.

Предварительная информация об остатках средств бюджета Союзного государства на 31 декабря отчетного финансового года представляется финансовым органом Союзного государства в Комиссию Парламентского Собрания по бюджету и финансам не позднее 1 марта текущего финансового года.

Полугодовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства представляется Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание в течение квартала, следующего за отчетным периодом.

Парламентское Собрание рассматривает годовой отчет об исполнении бюджета в течение месяца после получения заключения Счетной палаты Союзного государства.

При рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства Парламентское Собрание заслушивает:

доклад Председателя Совета Министров Союзного государства или уполномоченного члена Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за год;

доклад Председателя Счетной палаты Союзного государства (до создания Счетной палаты Союзного государства – уполномоченных представителей Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь) о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства;

доклад председателя Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам о предложениях Комиссии по итогам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства с проектом постановления Парламентского Собрания по данному вопросу.

По предложению Совета Парламентского Собрания или по собственной инициативе при рассмотрении отчета об исполнении бюджета Союзного государства за год могут выступить председатели комиссий Парламентского Собрания.

По итогам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства с учетом заключения Счетной палаты Союзного государства Парламентское Собрание принимает постановление, которое должно содержать одну из следующих рекомендаций:

утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства;

отклонить годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства в случае обнаружения фактов недостоверного или неполного отражения данных в годовом отчете.

Постановление Парламентского Собрания по итогам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства, содержащее рекомендацию об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства, с соответствующим проектом Декрета в течение 5 рабочих дней направляется в Высший Государственный Совет Союзного государства на рассмотрение и подписание.

В случае принятия решения об отклонении годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства отчет возвращается Парламентским Собранием в Совет Министров Союзного государства

для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных в годовом отчете и повторного представления согласованного со Счетной палатой Союзного государства доработанного отчета в срок, не превышающий месяц.

83. Заключение Счетной палаты Союзного государства

Заключение Счетной палаты Союзного государства по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета включает:

заключение об исполнении бюджета в целом;

заключение о подтверждении достоверности и полноты отражения данных в годовом отчете;

заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства, по которому выявлено нецелевое использование бюджетных средств, и по каждому главному распорядителю, распорядителю средств бюджета Союзного государства с указанием выявленных сумм нецелевого использования бюджетных средств, руководителей органов государственной власти или получателей средств бюджета Союзного государства, принявших решение о нецелевом использовании средств бюджета Союзного государства, и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей;

заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства и по каждому главному распорядителю, распорядителю средств бюджета Союзного государства, по которым выявлено расходование средств бюджета сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи, с указанием соответствующих сумм и руководителей органов государственной власти или получателей средств бюджета Союзного государства, принявших указанные решения, и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей;

заключение по каждому выявленному случаю финансового обеспечения расходов, не предусмотренных бюджетом Союзного государства либо бюджетной росписью, с указанием соответствующих сумм и руководителей органов государственной власти или получателей средств бюджета Союзного государства, принявших указанные решения,

и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей.

VIII. ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

84. Виды финансового контроля Союзного государства

Финансовый контроль Союзного государства осуществляется в целях соблюдения исполнения бюджетного процесса Союзного государства.

Финансовый контроль Союзного государства подразделяется на внешний и внутренний, предварительный, текущий и последующий.

Внешний финансовый контроль осуществляется Счетной палатой Союзного государства за исполнением доходных и расходных статей бюджета Союзного государства по объемам, структуре и целевому назначению.

Внутренний финансовый контроль по соблюдению исполнения бюджетного процесса осуществляется финансовым органом Союзного государства, органами Федерального казначейства и органами государственного казначейства Республики Беларусь, Парламентским Собранием и главными распорядителями, распорядителями средств бюджета Союзного государства.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в ходе составления и принятия проекта бюджета Союзного государства.

Текущий контроль осуществляется за ходом исполнения бюджета Союзного государства.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджета Союзного государства в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства.

85. Формы финансового контроля, осуществляемого Парламентским Собранием

Парламентское Собрание осуществляет следующие формы финансового контроля:

- предварительный контроль – в ходе обсуждения и принятия проекта бюджета и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;

- текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета Союзного государства на заседаниях комиссий, Совета и сессий Парламентского Собрания и в ходе парламентских слушаний;

- последующий контроль – в ходе рассмотрения отчетов об исполнении бюджета Союзного государства.

Контроль со стороны Парламентского Собрания предусматривает право на:

- получение от исполнительных органов Союзного государства необходимых сопроводительных материалов при принятии бюджета Союзного государства;

- получение от участников бюджетного процесса Союзного государства оперативной информации о его исполнении;

- принятие решения по итогам рассмотрения полугодового и годового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства;

- поручение Счетной палате Союзного государства на проведение внешней проверки бюджета Союзного государства;

- вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджет Союзного государства.

Исполнительные органы Союзного государства обязаны представлять всю информацию, необходимую для осуществления контроля Парламентским Собранием в пределах его компетенции по бюджетным вопросам, установленной Договором, настоящим Порядком и иными нормативными правовыми актами Союзного государства.

86. Финансовый контроль, осуществляемый финансовым органом Союзного государства

Финансовый орган Союзного государства осуществляет финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Порядком и другими нормативными правовыми актами Союзного государства.

87. Финансовый контроль, осуществляемый органами Федерального казначейства и органами государственного казначейства Республики Беларусь

Органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь осуществляют текущий финансовый контроль за исполнением бюджета Союзного государства в процессе его кассового обслуживания в части, касающейся территории соответствующего государства-участника.

Органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь осуществляют финансовый контроль за:

- непревышением суммы по операциям над объемами финансирования и (или) бюджетными ассигнованиями, отраженными на лицевых счетах (банковских счетах) участников бюджетного процесса Союзного государства;

- соответствием кодов бюджетной классификации Союзного государства содержанию операций, указанному в платежном документе, представленном в орган Федерального казначейства или орган государственного казначейства Республики Беларусь участником бюджетного процесса Союзного государства;

- наличием у получателя средств бюджета Союзного государства документов, подтверждающих возникновение у него денежных обязательств, в соответствии с порядком санкционирования расходов получателей средств бюджета Союзного государства, установленным финансовым органом Союзного государства.

88. Финансовый контроль, осуществляемый главными распорядителями, распорядителями средств бюджета Союзного государства

Главные распорядители, распорядители средств бюджета Союзного государства:

осуществляют финансовый контроль за использованием получателями средств бюджета Союзного государства в части обеспечения целевого использования средств бюджета Союзного государства;

проводят проверки получателей средств бюджета Союзного государства, в том числе по целевому и эффективному использованию средств бюджета Союзного государства, в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства и государств-участников.

IX. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ПОРЯДКА И ИНЫХ РЕГУЛИРУЮЩИХ БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

89. Неисполнение настоящего Порядка и иных регулирующих бюджетный процесс Союзного государства нормативных правовых актов Союзного государства

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленных настоящим Порядком процедур составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета, исполнения и контроля за исполнением бюджета Союзного государства, иных регулирующих бюджетный процесс Союзного государства нормативных правовых актов Союзного государства влечет применение к нарушителю следующих мер принуждения:

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие средств бюджета Союзного государства;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени;

иные меры в соответствии с настоящим Порядком, а также предусмотренные законодательством государств-участников в случае нарушения норм национального бюджетного законодательства.

В случае нарушения настоящего Порядка контрольные, правоохранительные и судебные органы государства-участника, на территории которого совершено нарушение, принимают меры по привлечению к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц органов Союзного государства, органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь и иных юридических лиц в порядке, установленном национальным законодательством за нарушение бюджетного законодательства.

90. Основания применения мер принуждения за неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленных настоящим Порядком процедур составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета, исполнения и контроля за исполнением бюджета Союзного государства

Основаниями применения мер принуждения за неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленных настоящим Порядком процедур составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета, исполнения и контроля за исполнением бюджета Союзного государства являются:

- незаконное получение средств и (или) нецелевое использование средств бюджета Союзного государства;

- несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджета Союзного государства и на счета получателей средств бюджета Союзного государства;

- неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление средств бюджета Союзного государства получателям средств бюджета Союзного государства;

- несвоевременное представление отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета Союзного государства.

91. Полномочия финансового органа Союзного государства в области применения мер принуждения

Правом принятия решений о применении мер принуждения обладают руководитель финансового органа Союзного государства и его заместители (в соответствии с их полномочиями).

Руководитель финансового органа Союзного государства и его заместители (в соответствии с их полномочиями) в порядке, установленном настоящим Порядком и иными нормативными правовыми актами Союзного государства, имеют право принимать решения:

- о списании в бесспорном порядке сумм средств, предоставленных из бюджета Союзного государства и использованных не по целевому назначению, со счетов получателей средств бюджета Союзного государства, открытых в кредитных организациях (банках);

- об оформлении уведомлений об изменении (уменьшении) бюджетных ассигнований на сумму средств, использованных не по целевому назначению;

- о списании в бесспорном порядке сумм средств, подлежащих возврату в бюджет Союзного государства, срок возврата которых истек;

- о взыскании в бесспорном порядке пени с кредитных организаций (банков) за несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению в бюджет Союзного государства (за исключением случаев, возникающих в соответствии с налоговым законодательством государств-участников), и средств бюджета Союзного государства, подлежащих зачислению на счета получателей средств бюджета Союзного государства.

Финансовый орган Союзного государства принимает решение о применении к нарушителю мер принуждения, предусмотренных настоящим разделом.

Федеральное казначейство и Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь применяют меры принуждения в соответствии с решениями финансового органа Союзного государства об их применении.

Решения финансового органа Союзного государства о применении мер принуждения могут быть обжалованы в порядке, установленном для обжалования действий должностных лиц и органов исполнительной власти Российской Федерации и органов управления Республики Беларусь в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства и национальным законодательством государства-участника, на территории которого совершено данное нарушение.

92. Порядок бесспорного списания средств в бюджет Союзного государства со счетов кредитных организаций (банков) и изменения (уменьшения) бюджетных ассигнований главным распорядителям, распорядителям средств бюджета Союзного государства

Бесспорное списание (взыскание) средств в бюджет Союзного государства со счетов получателей средств бюджета Союзного государства, открытых в кредитных организациях (банках), или средств со счетов кредитных организаций (банков) осуществляется на основании распоряжения о бесспорном списании (взыскании) денежных средств, принимаемого финансовым органом Союзного государства (далее – распоряжение).

Если нарушителем нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, является бюджетное учреждение (организация), ответственность по обязательствам, вытекающим из установленных фактов нарушений нормативных правовых актов Союзного государства, реализуется в порядке, установленном Советом Министров Союзного государства, в виде изменения (уменьшения) утвержденных на соответствующий финансовый год главным распорядителям, распорядителям средств бюджета Союзного государства бюджетных ассигнований из бюджета Союзного государства (бюджетных ассигнований) на сумму средств, израсходованную не по целевому назначению, на основании уведомления об изменении (уменьшении) бюджетных ассигнований (далее – уведомление) для последующего доведения его главными распорядителями, распорядителями средств бюджета Союзного государства до получателей средств бюджета Союзного государства, допустившими указанное нецелевое использование.

Распоряжение (уведомление) принимается на основании представления Счетной палаты Союзного государства по результатам проверки распорядителя (получателя) средств бюджета Союзного государства.

93. Незаконное получение средств и (или) нецелевое использование средств бюджета Союзного государства

Под незаконным получением средств бюджета Союзного государства следует понимать получение руководителем организации кредита либо льготных условий кредитования вследствие завышения в расчетах, сметах, счетах и других документах сумм, подлежащих получению, и представления недостоверных данных, заведомо ложных сведений о хозяйственном положении либо финансовом состоянии организации, явившихся основанием для получения средств из бюджета Союзного государства. Незаконное получение средств бюджета Союзного государства влечет приостановление операций по счетам, либо блокировку расходов, либо изъятие средств бюджета Союзного государства, а также применение мер ответственности, предусмотренных за нарушения соответствующих норм бюджетного законодательства государства-участника, на территории которого совершено нарушение.

Нецелевое использование средств бюджета Союзного государства, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом Союзного государства, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов (или сметой расходов) либо иным правовым основанием их получения, влечет наложение штрафов на руководителей получателей средств бюджета Союзного государства в соответствии с настоящим Порядком и законодательством государства-участника об административных правонарушениях, изъятие в бесспорном порядке средств бюджета Союзного государства, использованных не по целевому назначению со счетов получателей средств бюджета Союзного государства, открытых в кредитных организациях (банках), изменение (уменьшение) бюджетных ассигнований на сумму средств, использованных бюджетным учреждением (организацией) не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления – уголовное наказание, предусмотренное уголовным законодательством государства-участника, на территории которого совершено преступление.

94. Несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджета Союзного государства и на счета получателей средств бюджета Союзного государства

Несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению в бюджет Союзного государства и на счета получателей средств бюджета Союзного государства, открытые в кредитных организациях (банках), влечет взыскание пени с кредитных организаций (банков) за каждый день просрочки в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации в части территории Российской Федерации и в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь в части территории Республики Беларусь.

95. Неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление средств бюджета Союзного государства получателям средств бюджета Союзного государства

Неперечисление средств бюджета Союзного государства получателям средств бюджета Союзного государства, перечисление средств бюджета Союзного государства в меньшем объеме, чем предусмотрено уведомлением о бюджетных ассигнованиях, либо несвоевременное перечисление средств бюджета Союзного государства получателям средств бюджета Союзного государства влечет наложение штрафов на должностных лиц, ответственных за перечисление средств бюджета Союзного государства, в соответствии с законодательством государства-участника об административных правонарушениях, выплату компенсации получателям средств бюджета Союзного государства в размере недофинансирования, а также при наличии состава преступления – уголовное наказание, предусмотренное законодательством государства-участника, на территории которого совершено нарушение.

96. Несвоевременное представление отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета Союзного государства

Непредоставление либо несвоевременное предоставление отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета Союзного государства, влечет наложение ответственности на руководителей получателей средств бюджета Союзного государства в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, бюджетным законодательством государства-участника, на территории которого совершено нарушение.

Х. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**97. Вступление в силу настоящего Декрета**

Признать утратившими силу следующие постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства:

от 12 апреля 2002 г. № 3 «О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства»;

от 15 декабря 2006 г. № 11 «О новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства»;

от 14 декабря 2007 г. № 5 «О внесении дополнений в Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства».

Настоящий Декрет вступает в силу с 1 января 2016 г. и подлежит опубликованию в средствах массовой информации Союзного государства, Российской Федерации и Республики Беларусь в двухнедельный срок после его подписания.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 12 апреля 2018 г. № 3**

**О ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ
ПОТРЕБНОСТЕЙ ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА,
ИХ АППАРАТОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

В соответствии с пунктом 4 статьи 32 Договора о создании Союзного государства Совет Министров Союзного государства постановляет:

1. Утвердить Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

Д. МЕДВЕДЕВ

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Министров
Союзного государства
от 12 апреля 2018 г. № 3
(в редакции постановления Совета Министров
Союзного государства от 28.09.2019 № 10)

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ
ПОТРЕБНОСТЕЙ ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА,
ИХ АППАРАТОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

**РАЗДЕЛ 1
Основные термины и определения**

1.1. Основные термины и определения, применяемые в настоящем Положении, имеют следующие значения:

договор закупки (далее – договор) – любой заключенный заказчиком гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг заказчику;

заказчик (заказчики) – Постоянный Комитет Союзного государства, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и государственное учреждение «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза), осуществляющие закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства в целях обеспечения своих функций и полномочий. Закупки, осуществляемые ТРО Союза за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляются в порядке, установленном настоящим Положением;

закупка – процесс отбора заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения договора и его исполнения в целях удовлетворения потребностей заказчика;

комиссия по осуществлению закупок – коллегиальный орган, создаваемый решением заказчика для осуществления закупок в соответствии с настоящим Положением;

лот – однородная или функционально взаимосвязанная партия товаров, работ, услуг;

работы – деятельность, осуществляемая для удовлетворения потребностей заказчика, результаты которой имеют материальное выражение;

товары – вещи, за исключением денежных средств, ценных бумаг, валютных ценностей, иное имущество (в том числе имущественные права), а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;

услуги – деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности;

запрещенная практика – любое из следующих действий, совершаемых при проведении закупок заказчиком и (или) участником закупок и (или) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и (или) их сотрудниками с целью оказания неправомерного влияния на проведение закупок:

коррупция – предложение, вручение, получение или вымогательство, прямое или косвенное, каких-либо ценностей с целью повлиять на действия должностных лиц, связанных с процессом закупки;

мошенничество – любое действие или упущение, включая искажение фактов, приводящее к умышленному или непредумышленному введению в заблуждение или попыткам ввести в заблуждение должностных лиц, связанных с процессом закупки, с целью получения финансовых или иных выгод или уклонения от выполнения обязательств в процессе закупки;

сговор – договоренность между двумя или более участниками закупки, направленная на достижение неправомерной цели, включая влияние на действия другой стороны, с тем чтобы создать видимость конкуренции, искусственно установить цены на неконкурентном уровне или получить информацию о ценах других участников закупки;

принуждение – причинение ущерба (вреда) или угроза причинения ущерба (вреда) прямо или косвенно любой стороне, связанной с процессом закупки, или имуществу такой стороны с целью повлиять на действия этой стороны в процессе закупки или выполнения договора;

препятствующие действия – сознательное уничтожение, фальсификация, подмена или сокрытие сведений, имеющих существенное значение для проведения проверки, или предоставление ложных сведений лицам, проводящим проверки, с целью существенно воспрепятствовать установлению фактов коррупции, мошенничества, принуждения или сговора, и (или) угроза, преследование или запугивание любой из сторон с целью воспрепятствовать получению информации, имеющей отношение к указанным фактам;

нарушение требований настоящего Положения;

конфликт интересов – случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего абзаца понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

участник закупки – любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, места происхождения капитала, зарегистрированное в порядке, установленном законодательством государства его нахождения, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое соответствует требованиям, установленным заказчиком, в соответствии с настоящим Положением.

1.2. Иные понятия, используемые в настоящем Положении, понимаются в значениях, приведенных в соответствующих разделах настоящего Положения.

РАЗДЕЛ 2

Общие положения

2.1. Настоящее Положение устанавливает:
принципы и правила проведения закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства;
процедуры проведения закупок, порядок и условия их применения;
процедуры заключения договоров.

2.2. Настоящее Положение применяется ко всем закупкам, осуществляемым заказчиками, в том числе к закупкам для реализации мероприятий Союзного государства.

2.3. Основанием для проведения закупок являются потребности заказчика. Закупки осуществляются в соответствии с планом закупок, утверждаемым заказчиком на соответствующий финансовый год. Валютой, используемой при осуществлении закупок, является российский рубль.

РАЗДЕЛ 3

Цели и принципы

3.1. Целью настоящего Положения является повышение эффективности расходования средств бюджета Союзного государства в процессе

выполнения заказчиками своих функций и полномочий посредством осуществления закупок.

3.2. Закупки в соответствии с настоящим Положением осуществляются на основе следующих принципов:

достижение максимальной эффективности использования средств бюджета Союзного государства;

обеспечение целевого использования средств бюджета Союзного государства;

обеспечение открытости закупок – публикация в открытом общественном доступе нормативных документов с описанием правил и процедур закупок, извещений о закупках, сведений о результатах закупок;

обеспечение конкурентности закупок – приоритет конкурентных методов закупок, возможность участия в закупках любых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в соответствии с настоящим Положением;

обеспечение прозрачности закупок – четкость формулирования требований в документации для закупок, соблюдение первоначально заявленных условий проведения закупок, соответствие процедур оценки предложений процедурам, указанным в документации для закупок, предоставление возможности своевременного получения разъяснений по жалобам на несправедливое проведение закупок.

РАЗДЕЛ 4

Комиссия по осуществлению закупок

4.1. Комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия) создается приказом заказчика и формируется из числа представителей структурных подразделений заказчика, к компетенции которых относится объект закупки. Приказом заказчика утверждается численный и персональный состав комиссии, председатель комиссии и ее секретарь.

Число членов комиссии должно быть не менее пяти человек, из которых не менее пятидесяти процентов должны быть лица, прошедшие

переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. При этом в состав комиссии включаются преимущественно лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

4.2. Комиссия может создаваться для проведения отдельно взятой закупочной процедуры (открытого конкурса, запроса котировок). Заказчик также может принять решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок.

4.3. Членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки документации о закупке, заявок на участие в закупке, осуществляемой оценки соответствия участников открытого конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок.

4.4. Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о ее создании.

4.5. Комиссия осуществляет вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценку заявок, определение победителя закупки или принятие иного решения по результатам закупки.

Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принявшие участие в заседании комиссии. Протоколы заседаний комиссии ведет секретарь, назначаемый из числа ее членов.

4.6. Комиссия имеет право:

привлекать в качестве экспертов для решения возникающих при осуществлении ее деятельности вопросов, требующих специальных знаний и навыков, как сотрудников заказчика, так и третьих лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;

направлять конкурсные заявки и иные предложения участников закупки для подготовки экспертных заключений в структурные подразделения заказчика и устанавливать обязательные для исполнения сроки представления заключений;

получать в структурных подразделениях заказчика дополнительную информацию, документы и материалы, а также разъяснения по вопросам, возникающим при рассмотрении проектов договоров, конкурсных заявок, иных предложений (в том числе ценовых и коммерческих) участников закупок.

К привлекаемым лицам предъявляются требования, установленные пунктом 4.3 настоящего Положения, а в случае выявления в составе экспертов лиц, не соответствующих установленным требованиям, заказчик обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказать влияние участники закупок.

4.7. Комиссия принимает решения во время проведения заседания (очно). Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

4.8. Заседания комиссии проводит ее председатель. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены секретарем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания.

4.9. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на ее заседании присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, при этом каждый член комиссии имеет один голос. Решения

комиссии принимаются квалифицированным большинством голосов не менее двух третей членов, присутствующих на заседании комиссии. Воздержание при голосовании не допускается.

РАЗДЕЛ 5

Информационное обеспечение закупок

5.1. Официальными источниками размещения (публикации) информации о закупках заказчика являются сайты заказчиков в информационно-коммуникационной сети Интернет (далее – сайт заказчика) и средства массовой информации.

5.2. На сайтах заказчиков размещаются следующие документы и сведения:

настоящее Положение, а также изменения и дополнения, вносимые в него;

план закупок на соответствующий финансовый год;

извещение о проведении закупки (открытого конкурса или запроса котировок) и документация о закупке;

изменения и дополнения в документацию о закупке (при наличии).

РАЗДЕЛ 6

Требования к участникам закупок

6.1. Участником закупки (поставщиком, подрядчиком, исполнителем) может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, места происхождения капитала, зарегистрированное в порядке, установленном законодательством государства его нахождения, а также физическое лицо в соответствии с настоящим Положением.

6.2. Участник закупки должен обладать профессиональными и техническими квалификационными данными, профессиональной

и технической компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, управленческой компетентностью, надежностью, опытом и деловой репутацией, людскими ресурсами и иными критериями, необходимыми для исполнения договора.

6.3. Участник закупки должен быть правомочен заключать договор.

6.4. Участник закупки не должен иметь задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством о налогах и сборах и в бюджеты любого уровня Республики Беларусь, в том числе взносов во внебюджетные фонды в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в течение не менее шести месяцев до подачи заявки на участие в закупке, а также не должен иметь задолженности перед бюджетом Союзного государства.

6.5. Руководитель участника закупки либо члены коллегиального исполнительного органа или главный бухгалтер участника закупки не должны иметь судимости за какое-либо преступление, связанное с их профессиональной деятельностью или представлением ложных заявлений, или не должны быть иным образом дисквалифицированы на основании административных мер по приостановлению или запрещению деятельности.

6.6. В отношении участника закупки не должна проводиться процедура ликвидации или банкротства, на его имущество не должен быть наложен арест, его финансово-хозяйственная деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством государства местонахождения участника закупки.

6.7. Вопрос о выборе победителя закупки рассматривается комиссией после проверки наличия участника закупки в национальных реестрах недобросовестных поставщиков, проверки данных, представленных самим участником, информации о его деловой репутации. Если по итогам проведения проверки будет получена информация о его нахождении в национальных реестрах недобросовестных поставщиков или данные, представленные участником закупки, будут признаны комиссией недостоверными, в том числе неполными и (или) противоречивыми, то он отстраняется от участия в закупке.

6.8. Претендовать на заключение договора с заказчиком могут только участники, соответствующие требованиям заказчика, указанным в документации о закупке.

6.9. Заказчик также вправе устанавливать квалификационные требования к участникам закупки. Информация об установленных требованиях указывается заказчиком в документации о закупке.

6.10. Квалификационные отборочные критерии и требования к участникам закупки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

6.11. Иные права и обязанности участников закупки устанавливаются документацией о закупке.

6.12. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не были установлены документацией о закупке.

6.13. Требования к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени ко всем участникам закупки, а также к предлагаемым ими товарам, работам, услугам и условиям договора.

РАЗДЕЛ 7

Осуществление закупки

7.1. Осуществление закупки:

7.1.1. выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком с помощью следующих процедур закупки:

открытый конкурс;

запрос котировок;

7.1.2. закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения закупочных процедур может осуществляться только в случаях, определенных настоящим Положением;

7.1.3. решение о применении той или иной закупочной процедуры, а также об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) принимается заказчиком в соответствии с настоящим Положением.

7.2. Проведение открытого конкурса.

Закупка товаров, работ, услуг осуществляется путем проведения открытого конкурса на основании конкретных потребностей заказчика, когда для выбора наилучших условий исполнения договора используется несколько критериев оценки заявок на участие в конкурсе, приведенных в разделе 8 настоящего Положения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением.

7.3. Проведение запроса котировок.

Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем запроса котировок может осуществляться в случае, если предполагаемая цена договора не превышает пятисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Победителем запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

7.4. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в следующих случаях:

7.4.1. осуществление закупки товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

7.4.2. осуществление закупки работ или услуг, выполнение или оказание которых может осуществляться только органами государственного управления Республики Беларусь или органами исполнительной власти Российской Федерации в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются законодательством Республики Беларусь или Российской Федерации;

7.4.3. осуществление закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок,

которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего подпункта, не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей;

7.4.4. осуществление закупки товаров, работ, услуг для удовлетворения потребностей заказчика у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного Высшим Государственным Советом Союзного государства или Советом Министров Союзного государства;

7.4.5. осуществление подписки на определенные периодические печатные и электронные издания, а также закупки печатных и электронных изданий определенных авторов, услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям у издателей таких печатных и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий;

7.4.6. осуществление закупки произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчика в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;

7.4.7. заключение договоров на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия;

7.4.8. заключение договора на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного мероприятия;

7.4.9. приобретение права на объекты интеллектуальной собственности у правообладателя;

7.4.10. если заказчиком, осуществившим закупки у определенного поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено, что дополнительные закупки с целью стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с ранее закупленными товарами, работами, услугами

должны быть произведены у того же поставщика (подрядчика, исполнителя);

7.4.11. заключение договора на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

7.4.12. заключение договора на оказание услуг, связанных с обеспечением мероприятий с участием руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение питания);

7.4.13. осуществление закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или иного характера, непреодолимой силы, когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим подпунктом договор на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или иного характера, непреодолимой силы;

7.4.14. заключение договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности лиц (объектов), подлежащих государственной охране в соответствии с законодательством Республики Беларусь и законодательством Российской Федерации, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых с их участием (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация

компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление питания (включая безопасное питание).

РАЗДЕЛ 8 **Открытый конкурс**

8.1. Под открытым конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения на сайте заказчика извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. При этом победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора.

8.2. При осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении открытого конкурса отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена договора, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе (далее – заявка на участие в конкурсе, конкурсная заявка) в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный договор.

8.3. Извещение о проведении открытого конкурса размещается на сайте заказчика. В извещении о проведении открытого конкурса должна содержаться следующая информация:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика;
- 2) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) срок, место и порядок подачи заявок участниками закупки;
- 4) краткое изложение условий договора, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки

товара, месте выполнения работы или оказания услуги, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена договора, источник финансирования.

8.4. Содержание конкурсной документации:

8.4.1. конкурсная документация разрабатывается структурным подразделением заказчика, к компетенции которого относится объект закупки, и утверждается приказом (распоряжением) руководителя заказчика;

8.4.2. конкурсная документация помимо требований, перечисленных в пунктах 6.1 – 6.8 раздела 6 настоящего Положения, должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, услуг; требования к их безопасности; требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров; требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров; требования к результатам работ, услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Конкурсная документация также должна содержать:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу конкурсной заявки и инструкцию по ее заполнению;

2) требования к описанию участниками открытого конкурса поставляемых товаров, которые являются объектом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), а также их количественных и качественных характеристик; требования к описанию участниками открытого конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются объектом закупки, их количественных и качественных характеристик;

3) требования к расходам на эксплуатацию и обслуживание товаров (при необходимости);

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5) начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

6) форму, сроки и порядок оплаты товаров, работ, услуг;

7) источник финансирования открытого конкурса;

8) порядок определения и обоснования цены договора (цены лота), в том числе с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

9) сведения о валюте, используемой для формирования цены договора и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

10) максимальный срок с даты размещения протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок на сайте заказчика, в течение которого победитель открытого конкурса должен подписать договор;

11) информацию о возможности заказчика:

принять решение о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию в соответствии с пунктом 8.7 раздела 8 настоящего Положения;

отменить проведение открытого конкурса в соответствии с пунктом 8.8 раздела 8 настоящего Положения;

отклонить любую конкурсную заявку, не соответствующую обязательным и (или) квалификационным требованиям, изложенным в конкурсной документации;

отказаться от заключения договора с победителем открытого конкурса в соответствии с пунктом 10.1 раздела 10 настоящего Положения;

изменить условия договора или отказаться от исполнения договора в соответствии с разделом 10 настоящего Положения;

12) порядок, место, даты начала и окончания срока подачи конкурсных заявок;

13) порядок и срок отзыва конкурсных заявок, порядок внесения изменений в конкурсные заявки;

14) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, форму запроса на предоставление указанных разъяснений;

15) место, порядок, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками;

16) критерии оценки конкурсных заявок;

17) срок со дня подведения итогов открытого конкурса, в течение которого победитель открытого конкурса должен подписать договор;

18) иные требования в соответствии с законодательством государства местонахождения участника закупки;

8.4.3. к конкурсной документации прилагаются образцы форм, необходимых для заполнения участниками открытого конкурса, и проект договора (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации;

8.4.4. в зависимости от характера объекта закупки в конкурсной документации заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам открытого конкурса (в том числе требования к квалификации участника открытого конкурса, включая наличие у участника открытого конкурса опыта работы, связанного с объектом закупки), а также требования к его деловой репутации; требования о наличии у участника открытого конкурса производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товаров, поставка которых является объектом закупки, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки, а также иные требования, связанные с объектом закупки и позволяющие наиболее полно удовлетворить нужды заказчика;

8.4.5. конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя;

8.4.6. конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является объектом закупки.

В случае, если в конкурсной документации содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в конкурсной документации также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского и (или) белорусского происхождения (при наличии информации о товаре российского и (или) белорусского

происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в конкурсной документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев проведения закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

8.5. Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещаются на сайте заказчика не менее чем за двадцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация также могут размещаться (публиковаться) иными способами, предусмотренными настоящим Положением.

В случае проведения повторного открытого конкурса, извещение размещается на сайте заказчика не менее чем за десять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

8.6. Участник открытого конкурса имеет право запросить у заказчика в письменной форме или в форме электронного документа разъяснение по документации о закупке не позднее чем за пять рабочих дней до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Разъяснение должно быть дано в течение двух рабочих дней со дня получения запроса путем размещения на сайте заказчика анонимизированного текста запроса (без указаний авторства, в том числе реквизитов и наименования участника открытого конкурса) и ответа заказчика на такой запрос, либо направлено участнику открытого конкурса в письменной форме или в виде электронного документа.

8.7. Не позднее чем за пять рабочих дней до истечения срока подачи заявок заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию. Такие изменения в извещение и в конкурсную документацию размещаются на сайте заказчика в течение одного дня

со дня принятия указанного решения. При этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на сайте заказчика внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее десяти дней. Изменение объекта закупки не допускается.

8.8. Заказчик вправе отменить проведение открытого конкурса по одному и более лоту не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи конкурсных заявок. После размещения на сайте заказчика извещения об отмене проведения открытого конкурса заказчик не вправе вскрывать конверты с конкурсными заявками.

8.9. Участник открытого конкурса должен подать заказчику заявку на участие в открытом конкурсе по установленной заказчиком форме. Заявка на участие в открытом конкурсе оформляется в соответствии с требованиями, изложенными в конкурсной документации. Из текста заявки должно ясно следовать, что ее подача является принятием всех условий заказчика как организатора закупки, в том числе согласием исполнять все обязанности участника открытого конкурса. Если иное не предусмотрено конкурсной документацией, то участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе.

8.10. Если в конкурсной документации не предусмотрено иное, участник открытого конкурса может в любое время до истечения срока подачи заявок отозвать конкурсную заявку.

Запрос на отзыв заявки направляется в письменной форме и подписывается руководителем участника открытого конкурса или его уполномоченным представителем (с приложением доверенности).

8.11. Конкурсная заявка, подписанная руководителем участника открытого конкурса или его уполномоченным лицом (с включением в состав заявки доверенности), заверенная его печатью (при наличии), направляется в письменной форме по почте или курьерской доставкой в запечатанном конверте по адресу заказчика, указанному в конкурсной документации.

8.12. Каждый конверт с конкурсной заявкой регистрируется заказчиком в журнале входящих документов.

Конверты с конкурсными заявками, полученные заказчиком по истечении срока представления конкурсных заявок, не вскрываются и возвращаются участникам, подавшим данные заявки.

8.13. Конкурсная заявка должна содержать следующую информацию:

1) сведения и документы об участнике, подавшем такую заявку:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;

нотариально заверенные копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица); выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на сайте заказчика извещения о проведении открытого конкурса (для российских участников закупки); выписку (на русском языке) из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на сайте заказчика извещения о проведении открытого конкурса (для белорусских участников закупки);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса;

документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса, если в извещении о проведении открытого конкурса и в конкурсной документации указан такой критерий оценки конкурсных заявок, как квалификация участника открытого конкурса;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных и экологических характеристиках товаров, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника открытого конкурса требованиям, перечисленным в разделе 6 настоящего Положения;

4) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства государства местонахождения участника закупки;

5) предложение о цене договора с приложением расчетов и обоснований этой цены по основным видам затрат;

6) в случае проведения закупок по мероприятиям, финансируемым из средств бюджета Союзного государства, участник открытого конкурса представляет смету расходов с необходимыми обоснованиями и расчетами, составленную и оформленную в соответствии с требованиями, предусмотренными Порядком составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 12.

8.14. Конкурсная заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется.

8.15. Если в конкурсной заявке имеются расхождения между обозначением сумм словами и цифрами, то к рассмотрению принимается сумма, указанная словами.

8.16. Конкурсная заявка должна содержать опись входящих в ее состав документов. Все листы поданной конкурсной заявки должны быть сшиты в единую книгу, которая должна иметь сквозную нумерацию, должна быть скреплена подписью и печатью (опечатана при наличии печати) участника открытого конкурса на обороте последнего листа с указанием количества листов.

8.17. Никакие исправления в конкурсной заявке не имеют силы, за исключением тех случаев, когда такие исправления парафированы лицом или лицами, подписывающими заявку на участие в открытом конкурсе.

8.18. Документы (лицензии, свидетельства, сертификаты и т.д.) должны быть представлены нотариально заверенными копиями. Справки и документы из государственных органов должны быть представлены оригиналами или нотариально заверенными копиями. Формы, заполняемые участником открытого конкурса, должны быть подписаны лицом или лицами, имеющими право подписания конкурсной заявки, и заверены печатью участника открытого конкурса (при ее наличии). Представление в составе заявки незаверенных надлежащим образом копий документов и неподписанных форм дает право заказчику на отклонение конкурсной заявки.

8.19. Конверты с конкурсными заявками вскрываются на заседании комиссии после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

8.20. Если это предусмотрено конкурсной документацией, комиссия допускает участников открытого конкурса (или их представителей – по доверенности, оформленной в установленном порядке), желающих присутствовать при проведении процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками, на данную процедуру.

Участники открытого конкурса (или их представители) должны проинформировать об этом заказчика по контактному телефону, указанным в извещении о проведении открытого конкурса, в срок не позднее двух рабочих дней до окончания срока подачи конкурсных заявок.

8.21. Конверты с конкурсными заявками вскрываются комиссией в порядке очередности их поступления. Наименование каждого участника открытого конкурса, конкурсная заявка которого вскрывается, и цена конкурсной заявки объявляются членам комиссии и иным лицам, присутствующим при вскрытии конкурсных заявок. Протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками подписывается всеми присутствующими членами комиссии после процедуры вскрытия

конвертов с конкурсными заявками и размещается на сайте заказчика не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

8.22. Для оценки конкурсных заявок заказчик устанавливает в конкурсной документации следующие критерии:

- 1) цена договора;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников открытого конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;
- 5) иные критерии, позволяющие заказчику наиболее полно удовлетворить свои потребности.

В конкурсной документации заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев должно быть не менее чем два, одним из которых является цена договора. Не указанные в конкурсной документации критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных конкурсной документацией, составляет сто процентов.

Заявка участника открытого конкурса не допускается комиссией к участию в открытом конкурсе в случае:

- 1) непредставления документов, определенных требованиями конкурсной документации к составу и содержанию конкурсной заявки, либо наличия в таких документах недостоверных (в том числе неполных и (или) противоречивых) сведений об участнике открытого конкурса или сведений о товарах, работах, услугах, являющихся соответственно объектом закупки;

2) несоответствия участника открытого конкурса требованиям, перечисленным в разделе 6 настоящего Положения;

3) наличия в заявке участника открытого конкурса предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям, указанным в конкурсной документации к форме и оформлению конкурсной заявки;

5) нахождения участника открытого конкурса в национальном реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), формируемом в соответствии с законодательством государства местонахождения участника закупки.

8.23. Заявка участника открытого конкурса может быть отклонена в случае наличия фактов, подтверждающих недобросовестность этого участника, выразившуюся в ненадлежащем выполнении обязательств по договорам, ранее заключенным с заказчиком, и ущемлении интересов заказчика (наличие жалоб, претензий со стороны заказчика, судебных решений в пользу заказчика по вопросам исполнения договорных обязательств, причинения вреда имуществу заказчика, задолженности перед заказчиком и другим вопросам, ущемляющим интересы заказчика).

8.24. Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и организаций сведения, касающиеся участника открытого конкурса. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником открытого конкурса (в том числе неполных и (или) противоречивых сведений), а также установления факта проведения ликвидации участника открытого конкурса или принятия судебного решения о признании участника открытого конкурса банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника в порядке, предусмотренном законодательством государства местонахождения участника закупки, факта наличия у такого участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника открытого конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, комиссия

обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения.

8.25. Срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок не может превышать двадцать дней с даты вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

8.26. Результаты рассмотрения конкурсных заявок фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных заявок.

8.27. В случае, если по окончании срока подачи конкурсных заявок подана единственная конкурсная заявка или по результатам рассмотрения конкурсных заявок комиссия отклонила все конкурсные заявки, или только одна конкурсная заявка признана надлежащей, открытый конкурс признается несостоявшимся.

В случае, если по окончании срока подачи конкурсных заявок подана единственная конкурсная заявка, конверт с такой заявкой вскрывается. Если поданная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, то договор заключается с участником открытого конкурса, подавшим единственную заявку, в срок не ранее трех и не позднее двадцати дней со дня размещения на сайте заказчика протокола рассмотрения единственной конкурсной заявки.

8.28. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в конкурсных заявках, которые не были отклонены, комиссия оценивает такие заявки в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации.

8.29. На основании результатов рассмотрения и оценки конкурсных заявок комиссией присваивается каждой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Конкурсной заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

8.30. В случае, если в нескольких конкурсных заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается конкурсной заявке, которая поступила ранее других конкурсных заявок, содержащих такие же условия.

8.31. Победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и конкурсной заявке которого присвоен первый номер.

8.32. Если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить договоры с несколькими участниками открытого конкурса (по одному лоту), решение об отклонении конкурсной заявки не может быть принято только на основании несоответствия объема услуг, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, объему услуг, указанному в конкурсной заявке.

8.33. Решение комиссии оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок, в котором должны содержаться сведения:

- о месте, дате, времени проведения рассмотрения и оценки таких заявок;

- о критериях оценки конкурсных заявок;

- об участниках открытого конкурса, конкурсные заявки которых были рассмотрены;

- о наличии информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией;

- об условиях исполнения договора, указанных в конкурсных заявках участников открытого конкурса и являющихся критериями оценки конкурсных заявок;

- о принятом на основании результатов оценки конкурсных заявок решении о присвоении конкурсным заявкам порядковых номеров;

- о наименовании (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (при наличии) (для индивидуального предпринимателя), почтовых адресах участников открытого конкурса, конкурсным заявкам которых присвоены первый и второй номера.

8.34. Протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок (или протокол рассмотрения единственной заявки) составляется в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами комиссии. Один экземпляр протокола хранится у заказчика, другой экземпляр в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю открытого конкурса или участнику, подавшему единственную конкурсную заявку, с приложением проекта договора, который составляется путем включения в данный проект условий договора, предложенных победителем открытого конкурса или участником, подавшим единственную конкурсную заявку.

8.35. Протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок (или протокол рассмотрения единственной заявки) размещается на сайте заказчика не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

8.36. Протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса, конкурсные заявки, конкурсная документация, разъяснения и изменения, внесенные в конкурсную документацию, хранятся заказчиком не менее трех лет.

РАЗДЕЛ 9

Запрос котировок

9.1. Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для нужд заказчика товарах, работах и (или) услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на сайте заказчика извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора.

9.2. Извещение о проведении запроса котировок и прилагаемый к нему проект договора размещаются на сайте заказчика не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи котировочных заявок.

9.3. Заказчик одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок на сайте заказчика вправе направить запрос о предоставлении котировок не менее чем трем лицам, которые могут осуществить поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Запрос котировок может направляться заказчиком с использованием любых средств связи, в том числе в форме электронного документа.

9.4. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) наименование заказчика, его почтовый адрес и адрес электронной почты;

2) источник финансирования закупки;

3) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается извещением о проведении запроса котировок);

4) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, услуг; требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров; требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров; требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

5) место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

6) сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

7) сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;

8) начальная (максимальная) цена договора и метод ее обоснования, используемый заказчиком;

9) место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;

10) место, дата и время вскрытия конвертов с котировочными заявками;

11) срок и условия оплаты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

12) срок, в течение которого победитель запроса котировок должен подписать договор, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения договора;

13) информация о возможности заказчика:

отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с абзацем 2 пункта 9.6 раздела 9 настоящего Положения;

отклонить любую котировочную заявку, не соответствующую требованиям, изложенным в извещении о проведении запроса котировок; изменить условия договора или отказаться от исполнения договора в соответствии с разделом 10 настоящего Положения;

отказаться от заключения договора с победителем запроса котировок в соответствии с пунктом 10.1 раздела 10 настоящего Положения;

14) иные требования, связанные с объектом закупки и позволяющие наиболее полно удовлетворить нужды заказчика.

9.5. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товаров или наименование производителя, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент, или аналоги», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, знаки обслуживания, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

9.6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи котировочных заявок. Изменение объекта закупки не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения указанные изменения размещаются на сайте заказчика. При этом срок подачи котировочных заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения на сайте заказчика указанных изменений до даты истечения срока подачи котировочных заявок этот срок составлял не менее чем пять рабочих дней.

Заказчик вправе отменить проведение запроса котировок не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи котировочных заявок. После размещения на сайте заказчика извещения об отмене проведения запроса котировок заказчик не вправе вскрывать конверты с котировочными заявками.

9.7. Извещение о проведении запроса котировок должно быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

9.8. Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для индивидуального предпринимателя), банковские реквизиты участника запроса котировок;

2) согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

4) наименование и характеристики поставляемых товаров. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

5) предложение о цене договора;

6) иные сведения в соответствии с требованиями заказчика.

Котировочная заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается извещением о проведении запроса котировок) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

9.9. Котировочная заявка, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. По требованию участника запроса котировок, подавшего котировочную заявку, заказчик выдает расписку о получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

9.10. Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с котировочными заявками. Лица, осуществляющие хранение конвертов с котировочными заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия.

9.11. Проведение переговоров между заказчиком, комиссией и участником запроса котировок в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

9.12. Котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки.

9.13. Конверты с котировочными заявками вскрываются публично во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками осуществляется в один день.

9.14. Комиссия вскрывает конверты с котировочными заявками, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.

9.15. Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

9.16. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, котировочная заявка которого поступила ранее других котировочных заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

9.17. Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные пунктом 9.8 настоящего раздела.

9.18. Котировочная заявка может быть также отклонена в случае наличия фактов, подтверждающих недобросовестность участника запроса котировок, выразившуюся в ненадлежащем выполнении обязательств по договорам, ранее заключенным с заказчиком, и ущемлении интересов заказчика (наличие жалоб, претензий со стороны заказчика, судебных решений в пользу заказчика по вопросам исполнения договорных

обязательств, причинения вреда имуществу заказчика, задолженности перед заказчиком и другим вопросам, ущемляющим интересы заказчика).

9.19. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок (или протокол рассмотрения единственной котировочной заявки) подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и в течение дня, следующего за днем его подписания, размещается на сайте заказчика.

9.20. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок (или протокол рассмотрения единственной котировочной заявки) составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в его заявке.

РАЗДЕЛ 10

Договор по результатам закупки

10.1. После определения победителя закупки в срок, предусмотренный для заключения договора, заказчик обязан отказаться от заключения договора с победителем закупки в случае установления факта его несоответствия требованиям, перечисленным в пунктах 6.1 – 6.8 раздела 6 настоящего Положения, либо при признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора.

В случае отказа заказчика от заключения договора с победителем закупки либо при признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер, на условиях, указанных в поданной таким участником закупки заявке и в документации о закупке.

10.2. Договор по результатам состоявшегося открытого конкурса может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней с даты размещения протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок на сайте заказчика.

В исключительных случаях срок заключения договора с участником открытого конкурса может быть увеличен, но не более чем на двадцать дней.

10.3. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

10.4. Договор может заключаться без фиксирования точного объема закупки. В условиях договора допускается также ссылка на официальные тарифы поставщика (подрядчика, исполнителя) (в случае их публичной доступности, в том числе на официальном интернет-сайте).

10.5. При заключении договора указывается, что цена его является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

При исполнении договора изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев:

1) если возможность изменения условий договора была предусмотрена документацией о закупке при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий договора;

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные договором количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные договором количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение цены договора пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги, исходя из установленной в договоре цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены договора;

2) изменения цены договора, если изменение стоимости приобретаемых товаров, работ, услуг невозможно было предусмотреть в начале процедуры закупки;

3) изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации или Республики Беларусь регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

4) увеличения срока исполнения обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по инициативе заказчика, если необходимо изменение конструктивных, технологических решений, требующих от поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительного времени для поставки или реализации иным способом товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) в случае уменьшения размера бюджетных средств, ранее доведенных заказчику, приводящего к невозможности исполнения принятых обязательств и заключенных договоров (соглашений). При этом заказчик обеспечивает согласование новых условий договора, в том числе цены и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных договором.

10.6. В договор включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором.

10.7. В договор включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным договором.

10.8. В договор может быть включено условие о возможности одностороннего отказа сторон договора от его исполнения в соответствии с законодательством Российской Федерации или Республики Беларусь.

10.9. При исполнении договора не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому договору вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

10.10. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным настоящим Положением для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено договором.

10.11. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора не позднее трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается на сайте заказчика и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в договоре, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящего пункта считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения договора.

10.12. При расторжении договора в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора другая сторона договора вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения договора.

10.13. Информация о расторжении договора размещается заказчиком на его сайте в течение рабочего дня, следующего за датой расторжения договора.

РАЗДЕЛ 11

Контроль и обжалование

11.1. Контроль в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Союзаного государства.

До создания Счетной палаты Союзаного государства контроль осуществляют Счетная палата Российской Федерации и Комитет

государственного контроля Республики Беларусь в соответствии со статьей 40 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3.

11.2. Контроль в сфере закупок в отношении комиссий по осуществлению закупок и их членов осуществляют заказчики. Ответственность за соблюдение требований и условий настоящего Положения также несут заказчики.

11.3. Любой участник закупки имеет право обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика, комиссии, ее членов, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 14 сентября 2022 г. № 19**

**О внесении изменений в Порядок
разработки и реализации программ Союзного государства**

Совет Министров Союзного государства **постановляет:**

1. В целях повышения эффективности программ Союзного государства на новом этапе экономической интеграции, совершенствования практики их подготовки и утверждения внести изменения в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 г. № 12), изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Постоянному Комитету Союзного государства в двухмесячный срок разработать и по согласованию с Министерством экономики Республики Беларусь и Министерством экономического развития Российской Федерации утвердить:

форму плана мероприятий по обеспечению внедрения (коммерциализации) результатов реализации программы Союзного государства (включая результаты интеллектуальной деятельности);

форму отчетности о ходе выполнения программы Союзного государства.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕН
постановлением Совета Министров
Союзного государства
от 11 октября 2000 г. № 7
(в редакции постановления Совета Министров
Союзного государства
от 14 сентября 2022 г. № 19)

ПОРЯДОК разработки и реализации программ Союзного государства

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет организацию и механизм взаимодействия органов Союзного государства, республиканских органов государственного управления Республики Беларусь и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь (далее – республиканские органы государственного управления), федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (далее – федеральные органы исполнительной власти), юридических лиц Республики Беларусь и Российской Федерации при разработке и реализации программ Союзного государства, являющихся одним из важнейших инструментов дальнейшего развития интеграции в рамках Союзного государства, осуществления скоординированных действий по совместному решению отдельных проблем, представляющих взаимный интерес.

Настоящий Порядок соответствует положениям Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. (далее – Договор о создании Союзного государства), нормативных правовых актов Союзного государства и законодательства государств – участников Договора о

создании Союзного государства (далее – государства-участники) и не должен вступать в противоречие с ними.

1.2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие термины и определения:

программа Союзного государства (далее – программа) – комплекс совместных мероприятий по укреплению безопасности, решению крупных социально-экономических задач государств-участников, включающий в себя проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, увязанных по исполнителям, ресурсам и срокам их осуществления;

проблема – сложный вопрос в области достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, другими международными договорами между государствами-участниками;

цель – важный, значимый для решения поставленной проблемы количественный и (или) качественный результат, намечаемый к достижению в результате реализации программы;

задача – вопрос, требующий решения для достижения одной или нескольких целей программы и имеющий соответствующую количественную или качественную характеристику;

государственный заказчик – республиканский орган государственного управления, федеральный орган исполнительной власти, отраслевой или функциональный орган Союзного государства, обладающий необходимой компетенцией для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке программы и (или) по её реализации, а также иная государственная организация государства-участника, обладающая необходимыми полномочиями для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке программы и (или) её реализации;

государственный заказчик-координатор – один из государственных заказчиков, на которого в соответствии с предложениями по организации управления программой возлагается координация действий государственных заказчиков программы;

исполнитель – любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель государства-участника, которое выполняет работы (оказывает услуги) по реализации программы в соответствии с государственными контрактами, заключенными с государственными заказчиками;

целевой индикатор – установленная в программе количественная или качественная характеристика достижения цели программы (в динамике);

показатель – установленный в программе критерий, уровень, измеритель, параметр, иная величина, которая позволяет оценить достижение ожидаемого результата решения задач программы;

государственный контракт – договор, заключаемый государственным заказчиком с исполнителем по выполнению работ (оказанию услуг) по реализации программы в порядке, установленном законодательством государства-участника, и предусматривающий обязательства сторон и их ответственность.

2. ПОДГОТОВКА СОВМЕСТНОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

2.1. Республиканские органы государственного управления, федеральные органы исполнительной власти в соответствии с целями, установленными Договором о создании Союзного государства, решениями Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства, организуют отбор проблем, для решения которых предполагается подготовка программ.

2.2. При отборе проблем должны учитываться:

значимость результатов решения проблемы для достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, другими международными договорами между государствами-участниками;

целесообразность применения программно-целевого метода решения проблемы на основе объединения финансовых, материальных, научных и других ресурсов государств-участников;

приоритеты и цели социально-экономического развития Союзного государства и государств-участников;

внешнеполитические и внешнеэкономические условия, положения международных договоров между государствами-участниками, решения Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства;

утвержденные и (или) принятые к разработке республиканские программы Республики Беларусь, государственные программы Российской Федерации и действующие федеральные целевые программы, а также региональные программы их субъектов и областей, межгосударственные программы с участием Республики Беларусь или Российской Федерации, направленные на решение той же проблемы.

2.3. Подготовка совместного предложения о разработке программы Союзного государства (далее – совместное предложение) осуществляется предполагаемыми государственными заказчиками, к компетенции которых относится проблема, отобранная ими для решения посредством разработки и реализации программы, и оформляется по прилагаемой форме (приложение 1 к Порядку).

2.4. После завершения подготовки совместного предложения предполагаемые государственные заказчики направляют его в Постоянный Комитет Союзного государства для рассмотрения на предмет соответствия его содержания приложению 1 к Порядку.

Совместное предложение с положительным заключением Постоянного Комитета Союзного государства направляется на согласование в республиканские органы государственного управления и федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также в иные органы, заинтересованные в решении отобранной проблемы, а затем в экономические и финансовые министерства государств-участников.

Особенности согласования совместных предложений, содержащих мероприятия по фундаментальным научным исследованиям, НИОКР гражданского назначения, обеспечению обороны страны, правоохранительной деятельности или безопасности, устанавливаются законодательством государств-участников.

2.5. Согласованное совместное предложение направляется предполагаемыми государственными заказчиками на одобрение в правительства государств-участников Союзного государства.

2.6. Одобрение правительствами государств-участников Союзного государства (в форме поручения) совместного предложения о разработке программы Союзного государства с определением государственных заказчиков и государственного заказчика-координатора программы является основанием для разработки проекта программы Союзного государства.

2.7. Государственные заказчики в срок не более 5 рабочих дней с даты одобрения совместного предложения о разработке программы Союзного государства направляют в Постоянный Комитет копии поручений правительств государств-участников.

3. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ, ПОДГОТОВКА И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Проект программы должен включать в себя следующие разделы: содержание проблемы, обоснование ее актуальности и целесообразности разработки и реализации программы для решения этой проблемы;

цели и задачи, срок реализации, показатели оценки достижения целей программы;

система мероприятий программы;

финансовое обеспечение программы;

организация управления программой и контроля за ходом ее реализации;

ожидаемые результаты реализации программы;

вопросы собственности;

оценка ожидаемой социально-экономической и экологической эффективности программы;

анализ и оценка потребности в конечном продукте, созданном в результате реализации программы для последующего его практического применения (внедрения).

К проекту программы прилагаются паспорт программы (приложение 2), который является ее неотъемлемой частью, технико-экономическое обоснование, методика оценки эффективности реализации программы, а также предложения о возможной коммерциализации результатов реализации программы.

Срок реализации программы не может превышать 5 лет.

Основные требования к содержанию разделов программы приведены в приложении 3 к настоящему Порядку.

3.2. Государственные заказчики обеспечивают разработку и согласование проекта программы в течение 6 месяцев с даты последнего по срокам принятого правительствами государств-участников решения об одобрении совместного предложения о разработке программы Союзного государства.

3.3. В ходе подготовки материалов по проекту программы государственный заказчик-координатор и государственные заказчики осуществляют следующие функции:

3.3.1. государственный заказчик-координатор:

организует своевременную и качественную разработку проекта программы;

координирует действия государственных заказчиков программы в процессе разработки, согласования и проведения экспертиз проекта программы;

контролирует ход согласования проекта программы;

совместно с государственными заказчиками обеспечивает разработку:

механизма управления программой и контроля за ее реализацией, целевых индикаторов и показателей для осуществления контроля за результатами реализации мероприятий программы и программы в целом и методики оценки эффективности расходования средств бюджета Союзного государства, выделяемых на реализацию программы, механизма привлечения внебюджетных средств, а также подготовку предложений о возможной коммерциализации результатов реализации программы;

разрабатывает методику оценки эффективности реализации программы и утверждает ее;

в случае необходимости за счет собственных средств проводит экспертизу проекта программы и организует его доработку по результатам проведенного согласования и экспертизы;

информирует Постоянный Комитет Союзного государства о ходе разработки и согласования проекта программы;

вносит по согласованию с государственными заказчиками проект программы в установленном порядке на рассмотрение Совета Министров Союзного государства;

3.3.2. государственные заказчики:

обеспечивают подготовку проекта программы и его согласование в государствах-участниках;

в случае необходимости за счет собственных средств обеспечивают проведение необходимых экспертиз проекта программы и его доработку по их результатам;

подготавливают и направляют государственному заказчику-координатору предложения по: механизму управления программой и порядку контроля за ее реализацией; целевым индикаторам и показателям для осуществления контроля за результатами реализации мероприятий программы и программы в целом и оценки эффективности расходования средств бюджета Союзного государства, выделяемых на реализацию программы, механизму привлечения внебюджетных средств;

совместно с государственным заказчиком-координатором обеспечивают разработку:

методики оценки эффективности расходования средств бюджета Союзного государства, выделяемых на реализацию программы;

методики оценки эффективности реализации программы;

механизма интеграции ожидаемых конечных результатов реализации программы в соответствующие государственные программы Российской Федерации и республиканские программы Республики Беларусь, а также подготовку предложений о возможной коммерциализации результатов реализации программы;

направляют государственному заказчику-координатору для внесения в Совет Министров Союзного государства согласованный и одобренный в установленном порядке проект программы и другие необходимые материалы;

обеспечивают анализ и оценку потребности в конечном продукте, созданном в результате реализации программы для последующего практического его применения (внедрения).

3.4. Перед внесением в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства:

3.4.1. проект программы направляется на согласование республиканским органам государственного управления и федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также иным органам, заинтересованным в решении отобранной проблемы, а затем согласуется с экономическими и финансовыми министерствами государств-участников.

3.4.2. согласованный проект программы направляется для одобрения в правительства Республики Беларусь и Российской Федерации соответственно.

3.5. Решение об утверждении программы принимает Совет Министров Союзного государства по результатам рассмотрения проекта программы и прилагаемых к нему материалов.

4. РЕАЛИЗАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

4.1. Государственный заказчик-координатор и государственные заказчики организуют реализацию программы, обеспечивают достижение поставленных целей, несут ответственность за своевременное освоение средств, выделяемых из бюджета Союзного государства на реализацию программы, их целевое и эффективное использование.

4.2. Реализация программы осуществляется после её утверждения Советом Министров Союзного государства на основе государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками программы с соответствующими исполнителями, как правило, на весь срок реализации программы в порядке, установленном законодательством государств-участников, регулирующим вопросы размещения государственного заказа.

Процедура отбора исполнителей и заключения государственных контрактов должна быть завершена государственными заказчиками в сроки, обеспечивающие своевременное выполнение мероприятий программы и освоение выделенных средств бюджета Союзного государства на её реализацию.

Государственные контракты должны соответствовать положениям программы и не вступать в противоречия с ней.

4.3. Требования к содержанию государственных контрактов устанавливаются законодательством государств-участников.

Копии государственных контрактов со всеми приложениями направляются в Постоянный Комитет Союзного государства в течение 30 рабочих дней со дня их заключения.

4.4. В ходе реализации программы государственный заказчик-координатор и государственные заказчики осуществляют следующие функции:

4.4.1. государственный заказчик-координатор:

осуществляет руководство управлением реализации программы в целом, в том числе координацию действий государственных заказчиков по управлению её реализацией;

осуществляет контроль за реализацией программы, целевым и эффективным использованием выделенных на её реализацию средств бюджета Союзного государства и внебюджетных средств, в том числе их привлечение в утвержденных программой объемах;

формирует совместно с государственными заказчиками и возглавляет структуры, предназначенные для контроля за реализацией программы, если их создание предусматривается программой;

ежегодно совместно с государственными заказчиками в соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 «О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства (далее – Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства) направляет в финансовый орган Союзного государства (до его образования – Постоянный Комитет Союзного государства) в устанавливаемые им сроки бюджетную заявку

с необходимыми расчетами и обоснованиями объемов финансового обеспечения программы из бюджета Союзного государства на очередной финансовый год;

совместно с государственными заказчиками подготавливает и утверждает за три месяца до окончания срока реализации программы план мероприятий по обеспечению внедрения (коммерциализации) результатов реализации программы (включая результаты интеллектуальной деятельности) (далее – план мероприятий по внедрению (коммерциализации);

Форма плана мероприятий по внедрению (коммерциализации) разрабатывается и утверждается Постоянным Комитетом Союзного государства по согласованию с экономическими министерствами Республики Беларусь и Российской Федерации;

взаимодействует с Постоянным Комитетом Союзного государства по всем вопросам реализации и финансирования программы.

4.4.2. государственные заказчики в части мероприятий программы, относящихся к их компетенции и реализуемых на территории соответствующего государства-участника:

утверждают ведомственные распорядительные документы об ответственных лицах, организации управления программой и порядке сдачи-приема работ по выполнению её мероприятий;

осуществляют управление реализацией мероприятий программы и несут в установленном порядке ответственность за реализацию мероприятий программы и достижение их результатов, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделяемых из бюджета Союзного государства;

распределяют средства бюджета Союзного государства, выделенные на реализацию программы;

осуществляют контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий программы, привлечением и целевым использованием внебюджетных средств;

заключают государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) по реализации программы (мероприятий программы);

ежегодно в течение 15 рабочих дней после доведения бюджетных ассигнований, установленных утвержденной сводной бюджетной росписью на текущий финансовый год, заключают необходимые для реализации государственных контрактов дополнительные соглашения с исполнителями мероприятий;

ежегодно в установленном порядке формируют и представляют государственному заказчику-координатору заявки на финансирование соответствующих мероприятий программы из бюджета Союзного государства с необходимыми обоснованиями;

в пределах своей компетенции контролируют ход выполнения мероприятий и достижение целевых индикаторов и показателей, установленных программой, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Союзного государства на реализацию программы;

взаимодействуют между собой, с государственным заказчиком-координатором, другими государственными органами и Постоянным Комитетом Союзного государства по текущим вопросам реализации и финансирования программы;

осуществляют мониторинг внедрения (коммерциализации) полученных результатов программы.

4.5. Финансирование программы может осуществляться за счет средств бюджета Союзного государства и привлекаемых внебюджетных средств.

Финансирование программы за счет средств бюджета Союзного государства осуществляется в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства и декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете Союзного государства на соответствующий финансовый год.

4.6. Бюджетные ассигнования государственным заказчикам-координаторам и государственным заказчикам программ предусматриваются целевым назначением в декрете Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете Союзного государства на соответствующий финансовый год.

4.7. Предельный объем финансового обеспечения программы за счет средств бюджета Союзного государства не должен превышать 2000,0 млн российских рублей.

В исключительных случаях по решению Совета Министров Союзного государства объем финансового обеспечения программы за счет средств бюджета Союзного государства может быть установлен свыше 2000,0 млн российских рублей.

4.8. К внебюджетным средствам, привлекаемым для финансирования программ, относятся: собственные средства организаций – исполнителей мероприятий программы; заемные средства; средства фондов и общественных организаций, заинтересованных в реализации программы.

Привлечение внебюджетных средств для финансирования программы подтверждается соответствующими гарантийными письмами (или кредитными соглашениями).

В гарантийных письмах указывается общий объем средств, которые предполагается привлечь на финансирование программы, с разбивкой по годам её реализации.

5. КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ

5.1. Для осуществления контроля за ходом реализации программы, достижением ее целей, своевременным, целевым и эффективным расходованием средств бюджета Союзного государства, соблюдением условий государственных контрактов на реализацию программы государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками:

организует и обеспечивает ведение отчетности о ходе реализации программы;

организует и с участием Постоянного Комитета Союзного государства проводит проверки выполнения мероприятий программы, осуществляет финансовый контроль за использованием получателями средств бюджета Союзного государства в части целевого и эффективного расходования

финансовых средств и контроль за соблюдением условий государственных контрактов – не реже одного раза в год в ходе реализации программы и по её завершении;

в соответствии с установленным в программе механизмом контроля за ходом реализации программы создает и формирует наблюдательный совет, научно-технический совет, координационное совещание или иные специально создаваемые для целей контроля структуры и организуют их работу;

может применять другие разрешенные нормативными правовыми актами Союзного государства, законодательством государств-участников формы и методы контроля.

5.2. Устанавливаются следующие формы отчетности о ходе реализации программы: отчетность о ходе выполнения программы Союзного государства, аналитическая отчетность, итоговая отчетность.

5.3. Государственный заказчик-координатор представляет отчетность по программе в целом. Государственные заказчики, исполнители мероприятий программы представляют отчетность в части закрепленных за ними мероприятий (работ).

5.4. В случаях непредставления государственными заказчиками отчетности в установленные сроки или выявления финансовым органом Союзного государства (до его образования – Постоянный Комитет Союзного государства) или органами финансового контроля фактов нецелевого использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, а также по иным основаниям, прямо установленным нормативными правовыми актами Союзного государства, финансовый орган Союзного государства принимает решение о применении мер принуждения в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, регулирующими бюджетный процесс.

5.5. Отчетность о ходе выполнения программы Союзного государства представляется государственным заказчиком-координатором (государственными заказчиками) и исполнителями программы ежеквартально по установленной форме.

Форма отчетности о ходе выполнения программы Союзного государства разрабатывается и утверждается Постоянным Комитетом Союзного государства по согласованию с экономическими министерствами государств-участников.

Отчетность о ходе выполнения программы Союзного государства представляется:

- исполнителями – государственному заказчику программы – не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- государственным заказчиком – государственному заказчику – координатору программы – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- государственным заказчиком-координатором программы – в Постоянный Комитет Союзного государства – не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

5.6. Аналитическая отчетность (аналитический отчет) представляется ежегодно в следующие сроки:

- исполнителями – государственным заказчиком – до 1 февраля;

- государственными заказчиками – государственному заказчику-координатору, Постоянному Комитету Союзного государства – до 1 марта;

- государственными заказчиками-координаторами – Постоянному Комитету Союзного государства – до 1 апреля.

5.7. Аналитический отчет включает в себя разделы со следующей информацией:

- о процедуре отбора исполнителей программы, ее результатах и датах заключения государственных контрактов (только в отчете за первый год реализации программы);

- о датах заключения ежегодных дополнительных соглашений к государственным контрактам (в отчетах за второй и последующие годы реализации программы);

- о ходе выполнения мероприятий программы и соответствии полученных результатов заданиям программы;

- о приемке результатов выполнения мероприятий программы государственными заказчиками (если это предусмотрено в отчетном году);

о достигнутых в отчетном году показателях, их соответствии целевым индикаторам и другим показателям, установленным программой;

об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств, о причинах неполного освоения финансовых средств в отчетном году в целом и по мероприятиям программы с разбивкой по источникам финансирования;

о результатах проверок (контрольными органами, государственными заказчиками) хода и итогов выполнения мероприятий программы, включая информацию о проделанной работе по устранению выявленных недостатков;

об использовании полученных результатов (если это предусмотрено программой в отчетном году);

о внесенных в программу дополнениях и изменениях;

о регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в информационных системах учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения государств-участников (для программ гражданского назначения);

о правовой охране созданных объектов собственности (включая интеллектуальную собственность) и их постановке на учет;

выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения в программу соответствующих изменений или ее досрочном прекращении, об использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности, о необходимости и направлениях использования в следующем году образовавшихся в отчетном году остатков финансовых средств.

К аналитическому отчету, представляемому исполнителями государственным заказчиком (государственному заказчику-координатору и государственным заказчикам), прилагаются (на бумажных и электронных носителях) сведения об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, по формам, устанавливаемым уполномоченными республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти для

целей учета указанного имущества, а также об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет внебюджетных средств.

К аналитическому отчету, представляемому государственными заказчиками (государственным заказчиком-координатором), прилагается Перечень объектов собственности (включая интеллектуальную), созданных и (или) приобретенных в ходе реализации программы, с указанием их стоимости в российских рублях.

5.8. По программам, срок реализации которых завершается в отчетном году, государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками подготавливает и не позднее 3 месяцев по истечении установленного в программе срока её реализации направляет в Постоянный Комитет Союзного государства, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетную палату Российской Федерации, экономические и финансовые министерства государств-участников согласованный итоговый отчет о выполнении программы в целом и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации и объемах привлеченных внебюджетных средств и их использования на финансирование мероприятий программы.

По программам научно-технологического характера итоговый отчет направляется также в министерства (ведомства) государств-участников, ответственные за формирование и реализацию государственной политики в области науки и технологий.

5.9. В итоговую отчетность (итоговый отчет) включается информация (сведения, данные):

- за последний год реализации программы в объеме, установленном настоящим Порядком для аналитической отчетности;

- о результатах реализации программы в целом, включая результаты интеллектуальной деятельности, их соответствии целям и задачам программы, целевым индикаторам и другим показателям, установленным в программе;

- об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств, о причинах неполного освоения финансовых средств в целом и по мероприятиям программы с разбивкой по годам и источникам финансирования;

о внесенных изменениях в программу;

о перечне выполненных мероприятий программы, а также о невыполненных в установленные сроки мероприятиях с указанием причин невыполнения;

о результатах проверок государственными заказчиками хода и итогов выполнения мероприятий программы, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, и привлечении внебюджетных средств;

о результатах оценки вновь созданных и приобретенных объектов собственности (включая интеллектуальную), их государственной регистрации и правовой охране, постановке на учет (включая перечень указанных объектов) в соответствии с законодательством государства-участника;

о фактическом или планируемом использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности, в том числе их интеграции в соответствующие государственные программы Российской Федерации и республиканские программы Республики Беларусь, и предложения о коммерциализации полученных результатов, а также о внедрении и эффективности инноваций.

В конце итогового отчета приводится оценка ожидаемого влияния результатов реализации программы на различные сферы экономики, формулируются выводы об эффективности реализации программы и при необходимости предложения о дальнейшей работе по решению заявленной в программе проблемы и использованию полученных результатов.

К итоговому отчету прилагается утвержденный государственным заказчиком-координатором план мероприятий по внедрению (коммерциализации).

5.10. Итоги реализации программы рассматриваются Советом Министров Союзного государства.

Государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками не позднее 6 месяцев после завершения программы представляет в установленном порядке в Совет Министров

Союзного государства материалы об итогах реализации программы с учетом требований Регламента Совета Министров Союзного государства и следующего:

перед внесением в Совет Министров Союзного государства материалы направляются на заключение в контрольные органы государств-участников, в республиканские органы государственного управления и федеральные органы исполнительной власти, с которыми осуществлялось согласование проекта программы, а также, в зависимости от характера полученных результатов, в министерства (ведомства) государств-участников, ответственные за формирование и реализацию государственной политики в области имущественных отношений и (или) интеллектуальной собственности;

к материалам прилагается итоговый отчет о результатах реализации программы и заключение контрольных органов государств-участников по нему.

5.11. По результатам рассмотрения итогов реализации программы Совет Министров Союзного государства принимает постановление, в которое должны быть включены положения, касательно прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными в результате реализации программы, и определены сроки представления в Совет Министров Союзного государства информации о выполнении плана мероприятий по внедрению (коммерциализации).

5.12. Государственные заказчики представляют государственному заказчику-координатору информацию о реализации плана мероприятий по внедрению (коммерциализации) – до 1 февраля года, следующего за отчетным.

5.13. Государственный заказчик-координатор:

осуществляет мониторинг реализации плана мероприятий по внедрению (коммерциализации), ежегодно рассматривает его итоги;

ежегодно, в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет в Постоянный Комитет Союзного государства информацию о выполнении указанного плана;

информирует Совет Министров Союзного государства в установленные им сроки об итогах выполнения плана мероприятий по внедрению (коммерциализации).

6. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ В ПРОГРАММУ ИЗМЕНЕНИЙ, ПРОДЛЕНИЯ СРОКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИЛИ ЕЁ ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ

6.1. Решения о внесении в программу изменений, продлении сроков реализации или её досрочном прекращении принимает Совет Министров Союзного государства.

6.2. При необходимости внесения изменений в программу, включая продление сроков ее реализации, государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками вносит в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства соответствующее предложение с обоснованиями.

Продление срока реализации программы допускается не более чем на один год.

Внесение изменений в объемы финансового обеспечения мероприятий программы допускается только по объемам финансового обеспечения на текущий год и последующие годы, в пределах срока реализации программы, с учетом ее продления.

6.3. Устанавливается следующий порядок подготовки материалов по внесению изменений в программу:

6.3.1. предложение о внесении изменений в программу с обоснованиями представляется:

исполнителями – государственному заказчику;

государственными заказчиками – государственному заказчику-координатору;

государственным заказчиком-координатором по согласованию с государственными заказчиками – в Совет Министров Союзного государства.

Предложения о внесении изменений в программу также отражаются в ежегодных аналитических отчетах;

6.3.2 при подготовке материалов о внесении изменений в программу государственный заказчик-координатор и государственные заказчики руководствуются Регламентом Совета Министров Союзного государства и следующими положениями:

государственные заказчики подготавливают проект нормативного правового акта Совета Министров Союзного государства по вопросу о внесении изменений в программу и другие необходимые материалы, включая уточненную редакцию программы, согласовывают уточненную редакцию программы с заинтересованными органами государственных участников, в том числе экономическими и финансовыми министерствами, и направляют проект нормативного правового акта Совета Министров Союзного государства, уточненную редакцию программы и другие материалы государственному заказчику-координатору;

государственный заказчик-координатор вносит в установленном порядке согласованный проект нормативного правового акта в Совет Министров Союзного государства для рассмотрения.

6.4. Обоснование изменений, предусматривающих в том числе продление срока реализации программы, должно включать в себя информацию о ходе ее реализации в объеме, установленном для итоговой отчетности, причинах допущенного отставания в достижении поставленной цели (целей), необходимые расчеты и обоснования, а также предложения об источниках финансирования программы в период ее продления.

6.5. Материалы о продлении срока реализации программы, а также о внесении изменений, которые влекут за собой увеличение объемов финансирования программы из бюджета Союзного государства, вносятся в Совет Министров Союзного государства не позднее чем за 6 месяцев до начала соответствующего финансового года.

6.6. В случае упразднения (ликвидации) или преобразования республиканских органов государственного управления, федеральных органов исполнительной власти, отраслевых или функциональных органов Союзного государства, государственных организаций государственных участников, определенных в качестве государственных заказчиков-

координаторов или государственных заказчиков реализуемых или разрабатываемых программ, последние инициируют рассмотрение Советом Министров Союзного государства вопроса о внесении соответствующих изменений в состав государственных заказчиков.

6.7. В случае утраты актуальности или неэффективности решения проблемы посредством реализации действующей программы, по решению Совета Министров Союзного государства программа может быть досрочно прекращена.

Инициировать представление о досрочном прекращении реализации программы вправе: государственный заказчик-координатор, государственные заказчики, экономические министерства государственных участников, Постоянный Комитет Союзного государства.

Инициатор досрочного прекращения реализации программы подготавливает заключение-обоснование о нецелесообразности продолжения работ по программе, согласовывает с заинтересованными республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти, включая экономические и финансовые министерства, и вносит в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства представление о досрочном прекращении реализации программы с приложением к нему необходимых заключений, включая предложения касательно прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации программы, а также предложения о коммерциализации результатов, полученных в ходе реализации программы.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7.1. Настоящий Порядок применяется к отношениям, возникшим с даты его вступления в силу.

7.2. В отношении прав и обязанностей, которые возникли до вступления в силу настоящего Порядка, но продолжают свое действие после его вступления в силу, положения настоящего Порядка применяются только в части реализации указанных прав и обязанностей после его вступления в силу.

7.3. Настоящий Порядок вступает в силу с даты его утверждения.

Приложение 1
к Порядку разработки и реализации программ
Союзного государства

СОВМЕСТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ
о разработке проекта программы Союзного государства

1. Наименование проекта программы _____
2. Предполагаемые государственный заказчик-координатор
и государственные заказчики _____
3. Краткое описание предлагаемой для решения проблемы _____
4. Обоснование актуальности решения проблемы для Союзного государства
и государств-участников _____
5. Цель и задачи программы _____
6. Целевые индикаторы и показатели, ожидаемые результаты программы _____
7. Предполагаемый срок реализации программы _____
8. Перечень основных мероприятий, их краткая характеристика _____

9. Предельная потребность в финансовых ресурсах на реализацию программы
(в ценах соответствующих лет):

тыс. российских рублей

Распределение по источникам финансирования	ВСЕГО	В том числе по годам реализации программы				
		1 год	2 год	3 год	4 год	5 год
Всего, в том числе:						
средства бюджета Союзного государства, всего						
из них: Российская Федерация						
Республика Беларусь						
внебюджетные средства, всего						
из них: Российская Федерация						
Республика Беларусь						

тыс. российских рублей

Распределение по основным мероприятиям/ направлениям расходования средств (капитальные вложения, НИОКР, прочие)	ВСЕГО	В том числе по годам реализации программы				
		1 год	2 год	3 год	4 год	5 год
Всего, в том числе:						

РАЗДЕЛ XII

средства бюджета Союзного государства, всего						
из них: Российская Федерация						
Республика Беларусь						
Направления расходования средств						
внебюджетные средства, всего						
из них: Российская Федерация						
Республика Беларусь						
Направления расходования средств						

10. Необходимые расчеты и обоснования

Приложение 2
к Порядку разработки и реализации программ
Союзного государства

**ПАСПОРТ
ПРОГРАММЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Наименование программы _____

Дата принятия решения о разработке программы _____

Государственный заказчик-координатор _____

Государственные заказчики _____

Цели и задачи _____

Целевые индикаторы и показатели _____

Срок реализации _____

Объемы бюджетного финансирования _____

Объемы внебюджетного финансирования _____

Ожидаемые конечные результаты реализации программы _____

Приложение 3 к Порядку разработки и реализации программ Союзного государства

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАЗДЕЛОВ ПРОГРАММЫ

К содержанию разделов программы предъявляются следующие требования:

1. Первый раздел «Содержание проблемы, обоснование ее актуальности и целесообразности разработки и реализации программы для решения проблемы» должен содержать:

развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения и обоснование ее связи с приоритетами социально-экономического развития Союзного государства, государств-участников, целесообразности решения проблемы на союзном уровне посредством разработки программы;

обоснование выбранного варианта решения поставленной проблемы.

2. Второй раздел «Цели и задачи, срок реализации, показатели оценки достижения целей программы» должен содержать:

описание целей и задач программы с указанием целевых индикаторов и показателей;

срок реализации программы в целом, сроки достижения целей, сроки решения задач;

этапы реализации программы, если предусматривается ее поэтапная реализация, и планируемые к достижению на каждом этапе цели, задачи и сроки каждого этапа.

Цели программы должны:

соответствовать компетенции государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков программы;

быть достижимыми в течение срока реализации программы;

обеспечивать возможность контроля их достижения.

Задачи программы должны обеспечивать:

достижение целей программы;

возможность количественного и (или) качественного измерения (оценки) намеченных к достижению результатов.

3. Третий раздел «Система мероприятий программы» должен содержать перечень мероприятий, включая наименование намечаемых мероприятий по решению задач и достижению целей программы (далее по тексту приложения 2 – мероприятия) с разбивкой на основные работы, сроки их реализации, ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты реализации с соответствующими индикаторами и показателями.

Перечень мероприятий должен включать в себя мероприятия по:

решению задач и достижению целей программы;

внедрению полученных результатов, включая коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности, если цели и (или) задачи программы это предусматривают.

Все мероприятия должны быть взаимно увязаны по срокам, ожидаемым результатам, а также увязаны с ресурсным обеспечением программы в целом, направлениями расходования финансовых средств, источниками финансирования и задачами программы.

Раздел должен содержать информацию о финансовых ресурсах, необходимых для реализации каждого мероприятия программы (с указанием планируемых на выполнение мероприятия затрат в ценах соответствующих лет в тысячах российских рублей с точностью до одного знака после запятой за счет всех источников ресурсного обеспечения, объемов долевого участия в финансовом обеспечении реализации мероприятия государств-участников, направлений расходования средств с разбивкой по годам и источникам финансирования).

К третьему разделу программы прилагаются разработанные государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками предложения по механизму привлечения внебюджетных средств и предложения о возможной коммерциализации результатов реализации программы.

4. Четвертый раздел «Финансовое обеспечение программы» должен содержать обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (в ценах соответствующих лет в тысячах российских рублей с точностью до одного знака после запятой), с распределением их по:

источникам финансирования (за счет средств бюджета Союзного государства и внебюджетных средств);

участию в финансовом обеспечении реализации программы государств-участников за счет их долевых отчислений в бюджет Союзного государства;

годам реализации программы;

направлениям расходования средств (капитальные вложения, НИОКР и прочие расходы);

государственным заказчикам.

Распределение финансовых ресурсов представляется по программе и по каждому мероприятию как в целом, так и в привязке к территориям государств-участников с указанием источников финансирования и объемов участия в финансовом обеспечении реализации мероприятий каждого государства-участника.

Раздел также должен содержать описание возможности привлечения внебюджетных средств для реализации мероприятий программы и механизмов привлечения этих средств в полном объеме (с представлением документов, подтверждающих намерение предполагаемых исполнителей – участников программы осуществить финансирование мероприятий за счет внебюджетных средств).

По всем видам ресурсов сроки их привлечения должны быть увязаны со сроками реализации мероприятий программы.

Не допускается финансирование из средств бюджета Союзного государства, выделяемых на реализацию программы, мероприятий программы или отдельных работ по реализации мероприятий программы, если их финансирование предусматривается из национальных бюджетов государств-участников.

5. Пятый раздел «Организация управления программой и контроля за ходом ее реализации» должен содержать:

выбранный вариант текущего управления программой – непосредственно государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками;

описание механизма управления программой в соответствии с выбранным вариантом текущего управления, включая:

наименование государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков;

распределение основных функций по управлению программой между государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками и порядок их взаимодействия;

описание процедуры отбора исполнителей;

описание механизма контроля, осуществляемого государственным заказчиком-координатором, государственными заказчиками и органами Союзного государства за ходом реализации программы (в том числе финансового), включая специально создаваемые государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками для целей контроля структуры: наблюдательный совет, научно-технический совет, координационное совещание и иные;

порядок приемки результатов выполнения мероприятий программы и программы в целом, причины и условия ее досрочного прекращения.

Реализация выбранного государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками механизма контроля за ходом реализации программы, включая специально создаваемые структуры (наблюдательный совет, научно-технический совет, координационное совещание и иные), за счет средств бюджета Союзного государства и средств исполнителей программных мероприятий не допускается.

6. Шестой раздел «Ожидаемые результаты реализации программы» должен содержать:

основные ожидаемые результаты реализации программы;

значения целевых индикаторов и других показателей, позволяющих оценить достижение целей программы и получаемые в ходе ее реализации результаты;

основные направления практического использования (внедрения) результатов реализации программы.

7. Седьмой раздел «Вопросы собственности» должен содержать:

описание применимых по действующему праву к соответствующим результатам реализации программы порядка и процедуры учета, оценки, правовой охраны и распределения прав на созданные и (или) приобретенные в ходе и в результате реализации программы объекты собственности (включая интеллектуальную);

распределение функций между государственными заказчиками и исполнителями программы по оценке, учету и правовой охране прав на созданные и (или) приобретенные в ходе реализации программы объекты собственности (включая интеллектуальную);

распределение прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (созданными и (или) приобретенными в ходе реализации программы) между правообладателями.

Порядок оценки, учета и постановки на баланс объектов собственности, созданных в результате реализации программы и (или) приобретенных в ходе ее реализации, устанавливается нормативными правовыми актами Союзного государства, а до их принятия и вступления в силу – законодательством государств-участников, применительно к месту возникновения прав собственности на соответствующий объект.

8. Восьмой раздел «Оценка ожидаемой социально-экономической и экологической эффективности программы» должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые прогнозируются в процессе и в итоге реализации программы, общую оценку вклада программы в экономическое развитие государств-участников и Союзного государства в целом, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств.

Оценка эффективности программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации программы и по итогам ее реализации, а ее результаты отражаются в аналитических и итоговом отчетах. Методика оценки эффективности реализации программы разрабатывается совместно государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками, утверждается государственным заказчиком-координатором и прилагается к программе.

9. Девятый раздел «Анализ и оценка потребности в конечном продукте, созданном в результате реализации программы для его практического применения (внедрения)» должен содержать анализ и описание потребности в конечном продукте, созданном в результате реализации программы для его практического применения (внедрения) в государствах-участниках.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 10 февраля 2017 г. № 5**

**О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОЕКТОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Совет Министров Союзного государства постановляет:

1. Утвердить Порядок разработки и реализации проектов Союзного государства (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

Д. МЕДВЕДЕВ

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Совета Министров
Союзного государства
от 10 февраля 2017 г. № 5
(в редакции постановлений
Совета Министров
Союзного государства от 6 сентября 2019 г. № 9,
от 24 августа 2022 г. № 12)

**ПОРЯДОК
РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет организацию и механизм взаимодействия органов Союзного государства, республиканских органов государственного управления Республики Беларусь и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь (далее – республиканские органы государственного управления), федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (далее – федеральные органы исполнительной власти), юридических лиц Республики Беларусь и Российской Федерации при разработке и реализации проектов Союзного государства.

Настоящий Порядок соответствует положениям Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. (далее – Договор о создании Союзного государства, Договор), нормативных правовых актов Союзного государства и законодательства государств – участников Договора о создании Союзного государства (далее – государства-участники) и не должен вступать в противоречие с ними.

Настоящий Порядок регулирует отношения, возникающие при разработке и реализации проектов Союзного государства, направленных

на совместное решение отдельных проблем, представляющих взаимный интерес.

Для целей настоящего Порядка применяются следующие термины и определения:

проект Союзного государства (далее – проект) – совокупность взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение определенных Договором интеграционных целей и задач, получение конкретных результатов, увязанных по исполнителям и ресурсам, со сроком реализации не более трех лет;

проблема – сложный вопрос в области достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, другими международными договорами между государствами-участниками;

цель – важный, значимый для решения поставленной проблемы количественный и (или) качественный результат, намечаемый к достижению в результате реализации проекта;

задача – вопрос, требующий решения для достижения одной или нескольких целей проекта и имеющий соответствующую количественную или качественную характеристику;

целевой индикатор – установленная в проекте количественная или качественная характеристика достижения цели проекта (в динамике);

показатель – установленный в проекте критерий или иная величина, которая позволяет оценить достижение ожидаемого результата решения задач проекта;

результат – конечный итог, ради которого осуществлялась разработка и реализация проекта;

государственный контракт – договор, заключаемый государственным заказчиком с исполнителем на выполнение работ (оказание услуг) по реализации проекта в порядке, установленном законодательством государства-участника, и предусматривающий обязательства сторон и их ответственность;

государственный заказчик – федеральный орган исполнительной власти, республиканский орган государственного управления, отраслевой или функциональный орган Союзного государства, обладающий необходимой компетенцией для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке проекта и (или) его реализации, а также

иная государственная организация государства-участника, обладающая необходимыми полномочиями для размещения государственных заказов Союзного государства или государств-участников на выполнение работ (оказание услуг) по разработке проекта и (или) его реализации;

государственный заказчик-координатор – один из государственных заказчиков, на которого возлагается координация действий государственных заказчиков;

исполнитель – любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, которое выполняет работы (оказывает услуги) по реализации проекта в соответствии с государственными контрактами, заключенными с государственными заказчиками.

1.2. Юридические лица, желающие участвовать в реализации проекта, должны соответствовать требованиям, предъявляемым национальным законодательством государств-участников о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ОБ ИХ УТВЕРЖДЕНИИ

2.1. Республиканские органы государственного управления, федеральные органы исполнительной власти в соответствии с целями, установленными Договором о создании Союзного государства, решениями Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства организуют отбор проблем, для решения которых предполагается разработка проектов.

2.2. При отборе проблем должны учитываться:

значимость результатов решения проблемы для достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, другими международными договорами между государствами-участниками;

целесообразность решения проблемы на основе объединения финансовых, материальных, научных и других ресурсов государств-участников в рамках реализации проекта Союзного государства;

приоритеты и цели социально-экономического развития Союзного государства и государств-участников;

внешнеполитические и внешнеэкономические условия, положения международных договоров государств-участников, решения Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства;

утвержденные и принятые к разработке республиканские программы Республики Беларусь, государственные программы Российской Федерации и действующие федеральные целевые программы, а также региональные программы и проекты их субъектов и областей, межгосударственные программы с участием Республики Беларусь и Российской Федерации, направленные на решение той же проблемы;

основные приоритеты бюджетно-финансовой политики Союзного государства на очередной финансовый год.

2.3. Разработка проекта осуществляется совместно республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти, к компетенции которых относится проблема, отобранная ими для решения посредством разработки и реализации проекта.

2.4. Проект подлежит согласованию с республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также с иными органами, заинтересованными в решении отобранной проблемы, а затем – с экономическими и финансовыми министерствами государств-участников.

2.5. В проекте должны быть отражены следующие разделы:

а) Содержание проекта.

Раздел должен содержать:

описание проблемы, требующей решения, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с приоритетными направлениями социально-экономического развития Союзного государства, государств-участников и целесообразности решения проблемы путем реализации проекта;

описание проекта, имеющихся ресурсов, обоснование выбранного варианта решения проблемы, показатели социально-экономической эффективности проекта, конечные результаты реализации проекта.

б) Цели и задачи проекта.

Раздел должен содержать:

описание целей и задач проекта;

сроки реализации проекта, достижения целей и решения задач проекта;

этапы реализации проекта (если предусматривается его поэтапная реализация) и планируемые к достижению на каждом этапе цели, задачи и сроки выполнения каждого этапа;

целевые индикаторы и показатели, отражающие достижение целей и задач проекта по годам его реализации.

Цели проекта должны:

соответствовать компетенции государственных заказчиков проекта;

быть достижимыми в течение срока реализации проекта;

обеспечивать возможность контроля их достижения.

Задачи проекта должны:

обеспечить достижение целей проекта;

обеспечить возможность количественного и (или) качественного измерения (оценки) намеченных к достижению результатов.

в) Мероприятия проекта.

Раздел должен содержать перечень мероприятий, включая наименование намечаемых мероприятий по решению задач и достижению целей проекта, в том числе описание их содержания и ожидаемых результатов с соответствующими целевыми индикаторами и показателями, с разбивкой на основные работы, сроки их реализации, ресурсное обеспечение, а также содержать требования к использованию полученных результатов.

Все мероприятия должны быть взаимно увязаны по срокам, ожидаемым результатам, а также увязаны с ресурсным обеспечением проекта в целом, направлениями расходования финансовых средств, источниками финансирования и задачами проекта.

Раздел должен содержать информацию о финансовых ресурсах, необходимых для реализации каждого мероприятия проекта (в ценах соответствующих лет в тысячах российских рублей с точностью до одного знака после запятой) за счет всех источников ресурсного обеспечения, объемов долевого участия в финансовом обеспечении реализации мероприятия государств-участников, направлений расходования средств с разбивкой по годам и источникам финансирования.

г) Финансовое обеспечение проекта.

Раздел должен содержать обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации проекта (в ценах соответствующих лет в тысячах российских рублей с точностью до одного знака после запятой), с распределением их по:

источникам финансирования (за счет средств бюджета Союзного государства и внебюджетных источников);

участию в финансовом обеспечении реализации проекта государств-участников за счет их долевых отчислений в бюджет Союзного государства;

годам реализации проекта;

направлениям расходования средств (капитальные расходы, НИР, прочие расходы);

государственным заказчикам.

Потребность в финансовых ресурсах должна быть подтверждена соответствующими расчетами и обоснованиями.

Распределение финансовых ресурсов представляется по проекту и по каждому мероприятию, как в целом, так и в привязке к территориям государств-участников с указанием источников финансирования и объемов участия в ресурсном обеспечении проекта каждого государства-участника.

Раздел должен содержать описание возможности привлечения внебюджетных средств для реализации мероприятий проекта и механизма их привлечения (с представлением документов, подтверждающих намерение предполагаемых исполнителей-участников проекта осуществить финансирование мероприятий за счет внебюджетных средств).

По всем видам ресурсов сроки их привлечения должны быть увязаны со сроками реализации мероприятий проекта.

Не допускается финансирование за счет средств бюджета Союзного государства, выделяемых на реализацию проекта, мероприятий проекта или отдельных работ по реализации мероприятий проекта, если их финансирование предусматривается за счет средств национальных бюджетов государств-участников.

д) Управление проектом.

Раздел должен содержать:

описание механизма управления проектом, включая:

наименование государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков;

распределение основных функций по управлению проектом между государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками и порядок их взаимодействия;

описание процедуры отбора исполнителей;

описание механизма контроля, осуществляемого государственным заказчиком-координатором, государственными заказчиками и органами Союзного государства за ходом реализации проекта (в том числе финансового), включая специально создаваемые государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками для целей контроля структуры: наблюдательный совет, координационное совещание и т.п.;

порядок приемки результатов выполнения мероприятий проекта и проекта в целом, причины и условия его досрочного прекращения.

Финансирование расходов, связанных с реализацией выбранного государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками механизма контроля за ходом реализации проекта, включая специально создаваемые структуры (наблюдательный совет, координационное совещание и т.п.), за счет средств бюджета Союзного государства и средств исполнителей проекта не допускается.

е) Основные ожидаемые результаты реализации проекта.

Раздел должен содержать:

основные ожидаемые результаты реализации проекта;

основные направления практического использования (внедрения) результатов проекта.

ж) Вопросы собственности.

Раздел должен содержать:

описание применимых по действующему праву к соответствующим результатам реализации проекта порядка и процедур учета, оценки, правовой охраны и распределения прав на созданные и (или) приобретенные в ходе и в результате реализации проекта объекты собственности (включая интеллектуальную);

распределение функций между государственными заказчиками и исполнителями проекта по оценке, учету и правовой охране прав на созданные и (или) приобретенные в ходе реализации проекта объекты собственности (включая интеллектуальную);

распределение прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными в ходе реализации проекта.

Порядок оценки, учета и постановки на баланс объектов собственности (включая интеллектуальную), созданных в результате реализации проекта и (или) приобретенных в ходе его реализации, устанавливается нормативными правовыми актами Союзного государства, а до их принятия и вступления в силу – законодательством государств-участников применительно к месту возникновения прав собственности на соответствующий объект.

з) Оценка ожидаемой социально-экономической эффективности проекта.

Раздел должен содержать описание социальных, экономических и иных последствий, которые прогнозируются в процессе и в итоге реализации проекта, общую оценку вклада проекта, социально-экономическое развитие государств-участников и Союзного государства в целом, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию проекта.

Оценка эффективности проекта осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации проекта и по итогам его реализации, а его результаты отражаются в аналитических и итоговом отчетах. Методика оценки эффективности проекта разрабатывается совместно государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками, утверждается государственным заказчиком-координатором и прилагается к проекту.

и) Паспорт проекта.

Документ должен содержать основную информацию о целях, задачах, мероприятиях, объемах финансирования и источниках финансового обеспечения проекта, сроках реализации проекта, целевых индикаторах и показателях и результатах его реализации.

Паспорт прилагается к проекту (приложение) и является его неотъемлемой частью.

2.6. Перед внесением проекта в Совет Министров Союзного государства он направляется предполагаемыми государственными заказчиками проекта для одобрения в правительства Республики Беларусь и Российской Федерации соответственно.

2.7. Для принятия решения об утверждении проекта предполагаемый государственный заказчик-координатор по согласованию с предполагаемыми государственными заказчиками проекта представляет в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства согласованные в соответствии с пунктом 2.4 настоящего Порядка и одобренные правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации проект постановления Совета Министров Союзного государства об утверждении проекта и проект.

2.8. Совет Министров Союзного государства принимает решение об утверждении проекта, определяет государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков проекта, устанавливает срок его реализации.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ

3.1. Реализация проекта осуществляется после его утверждения Советом Министров Союзного государства на основе государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками проекта с соответствующими исполнителями на весь срок его реализации в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, а до их принятия – в соответствии с национальным законодательством государств-участников о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Государственные контракты должны соответствовать положениям проекта и не вступать в противоречие с ним.

3.2. Процедура конкурсного отбора исполнителей проекта и заключения государственных контрактов должна быть завершена государственными заказчиками в сроки, обеспечивающие своевременное выполнение мероприятий проекта и освоение выделенных средств бюджета Союзного государства на его реализацию, но не позднее 90 календарных дней после доведения до государственных заказчиков объемов финансирования проекта из бюджета Союзного государства.

3.3. Копии государственных контрактов со всеми приложениями направляются в Постоянный Комитет Союзного государства в течение 30 календарных дней с даты их заключения.

3.4. Финансирование проектов может осуществляться за счет средств бюджета Союзного государства и привлекаемых для их реализации внебюджетных средств.

Объем финансирования проекта за счет средств бюджета Союзного государства не может превышать 500,0 млн рублей.

К внебюджетным средствам, привлекаемым для финансирования проекта, относятся: собственные средства исполнителей мероприятий проекта, заемные средства, средства фондов и общественных организаций, заинтересованных в реализации проекта.

Привлечение внебюджетных средств для финансирования проекта подтверждается соответствующими гарантийными письмами или кредитными соглашениями.

В гарантийных письмах указывается общий объем средств, которые предполагается привлечь на финансирование проекта, с разбивкой по годам его реализации.

3.5. Финансирование проекта за счет средств бюджета Союзного государства осуществляется в соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 «О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства», Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете Союзного государства на соответствующий финансовый год и другими нормативными правовыми актами Союзного государства, регулирующими бюджетный процесс.

4. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ ПРОЕКТОВ

4.1. В ходе реализации проекта государственный заказчик-координатор и государственные заказчики осуществляют следующие функции:

а) государственный заказчик-координатор:

обеспечивает совместно с государственными заказчиками проведение необходимых экспертиз проекта, его доработку по результатам их проведения, несет ответственность за качественную подготовку проекта;

осуществляет общее руководство и контроль за реализацией проекта в целом, в том числе координацию действий государственных заказчиков по реализации проекта;

осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием выделенных на его реализацию средств бюджета Союзного государства и привлечением внебюджетных средств в утвержденном проекте объеме;

ежегодно совместно с государственными заказчиками в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства представляет в финансовый орган Союзного государства (до его образования – Постоянный Комитет Союзного государства) в устанавливаемые им сроки бюджетную заявку с необходимыми расчетами и обоснованиями объемов финансового обеспечения проекта из бюджета Союзного государства на очередной финансовый год;

разрабатывает совместно с государственными заказчиками и утверждает комплекс мероприятий по обеспечению внедрения результатов реализации проекта;

формирует совместно с государственными заказчиками и возглавляет структуры, предназначенные для контроля за реализацией проекта, если их создание предусматривается проектом;

взаимодействует с государственными заказчиками, другими государственными органами, органами Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства по всем вопросам реализации и финансирования проекта.

б) государственные заказчики в части мероприятий проекта, относящихся к их компетенции и реализуемых на территории соответствующего государства-участника:

осуществляют управление и контроль за реализацией мероприятий проекта, достижением целевых индикаторов и показателей, установленных проектом, целевым и эффективным использованием выделенных на его реализацию средств бюджета Союзного государства, привлечением внебюджетных средств;

несут ответственность за реализацию мероприятий проекта, достижение их результатов, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделяемых из бюджета Союзного государства;

осуществляют отбор исполнителей и заключают государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) по реализации проекта (мероприятий проекта);

ежегодно в течение 15 календарных дней после доведения объемов финансирования проекта на текущий финансовый год из бюджета Союзного государства заключают необходимые для реализации государственных контрактов дополнительные соглашения с исполнителями проекта;

ежегодно в установленном порядке формируют и представляют государственному заказчику-координатору заявки на финансирование соответствующих мероприятий проекта из бюджета Союзного государства с необходимыми обоснованиями;

взаимодействуют между собой, с государственным заказчиком-координатором, другими государственными органами, органами Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства по текущим вопросам реализации и финансирования проекта.

5. КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА И ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

5.1. Для осуществления контроля за ходом реализации проекта, достижением его целей, своевременным, целевым и эффективным расходованием средств бюджета Союзного государства, соблюдением условий государственных контрактов на реализацию проекта государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками:

организует и обеспечивает ведение отчетности о ходе реализации проекта;

организует и проводит проверки выполнения мероприятий проекта, осуществляет финансовый контроль за использованием получателями средств бюджета Союзного государства в части целевого и эффективного расходования средств бюджета Союзного государства и контроль за соблюдением условий государственных контрактов – не реже одного раза в год в ходе его реализации и по его завершении;

может применять другие разрешенные нормативными правовыми актами Союзного государства, законодательством государств-участников формы и методы контроля.

5.2. Устанавливаются следующие формы отчетности о ходе реализации проекта:

отчетность о ходе выполнения проекта;

аналитическая отчетность;

итоговая отчетность.

5.3. Государственный заказчик-координатор представляет отчетность по проекту в целом. Государственные заказчики и исполнители мероприятий проекта представляют отчетность в части закрепленных за ними мероприятий (работ).

5.4. В случае непредставления отчетности в установленные сроки и адреса, нарушения требований к ее содержанию, выявления финансовым органом Союзного государства (до его образования – Постоянным Комитетом Союзного государства) или контрольными органами фактов нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта, а также по иным основаниям, прямо установленным нормативными правовыми актами Союзного государства, финансовый орган Союзного государства принимает решение о применении мер принуждения в соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 «О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства» и другими нормативными правовыми актами Союзного государства, регулирующими бюджетный процесс.

5.5. Отчетность о ходе выполнения проекта представляется государственным заказчиком-координатором (государственными заказчиками) и исполнителями ежеквартально по установленной форме.

Форма отчетности о ходе выполнения проекта разрабатывается и утверждается Постоянным Комитетом Союзного государства по согласованию с экономическими министерствами государств-участников.

Отчетность о ходе выполнения проекта представляется:

исполнителями – государственному заказчику – не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

государственным заказчиком – государственному заказчику-координатору – не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;

государственным заказчиком-координатором – в экономические министерства государств-участников и Постоянный Комитет Союзного государства – не позднее 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

5.6. Аналитическая отчетность (аналитический отчет) представляется ежегодно в следующие адреса и сроки:

исполнителями – государственным заказчиком – до 1 февраля года, следующего за отчетным;

государственными заказчиками – государственному заказчику-координатору, Постоянному Комитету Союзного государства – до 1 марта года, следующего за отчетным;

государственными заказчиками-координаторами – Постоянному Комитету Союзного государства и для сведения экономическим министерствам государств-участников – до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Сводная аналитическая информация о ходе реализации проектов представляется Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства ежегодно в составе годового отчета об исполнении бюджета Союзного государства не позднее 15 июня года, следующего за отчетным.

5.7. Аналитический отчет включает в себя разделы со следующей информацией:

о процедуре отбора исполнителей проекта, ее результатах и датах заключения государственных контрактов и ежегодных дополнительных соглашений к государственным контрактам;

о ходе выполнения мероприятий проекта и соответствии полученных результатов заданиям проекта;

о приемке результатов выполнения мероприятий проекта государственными заказчиками (если это предусмотрено в отчетном году);

о достигнутых в отчетном году показателях, их соответствии целевым индикаторам и другим показателям, установленным проектом;

об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств, о причинах неполного освоения финансовых средств – в целом и по мероприятиям проекта с разбивкой по источникам финансирования;

о результатах проверок (контрольными органами, государственными заказчиками) хода и итогов выполнения мероприятий проекта, включая информацию о проделанной работе по устранению выявленных недостатков;

о созданных и (или) приобретенных в ходе выполнения проекта за счет средств бюджета Союзного государства объектах собственности (включая интеллектуальную) с указанием их стоимости в российских рублях;

об использовании полученных результатов, если это предусмотрено проектом в отчетном году;

о внесенных в проект изменениях;

выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения в проект соответствующих изменений или его досрочном прекращении, об использовании полученных результатов.

До принятия нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих вопросы собственности Союзного государства, учет объектов собственности (включая интеллектуальную), созданных и (или) приобретенных в результате реализации проекта, осуществляется в соответствии с национальным законодательством государства-участника, на территории которого они созданы и (или) приобретены.

5.8. По проектам, срок реализации которых завершается в отчетном году, государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками подготавливает и не позднее трех месяцев со дня истечения срока реализации проекта направляет в Постоянный Комитет Союзного государства, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетную палату Российской Федерации (далее – контрольные органы государств-участников), экономические и финансовые минис-терства государств-участников, а также в те министерства (ведомства) государств-участников, с которыми осуществлялось согласование проекта, на заключение итоговый отчет о выполнении проекта в целом и эффективности использования финансовых средств за весь период его реализации.

5.9. В итоговую отчетность (итоговый отчет) включается информация (сведения, данные):

за последний год реализации проекта в объеме, установленном настоящим Порядком для аналитической отчетности;

о результатах реализации проекта в целом, включая результаты интеллектуальной деятельности, их соответствии целям и задачам проекта, целевым индикаторам и показателям, установленным в проекте;

о внесенных изменениях в проект;

о перечне мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

об объемах, направлениях расходования, целевом использовании средств бюджета Союзного государства и привлеченных внебюджетных средств в целом и по мероприятиям проекта с разбивкой по годам реализации проекта;

о причинах неполного освоения финансовых средств, предусмотренных на реализацию проекта;

о результатах проверок государственными заказчиками хода и итогов выполнения мероприятий проекта, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на его реализацию;

о созданных и (или) приобретенных в ходе выполнения проекта за счет средств бюджета Союзного государства объектах собственности (включая интеллектуальную) с указанием их стоимости в российских рублях;

о результатах оценки вновь созданных и (или) приобретенных объектах собственности (включая интеллектуальную), их государственной регистрации и правовой охране, постановке на учет, включая перечень имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства в результате реализации проекта;

о фактическом или планируемом использовании полученных результатов.

В конце итогового отчета формулируются выводы об эффективности реализации проекта и предложения об использовании полученных результатов.

К итоговому отчету прилагается утвержденный государственным заказчиком-координатором комплекс мероприятий по обеспечению внедрения результатов реализации проекта.

5.10. Итоги реализации проекта рассматриваются Советом Министров Союзного государства.

Материалы об итогах реализации проекта подготавливаются и вносятся на рассмотрение Совета Министров Союзного государства государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками в течение шести месяцев после его завершения с учетом требований Регламента Совета Министров Союзного государства.

Перед внесением в Совет Министров Союзного государства материалы направляются в республиканские органы государственного управления и федеральные органы исполнительной власти, с которыми осуществлялось согласование проекта, в контрольные органы государств-участников, а также в зависимости от характера полученных результатов, в министерства (ведомства) государств-участников, ответственные за формирование и реализацию государственной политики в области имущественных отношений и (или) интеллектуальной собственности. К материалам прилагается итоговый отчет о результатах реализации проекта и заключение контрольных органов государств-участников по нему.

5.11. По результатам рассмотрения итогов реализации проекта Совет Министров Союзного государства принимает постановление, в которое включаются положения касательно прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными в результате реализации проекта, сроков представления информации о внедрении результатов, полученных в результате реализации проекта, и другие необходимые поручения.

6. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ В ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ И ЕГО ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ

6.1. Решение о внесении в проект изменений или досрочном прекращении реализации проекта принимает Совет Министров Союзного государства.

6.2. В случае необходимости внесения изменений в проект, государственный заказчик-координатор и государственные заказчики обеспечивают их согласование в соответствии с пунктом 2.4 настоящего Порядка и внесение на утверждение Совета Министров Союзного государства.

Обоснование предлагаемых изменений должно включать в себя информацию о ходе реализации проекта в объеме, установленном для итоговой отчетности, а также необходимые расчеты и обоснования.

Внесение изменений в объемы финансового обеспечения проекта допускается только по объемам финансового обеспечения на текущий год и последующие года в пределах срока реализации проекта.

6.3. В случае упразднения (ликвидации) или преобразования республиканских органов государственного управления, федеральных органов исполнительной власти, отраслевых или функциональных органов Союзного государства, государственных организаций государств-участников, определенных в качестве государственных заказчиков-координаторов или государственных заказчиков реализуемых или разрабатываемых проектов, Постоянный Комитет Союзного государства инициирует рассмотрение Советом Министров Союзного государства вопроса о внесении соответствующих изменений в состав государственных заказчиков.

6.4. В случае утраты актуальности или неэффективности решения проблемы посредством реализации действующего проекта по решению Совета Министров Союзного государства его реализация может быть прекращена досрочно.

Инициировать представление о досрочном прекращении реализации проекта вправе государственный заказчик-координатор, государственные заказчики, экономические министерства государств-участников и Постоянный Комитет Союзного государства.

Инициатор досрочного прекращения реализации проекта подготавливает заключение-обоснование о нецелесообразности продолжения работ по проекту, согласовывает с заинтересованными республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти, включая экономические и финансовые министерства, и вносит в Совет Министров Союзного государства представление о досрочном прекращении реализации проекта с приложением к нему необходимых материалов, включая предложения касательно прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации проекта.

Приложение
к Порядку разработки
и реализации проектов
Союзного государства

ПАСПОРТ ПРОЕКТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Наименование проекта _____

Государственный заказчик-координатор _____

Государственный заказчик _____

Цели и задачи проекта _____

Мероприятия по годам и этапам реализации _____

Объемы бюджетного финансирования (с разбивкой по годам,
долевому участию территориям государств-участников) _____

Объемы внебюджетного финансирования (с разбивкой по годам
и по территориям государств-участников) _____

Срок реализации _____

Целевые индикаторы и показатели _____

Ожидаемые конечные результаты реализации проекта _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 21 октября 2014 года № 31**

**ОБ ИМУЩЕСТВЕ, СОЗДАННОМ
И (ИЛИ) ПРИОБРЕТЕННОМ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, И О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ
ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Совет Министров Союзного государства постановляет:

1. До принятия закона Союзного государства, регулирующего вопросы собственности Союзного государства:

1.1. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом и Государственному комитету по имуществу Республики Беларусь осуществлять в соответствии с национальным законодательством обособленный учет имущества, созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, за исключением объектов интеллектуальной собственности;

1.2. Постоянному Комитету Союзного государства совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь ежегодно до 1 декабря, начиная с 2015 года, осуществлять обмен данными об имуществе, указанном в подпункте 1.1 настоящего пункта;

1.3. приостановить действие следующих Постановлений Совета Министров Союзного государства:

от 28 августа 2009 г. № 29 «О Плана мероприятий по разработке нормативной правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства»;

от 22 апреля 2011 г. № 18 «О Концепции управления собственностью Союзного государства»;

от 6 октября 2011 г. № 21 «О Методике выявления и инвентаризации имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства»;

от 18 июля 2012 г. № 11 «О Положении об организации и методах оценки имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Совета Министров
Союзного государства

Д. МЕДВЕДЕВ

О БЕЗОПАСНОСТИ И ВОЕННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЫСШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 4 ноября 2021 г. № 5****О ВОЕННОЙ ДОКТРИНЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Высший Государственный Совет Союзного государства **постановляет:**

1. Утвердить представленную Советом Министров Союзного государства Военную доктрину Союзного государства (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

 постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 г. № 8 «О Военной доктрине Союзного государства»;

 решение Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22 января 1998 г. № 4 «О Концепции совместной оборонной политики Беларуси и России».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Высшего
Государственного Совета
Союзного государства

А. Лукашенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Высшего
Государственного Совета
Союзного государства
от 4 ноября 2021 г. № 5

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Военная доктрина Союзного государства (далее – Военная доктрина) – система официально принятых в Республике Беларусь и Российской Федерации взглядов на обеспечение военной безопасности Союзного государства.

2. Правовую основу Военной доктрины составляют конституции Республики Беларусь и Российской Федерации, положения Устава Организации Объединенных Наций (далее – ООН), Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, Концепция безопасности Союза Беларуси и России от 28 апреля 1999 года, Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о военном сотрудничестве от 19 декабря 1997 года, положения Устава Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), международные обязательства Республики Беларусь и Российской Федерации в военной сфере.

3. Военная доктрина определяет военно-политические и военноэкономические основы обеспечения военной безопасности, основы организации и обеспечения совместной обороны Союзного государства.

4. Реализация положений Военной доктрины достигается посредством принятия скоординированных мер по обеспечению военной безопасности органами Союзного государства, органами

государственного и военного управления государств – участников Договора о создании Союзного государства (далее – государства-участники).

5. В настоящей Военной доктрине используются следующие основные термины и их определения:

военная безопасность Союзного государства (далее – военная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов Союзного государства от военных угроз;

военная опасность – состояние военно-политической обстановки, характеризующееся совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы;

военная политика Союзного государства (далее – военная политика) – деятельность государств-участников, органов Союзного государства по обеспечению военной безопасности и организации совместной обороны;

военная угроза – состояние военно-политической обстановки, указывающее на реальное намерение другого государства (других государств), а также негосударственных субъектов, включая террористические и экстремистские организации (движения), применить военную силу против Союзного государства;

военный конфликт – форма разрешения противоречий в межгосударственных или внутригосударственных отношениях с применением военной силы противостоящими сторонами;

война – социально-политическое явление, представляющее собой крайнюю форму разрешения политических, экономических, идеологических, национальных, религиозных, территориальных и других противоречий между государствами, народами, нациями и социальными группами с применением военной силы противостоящими сторонами;

вооруженный конфликт – одна из форм разрешения межгосударственных и внутригосударственных противоречий посредством ограниченного применения военной силы государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт), при которой государства (государство),

участвующие (участвующее) в конфликте, не переходят (не переходит) в состояние войны;

период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) – часть мирного времени, характеризующаяся высоким накалом противоречий в межгосударственных или внутригосударственных отношениях, активизацией непосредственного приготовления противостоящих сторон к войне или вооруженному конфликту;

региональная группировка войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации (далее – РГВ(С)) – расположенные в мирное время или развернутые в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) в регионе для отражения возможной агрессии органы управления и войска (силы) Вооруженных Сил Республики Беларусь и Вооруженных Сил Российской Федерации, а также другие воинские формирования сторон, применение которых запланировано по единому замыслу и плану;

совместная оборона – система политических, экономических, правовых, социальных, военных и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Союзного государства.

ГЛАВА 2

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Военно-политическая обстановка

6. Военно-политическая обстановка, складывающаяся вокруг Союзного государства, характеризуется возрастанием негативных процессов в сфере глобальной и региональной безопасности, обусловленных как геополитическим соперничеством между ведущими мировыми державами, так и столкновением интересов отдельных государств (коалиций государств).

7. На состояние и развитие военно-политической обстановки оказывают влияние следующие основные негативные факторы:

высокая активность процессов в экономической и политической сферах, которые сопровождают формирование полицентричной международной системы отношений;

попытки изменения ценностных ориентиров и моделей развития, дискредитации культур, религий и цивилизаций, фальсификации истории, способствующие нарушению духовно-нравственных связей родственных народов;

противодействие со стороны некоторых международных организаций, иностранных государств развитию Союзного государства, ОДКБ, а также других интеграционных образований на международной арене с участием Республики Беларусь и Российской Федерации;

наличие вблизи границы государств-участников очагов военных конфликтов;

наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора на внешней границе Союзного государства;

применение военной силы в нарушение действующих норм международного права, обуславливающее дестабилизацию международной обстановки;

применение в военных конфликтах военной силы в сочетании с политической, финансово-экономической, информационной и другими формами борьбы;

обострение социальных противоречий в Европейском регионе.

Указанные факторы приводят к дисбалансу существующей системы обеспечения глобальной и региональной безопасности, требуют постоянного мониторинга военно-политической обстановки, а также гибкой и адекватной корректировки военной политики.

Характер современных военных конфликтов

8. Характер современных военных конфликтов определяется остротой противоречий между субъектами международных отношений, целями и возможностями противоборствующих сторон, средствами и методами достижения этих целей.

9. Основными общими чертами современных военных конфликтов являются:

влияние этих конфликтов на все сферы жизнедеятельности человечества;

определяющее значение информационной сферы в противоборстве на всех стадиях развития военного конфликта и после завершения его активной фазы;

коалиционный характер этих конфликтов;

применение новейших высокоэффективных систем вооружения, военной и специальной техники, в том числе основанных на новых физических принципах;

широкое использование нетрадиционных форм и способов военных действий, средств дальнего огневого и радиоэлектронного поражения;

стремление противоборствующих сторон к дезорганизации системы государственного и военного управления;

маневренные действия войск (сил) на разрозненных направлениях с широким применением сил специальных операций;

поражение войск (сил), объектов тыла, экономики, коммуникаций противника на всю глубину его территории одновременно в глобальном информационном и воздушно-космическом пространствах, на суше и море;

катастрофические последствия поражения (разрушения) предприятий энергетики (прежде всего атомной), химических и других опасных производств, коммуникаций, объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения;

высокая вероятность вовлечения в военные конфликты новых государств, эскалации вооруженной борьбы, расширения масштабов и спектра применяемых средств, включая оружие массового уничтожения;

участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний, незаконных вооруженных формирований.

10. Военные конфликты, развязанные против государств-участников, могут стать следствием попыток разрешить территориальные и иные противоречия с использованием средств вооруженной борьбы.

Основные военные опасности и военные угрозы

11. Основными внешними военными опасностями для Союзного государства государства-участники считают:

наращивание военного потенциала отдельных государств (коалиций государств), присвоение этими государствами (коалициями государств) либо военно-политическими союзами прав и функций международных организаций по решению вопросов международного мира и безопасности с применением военных средств, расширение военно-политических союзов до границ государств-участников либо присвоение ими глобальных функций;

создание (размещение) в государствах, сопредельных с Союзным государством, воинских формирований высокой степени готовности к применению, позволяющих в короткие сроки создавать ударные группировки войск (сил) для действий против Союзного государства, активное строительство объектов военной инфраструктуры и совершенствование оперативного оборудования территории государств для использования данными группировками;

деятельность отдельных государств (коалиций государств), международных террористических и экстремистских организаций (движений) по дестабилизации обстановки в государствах, сопредельных с Союзным государством, а также в государствах – членах ОДКБ;

разработку отдельными государствами механизмов развязывания внутренних вооруженных конфликтов в других государствах в целях смены действующей в них государственной власти или нарушения их территориальной целостности с использованием возможностей сил специальных операций, частных военных компаний и незаконных вооруженных формирований;

закрепление в военных доктринах, стратегиях, концепциях и иных политических и правовых актах государств положений о неурегулированности территориальных споров и других межгосударственных противоречий с государствами-участниками, а также упоминание в этих документах государств-участников в качестве угрожающего фактора;

отказ отдельных государств от участия в международных договорах в области контроля над вооружениями, создающий условия для неограниченной концентрации войск, вооружений, военной и специальной техники на территориях государств, сопредельных с Союзным государством;

распространение оружия массового уничтожения, а также намерения руководства других государств разместить на территориях государств, сопредельных с Союзным государством, оружие массового уничтожения и его компоненты или создать потенциал в целях производства такого оружия;

создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального удара», намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

создание в отдельных государствах специализированных структур по оказанию информационного воздействия на органы государственного и военного управления, инфраструктуру и население государств-участников;

деятельность международных террористических и экстремистских организаций (движений), частных военных компаний по созданию собственных вооруженных формирований;

совершение актов радиоэлектронного и (или) программно-аппаратного воздействия на системы государственного и военного управления государств-участников.

12. Основными внутренними военными опасностями для Союзного государства государства-участники считают:

создание на территории государств-участников террористических и экстремистских организаций (движений), деятельность которых направлена на формирование протестных настроений, провоцирование межнациональной и социальной напряженности, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды;

активизацию на территории государств-участников организованной преступности, нелегальной миграции, способствующих росту незаконного оборота оружия и боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

13. Основными военными угрозами Союзному государству государства-участники признают:

концентрацию вооруженных сил другого государства (других государств) вдоль границ государств-участников в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности, указывающую на намерение применить военную силу против Союзного государства;

возникновение на территориях государств, сопредельных с Союзным государством, вооруженных конфликтов, направленных против жизненно важных интересов Союзного государства;

проведение в другом государстве (других государствах) мобилизации в целях совершения акта вооруженной агрессии (далее – нападение) на Союзное государство;

использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления враждебных действий, представляющих угрозу международной безопасности, в том числе направленных на дискредитацию государств-участников, нарушение их территориальной целостности и государственного суверенитета, вмешательство в их внутренние дела;

иную деятельность другого государства (других государств), экстремистских, террористических организаций (движений), расположенных на территории другого государства (других государств), включая заявления, демонстрацию силы, осуществляемые в нарушение Устава ООН и указывающие на подготовку к нападению на Союзное государство.

Основы военной политики

14. Союзное государство не считает своим противником ни одно государство или коалицию государств и строит взаимоотношения со всеми государствами на основе равноправного партнерства и сотрудничества.

15. Государства-участники подтверждают приверженность политическим и невоенным мерам по урегулированию споров. Вместе с тем они выражают твердую решимость обеспечить военную безопасность всеми имеющимися в их распоряжении силами и средствами в соответствии с международным правом.

Применение военной силы рассматривается как крайняя мера только после исчерпания политических, дипломатических, правовых, экономических, информационных и других мер невоенного характера, если их применение представляется невозможным для обеспечения военной безопасности.

16. Союзное государство вырабатывает и проводит военную политику, являющуюся важнейшей составной частью политики государств-участников по укреплению своей военной безопасности.

Государства-участники принимают меры по поддержанию оборонного потенциала на уровне, обеспечивающем военную безопасность.

17. Военная политика формируется на основе следующих основных принципов:

- незыблемость системы общепризнанных норм и принципов международного права;

- гарантированное сдерживание нападения на основе решимости применить силу в ответ на нападение на одно из государств-участников;

- участие национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований в деятельности РГВ(С) в соответствии с имеющимися международными обязательствами и национальными законодательствами государств-участников;

- поддержание оптимального соотношения между обеспечением потребностей совместной обороны и интересов социально-экономического развития государств-участников;

- соответствие принимаемых мер в области военной безопасности по предотвращению и устранению военных опасностей и военных угроз жизненно важным интересам Союзного государства;

- равная ответственность государств-участников за обеспечение военной безопасности;

согласование совместных действий в сфере обеспечения военной безопасности с другими государствами – членами ОДКБ.

18. Основными направлениями военной политики являются:

совершенствование механизма принятия согласованных решений по вопросам военной политики;

военное строительство государств-участников на основе единых принципов, создание и совершенствование объединенных военных систем, взаимное использование и модернизация объектов военной инфраструктуры;

сближение и согласованное развитие национальных законодательств государств-участников по вопросам совместной обороны;

организация вооруженной защиты Союзного государства для предотвращения и устранения военных угроз с учетом возможностей государств-участников;

координация планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, производства, поставок вооружения, военной и специальной техники для вооруженных сил государств-участников, а также проведения совместных фундаментальных и прикладных исследований в области создания новейших военных технологий, перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники;

развитие и углубление производственных и научно-технических связей предприятий государств-участников в области разработки, производства и поставок продукции, оказания услуг военного назначения, а также при осуществлении поставок необходимых для этого материалов, образцов, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества;

подготовка войск (сил), выделяемых в состав РГВ(С), в соответствии с целями и задачами вооруженной защиты Союзного государства;

совместная подготовка военных кадров;

расширение сотрудничества с международными организациями и другими государствами;

развитие военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами ОДКБ;

совместное информационное сопровождение принимаемых решений в сфере обеспечения военной безопасности Союзного государства.

19. Государства-участники в рамках военной политики сотрудничают:

с государствами – членами ОДКБ – в целях обеспечения коллективной безопасности;

с государствами – участниками Содружества Независимых Государств – в целях дальнейшего развития военного сотрудничества для поддержания стратегической стабильности и безопасности;

с государствами Европейского союза, Организацией Североатлантического договора и региональными организациями по безопасности – в целях укрепления региональной стабильности и безопасности на принципах равноправия и взаимного учета интересов;

с государствами – членами ООН – в целях формирования всеобъемлющей системы международной безопасности и поддержания мира.

Каждое из государств-участников, являясь членом региональной организации коллективной безопасности, в которой другое государство не представлено, выступает от имени обоих государств и отстаивает их интересы.

Меры по обеспечению военной безопасности

20. Государства-участники рассматривают любые действия с применением военной силы, направленные против любого из государств-участников, как посягательство на Союзное государство в целом и будут предпринимать соответствующие ответные меры с использованием всех сил и средств, находящихся в их распоряжении.

21. В качестве основных мер по обеспечению военной безопасности государства-участники рассматривают:

21.1. В мирное время:

выявление, оценку и прогнозирование военных опасностей и военных угроз, а также обмен информацией о факторах военно-политической обстановки, влияющих на военную безопасность;

формирование и осуществление согласованной военной политики;

строительство и развитие РГВ(С), заблаговременное общее планирование ее применения и проведение мероприятий по совместной

оперативной, боевой и мобилизационной подготовке в интересах совместной обороны;

совершенствование и совместное использование объектов военной и транспортной инфраструктур в интересах РГВ(С);

проведение в интересах совместной обороны согласованной мобилизационной подготовки экономик государств-участников;

расширение сотрудничества с ООН и региональными организациями по безопасности;

формирование единого пограничного пространства, осуществление охраны государственных границ государств-участников на основе единых принципов и требований;

подготовку органов государственного управления, местного управления и самоуправления, организаций и населения государств-участников к решению задач территориальной и гражданской обороны;

реализацию международных обязательств в сфере разоружения, контроля над вооружениями и мер по укреплению доверия и безопасности, заключение новых договоренностей в этой области без ущерба для обороноспособности государств-участников;

пресечение незаконного оборота оружия и боеприпасов, распространения оружия массового уничтожения и его компонентов, технологий их производства, проведение межгосударственных мероприятий по борьбе с международными террористическими организациями и транснациональной преступностью;

расширение военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами ОДКБ, а также с другими дружественными государствами;

обеспечение высокого уровня морально-психологической (идеологической) готовности и профессиональной подготовки личного состава вооруженных сил государств-участников к выполнению задач по предназначению;

развитие и поддержание в боевой готовности объединенных военных систем;

доведение и разъяснение международной общественности объективной и достоверной информации о военной политике;

21.2. В период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии):

- согласование политико-дипломатических и иных невоенных мер по предотвращению возникновения военных конфликтов;

- непосредственное планирование применения РГВ(С) в интересах совместной обороны;

- своевременное принятие совместных решений по подготовке и ведению военных действий по отражению нападения;

- подготовку к переводу (перевод) экономики (отдельных ее отраслей, предприятий) государств-участников на режим функционирования в условиях военного времени;

- осуществление взаимных поставок продукции военного, двойного и гражданского назначения;

- своевременное развертывание РГВ(С) и приведение ее в готовность к выполнению поставленных задач;

- проведение мероприятий территориальной и гражданской обороны;

- организацию и скоординированную нейтрализацию военной угрозы политическими, дипломатическими, правовыми, экономическими, информационными и иными невоенными средствами;

- принятие эффективных мер по предотвращению вовлечения в военный конфликт на стороне агрессора других государств;

- использование возможностей международных организаций для предотвращения нападения на государство-участника;

21.3. В военное время:

- выполнение комплекса мероприятий по вооруженной защите Союзного государства;

- своевременную реализацию совместных решений по ведению военных действий по отражению нападения;

- использование возможностей международных организаций для принуждения агрессора к прекращению военных действий против государств-участников на условиях, не противоречащих национальным интересам государств-участников, и восстановлению мира.

22. Ядерное оружие Российской Федерации будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения.

23. Государства-участники координируют свои действия по вопросам:

расширения и развития мер укрепления доверия и безопасности в военной сфере;

развития системы региональной безопасности в Европе на основе принципов неделимости безопасности, равноправия и взаимного учета интересов всех государств-участников;

урегулирования существующих и предотвращения потенциальных военных конфликтов;

развития интеграционных процессов в формате ОДКБ, Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза;

поддержания равноправного диалога в сфере европейской безопасности с Организацией Североатлантического договора, Европейским союзом;

содействия формированию системы международной информационной безопасности, в том числе в формате ООН, путем выработки универсальных правил ответственного поведения государств в информационном пространстве.

Основы принятия совместных решений органами государственного и военного управления государств-участников в сфере военной политики

24. Принятие решений органами Союзного государства и органами государственного и военного управления государств-участников в сфере военной политики осуществляется с учетом разграничения их полномочий.

25. Высший Государственный Совет Союзного государства утверждает Военную доктрину, План применения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, Программу согласованных действий в области внешней политики, организует взаимодействие в рамках международного сотрудничества в военной сфере.

26. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России принимает законодательные акты Союзного государства по вопросам, отнесенным

Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года к компетенции Союзного государства.

27. Совет Министров Союзного государства вносит Военную доктрину на утверждение Высшему Государственному Совету Союзного государства, координирует вопросы мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности экономик государств-участников, одобряет Программу согласованных действий в области внешней политики, утверждает План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации.

28. Совместная Коллегия министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации представляет в установленном порядке Высшему Государственному Совету и Совету Министров Союзного государства предложения по:

вопросам военной политики в области обеспечения региональной безопасности;

подготовке и применению РГВ(С), использованию военной инфраструктуры.

29. Основными рабочими органами по подготовке предложений для органов Союзного государства в сфере обеспечения военной безопасности являются советы безопасности, министерства обороны и генеральные штабы вооруженных сил государств-участников.

30. Органы государственного и военного управления государств-участников осуществляют обеспечение военной безопасности в пределах своей компетенции.

ГЛАВА 3 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ОБОРОНЫ

Организация совместной обороны

31. Организация и обеспечение совместной обороны базируются на согласованных усилиях государств-участников, органов Союзного

государства, направленных на поддержание необходимого оборонного потенциала, подготовку войск (сил), выделенных в состав РГВ(С), реализацию совместных мер по нейтрализации военных угроз и отражению нападения в регионе.

32. Правительства государств-участников в мирное и военное время определяют порядок обеспечения РГВ(С), организуют подготовку населения к территориальной и гражданской обороне, проводят комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, инфраструктуры, коммуникаций и жизнедеятельности, обеспечивают готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных и других работ.

33. Министерства обороны государств-участников:

33.1. В мирное время:

разрабатывают предложения по формированию политики в области совместной обороны и ее реализации;

осуществляют подготовку национальных вооруженных сил к выполнению задач по обеспечению военной безопасности государств-участников и Союзного государства в целом;

совместно определяют состав РГВ(С), порядок управления ею в военное время и взаимодействия входящих в ее состав войск (сил);

согласовывают порядок разработки документов по вопросам планирования совместного применения войск (сил) государств-участников и сроки ввода их в действие.

33.2. В период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) уточняют боевой состав и задачи РГВ(С).

34. Генеральные штабы вооруженных сил государств-участников:

в мирное время осуществляют совместное планирование применения РГВ(С), проводят планомерную подготовку граждан к военной службе и создают необходимое количество военно-обученных ресурсов;

в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) производят уточнение порядка применения РГВ(С) и совместного использования объектов военной инфраструктуры.

35. Оперативное оборудование территории государств-участников осуществляется под руководством правительств государств-участников в

соответствии с планами и государственными программами оперативного оборудования территории.

Основы строительства и развития, планирования и применения РГВ(С)

36. Основными принципами строительства и развития РГВ(С) являются:

- соответствие целей, задач и содержания строительства и развития национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований объективным потребностям обеспечения военной безопасности;

- единство требований к строительству вооруженных сил государств-участников;

- согласованное планирование совместных мероприятий по обеспечению функционирования РГВ(С);

- достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, их рациональное использование;

- постоянный контроль со стороны органов государственного управления государств-участников за реализацией программ Союзного государства и планов совместных мероприятий по обеспечению функционирования РГВ(С).

37. Государства-участники к основным направлениям строительства и развития РГВ(С) относят:

- совершенствование и унификацию нормативной правовой базы строительства и применения национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

- обеспечение мобилизационной готовности национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

- унификацию систем управления национальными вооруженными силами;

- техническое переоснащение национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

- подготовку мобилизационных ресурсов для РГВ(С);

- развитие и совершенствование системы подготовки военных кадров на основе согласованных программ;

создание и развитие объединенных военных систем;
организацию и проведение совместной оперативной, боевой и мобилизационной подготовки национальных вооруженных сил;

создание, развитие и совершенствование объектов военной и транспортной инфраструктур, планируемых к совместному использованию национальными вооруженными силами, в том числе в интересах РГВ(С);

совершенствование научного сопровождения строительства и развития, применения РГВ(С), системы подготовки военно-научных кадров государств-участников, координацию планов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и проведение совместных фундаментальных и прикладных исследований по созданию новейших военных технологий и образцов вооружения, военной и специальной техники;

развитие и углубление производственной и научно-технической кооперации предприятий государств-участников в области разработки и производства вооружения, военной и специальной техники;

развитие и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Союзного государства.

38. Планирование применения РГВ(С) осуществляется генеральными штабами вооруженных сил государств-участников заблаговременно в мирное время в соответствии с национальными и совместными нормативными правовыми актами исходя из складывающейся военно-политической и военно-стратегической обстановки и возможных вариантов ее развития.

В планирующих документах отражается комплекс мероприятий по стратегическому сдерживанию, недопущению дестабилизации обстановки, а также порядок развертывания и применения РГВ(С).

Цель применения РГВ(С) заключается в отражении нападения, нанесении поражения агрессору и создании предпосылок для прекращения военных действий на условиях, отвечающих интересам государств-участников.

39. В период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) формируется Объединенное командование РГВ(С),

которое в соответствии со складывающейся обстановкой уточняет принятые решения (разработанные планы) и осуществляет управление РГВ(С).

40. Развертывание РГВ(С) осуществляется в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) по решению Высшего Государственного Совета Союзного государства.

41. РГВ(С) может применяться как самостоятельно, так и совместно с группировками национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

ГЛАВА 4 ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основы экономического обеспечения

42. Целью экономического обеспечения военной безопасности является своевременное обеспечение РГВ(С) финансовыми и материальными средствами в объемах, необходимых для решения поставленных задач.

43. Государства-участники к основным принципам экономического обеспечения военной безопасности относят:

соответствие уровня финансирования и материально-технического обеспечения РГВ(С) потребностям, необходимым для обеспечения военной безопасности, и экономическим возможностям государств-участников;

концентрацию финансовых и материально-технических средств и интеллектуальных ресурсов для решения основных задач обеспечения совместной обороны;

государственную поддержку предприятий и организаций, определяющих военно-техническую и технологическую устойчивость оборонно-промышленного комплекса (оборонного сектора экономики);

ресурсную, научно-производственную и технологическую интеграцию при создании военной продукции.

44. Государства-участники основными направлениями экономического обеспечения военной безопасности считают:

поддержание обороноспособности государств-участников на уровне, обеспечивающем их военную безопасность, с учетом складывающейся военно-политической и военно-стратегической обстановки;

развитие научно-технической, технологической и производственной базы, способной обеспечить национальные вооруженные силы, другие войска и воинские формирования современными вооружением, военной и специальной техникой;

поддержание мобилизационной готовности и совершенствование мобилизационной подготовки предприятий оборонно-промышленного комплекса (оборонного сектора экономики) и предприятий, имеющих мобилизационные задания и (или) задачи в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время;

создание необходимых запасов материальных средств в государственных и мобилизационных материальных резервах для обеспечения потребностей государств-участников в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время;

оптимизацию расходов материальных и финансовых средств, направляемых на обеспечение военной безопасности;

повышение уровня социального обеспечения военнослужащих и гражданского персонала национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

дальнейшее совершенствование и развитие механизма поставок продукции военного, двойного и гражданского назначения для обеспечения потребностей государств-участников в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время.

45. Своевременное обеспечение РГВ(С) финансовыми и материальными средствами осуществляется государствами-участниками самостоятельно в соответствии с их национальными законодательствами.

Мобилизационная подготовка экономик государств-участников

46. В целях создания условий для обеспечения потребностей государств-участников в продукции военного, двойного и гражданского назначения в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время проводится согласованная мобилизационная подготовка их экономик.

47. К основным направлениям сотрудничества в области мобилизационной подготовки экономик государства-участники относят: совершенствование и развитие нормативной правовой базы в интересах проведения согласованной мобилизационной подготовки экономик государств-участников;

согласование мобилизационных планов экономик государств-участников в части определения номенклатуры и объемов взаимных поставок продукции военного, двойного и гражданского назначения в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время;

планирование и проведение совместных мероприятий по мобилизационной подготовке;

создание мобилизационных и государственных материальных резервов государств-участников, их размещение, содержание, обновление и освежение в интересах всестороннего обеспечения РГВ(С) в соответствии с национальными законодательствами государств-участников;

определение мобилизационных потребностей в материальных средствах с учетом взаимных поставок и согласованное их размещение на предприятиях государств-участников для дальнейшей реализации в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) и в военное время.

Военно-техническое сотрудничество государств-участников

48. Военно-техническое сотрудничество государств-участников осуществляется в целях формирования технического компонента совместной обороны, включая оснащение национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований, правоохранительных органов, специальных служб и РГВ(С) высокоэффективными системами и комплексами, принятыми на вооружение.

Для достижения поставленной цели государства-участники:

планируют обеспечение перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники и другими материальными средствами национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований для поддержания их боеспособности;

развивают и поддерживают научно-технический и производственно-технологический потенциал в области разработки, создания, производства, ремонта, модернизации, обслуживания и утилизации продукции военного назначения в интересах РГВ(С), национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

оказывают взаимную военно-техническую помощь.

49. Для обеспечения требуемого уровня боеготовности РГВ(С) и вооруженной защиты Союзного государства формируются оборонные заказы государств-участников в пределах расходов, установленных их бюджетами.

ГЛАВА 5

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

50. Положения Военной доктрины могут уточняться с изменением характера военных опасностей и военных угроз, задач в области обеспечения военной безопасности и совместной обороны, условий развития Союзного государства, а также национальных законодательств государств-участников.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОГОВОР О СОЗДАНИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА от 8 декабря 1999 года

Российская Федерация и Республика Беларусь,
руководствуясь волей народов России и Белоруссии к единению
и опираясь на общность их исторических судеб, заботясь о жизненных
интересах своих граждан;

будучи убеждены в том, что образование Союзного государства
позволит объединить усилия в интересах социального и экономического
прогресса обоих государств;

движимые стремлением продолжить развитие интеграционных
процессов, заложенных Договором об образовании Сообщества России
и Белоруссии от 2 апреля 1996 года, Договором о Союзе Беларуси
и России от 2 апреля 1997 года, Уставом Союза Беларуси и России от
23 мая 1997 года, а также реализуя положения Декларации о дальнейшем
единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 года;

подтверждая приверженность целям и принципам Устава Организации
Объединенных Наций и желание жить в мире и добрососедстве с другими
государствами;

действуя в соответствии с общепризнанными принципами и нормами
международного права,

договорились о нижеследующем:

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 1

Российская Федерация и Республика Беларусь (далее – государства-участники) создают Союзное государство, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство.

Статья 2

1. Целями Союзного государства являются:

обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;

создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;

неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;

формирование единой правовой системы демократического государства;

проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;

укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

2. Достижение целей Союзного государства осуществляется поэтапно с учетом приоритета решения экономических и социальных задач.

Конкретные мероприятия и сроки их выполнения определяются решениями органов Союзного государства или договорами государств-участников.

3. По мере становления Союзного государства будет рассмотрен вопрос о принятии его Конституции.

Статья 3

1. Союзное государство базируется на принципах суверенного равенства государств-участников, добровольности, добросовестного выполнения ими взаимных обязательств.

2. Союзное государство основано на разграничении предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками.

Статья 4

1. Для реализации целей Союзного государства создаются Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд, Счетная палата Союзного государства.

2. Государственную власть в государствах-участниках осуществляют образованные ими в соответствии с их конституциями государственные органы.

Статья 5

Союзное государство является светским, демократическим, социальным, правовым государством, в котором признаются политическое и идеологическое многообразие.

Статья 6

1. Каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности.

2. Государства-участники сохраняют свое членство в ООН и других международных организациях. Возможность единого членства в международных организациях, других международных объединениях определяется государствами-участниками по взаимной договоренности.

Статья 7

1. Территория Союзного государства состоит из государственных территорий государств-участников.

2. Государства-участники обеспечивают целостность и неприкосновенность территории Союзного государства.

3. Внешней границей Союзного государства являются границы государств-участников с другими государствами или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств-участников.

4. До принятия нормативно-правового акта Союзного государства о государственной границе охрана внешней границы Союзного государства осуществляется в порядке, установленном государствами-участниками на момент подписания настоящего Договора.

Статья 8

1. В Союзном государстве признаются и защищаются равным образом все формы собственности, признаваемые на территориях государств-участников, обеспечиваются равные права граждан на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом.

2. В Союзном государстве принимаются необходимые законодательные и иные меры по обеспечению равных прав, обязанностей и гарантий субъектам хозяйствования любых организационно-правовых форм, а также гражданам, обладающим статусом предпринимателя, в соответствии с законодательством государств-участников.

3. Правовое положение и порядок деятельности иностранных юридических лиц на территории государств-участников впредь до унификации их законодательства в данной области осуществляются в соответствии с законодательством государств-участников и их договорами с третьими странами.

Статья 9

Владение, пользование и распоряжение движимым и недвижимым имуществом Союзного государства осуществляется на основании нормативно-правовых актов Союзного государства.

Статья 10

1. Союзное государство имеет свой герб, флаг, гимн и другие атрибуты государственности.

2. Государственная символика Союзного государства устанавливается Парламентом Союзного государства и подлежит утверждению Высшим Государственным Советом.

Статья 11

Официальными языками Союзного государства являются государственные языки государств-участников без ущерба для конституционного статуса их государственных языков. В качестве рабочего языка в органах Союзного государства используется русский язык.

Статья 12

Местопребывание органов Союзного государства определяется Высшим Государственным Советом.

Статья 13

1. Союзное государство имеет единую денежную единицу (валюту). Денежная эмиссия осуществляется исключительно единым эмиссионным центром. Введение и эмиссия другой валюты в Союзном государстве, помимо единой денежной единицы, не допускается.

2. До введения единой денежной единицы и формирования единого эмиссионного центра на территории государств-участников продолжают хождение их национальные денежные единицы. Переход к единой денежной единице (валюте) осуществляется в соответствии со статьей 22 настоящего Договора.

ГЛАВА II. ГРАЖДАНСТВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 14

1. Граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства.

2. В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

3. Вопросы приобретения и утраты гражданства государств-участников регулируются их национальным законодательством.

4. Никто не может стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства государства-участника.

5. Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними.

6. До принятия союзного нормативно-правового акта в области гражданства правовое положение граждан Союзного государства регулируется национальными законодательными актами государств-участников, договорами между ними в данной области и настоящим Договором.

7. Граждане Союзного государства имеют право избирать и быть избранными в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должности в органы Союзного государства.

8. Граждане Союзного государства имеют право на создание союзных общественных объединений.

9. До введения единого образца документов, удостоверяющих личность гражданина Союзного государства, на его территории одинаково признаются документы, выданные государственными органами и органами местного самоуправления государств-участников, а также документы, признаваемые в соответствии с законодательством государств-участников и международными договорами.

Статья 15

Каждый гражданин государства-участника имеет право на защиту на территории третьего государства, где не имеется представительства государства-участника, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства-участника на тех же условиях, что и граждане этого государства-участника.

Статья 16

1. В целях содействия реализации и защиты основных прав и свобод граждан Союзного государства учреждается Комиссия по правам человека.

2. Компетенция, условия формирования и порядок деятельности Комиссии определяются Положением о Комиссии по правам человека Союзного государства, утверждаемым Высшим Государственным Советом.

Раздел II. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 17

К исключительному ведению Союзного государства относятся:

создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы в пределах территорий государств – участников, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов;

единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика;

единые правила конкуренции и защиты прав потребителей;

объединенные транспортная и энергетическая системы;

разработка и размещение совместного оборонного заказа, обеспечение на его основе поставок и реализации вооружений и военной техники, объединенная система технического обеспечения вооруженных сил государств-участников;

единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций и объединений;
единое законодательство об иностранных инвестициях;
разработка, утверждение и исполнение бюджета Союзного государства;
управление собственностью Союзного государства;
международная деятельность и международные договоры Союзного государства по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Союзного государства;
функционирование региональной группировки войск;
пограничная политика Союзного государства;
стандарты, эталоны, гидрометеорологическая служба, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография;
статистический и бухгалтерский учет, единые банки данных;
установление системы органов Союзного государства, порядка их организации и деятельности, формирование органов Союзного государства.

Статья 18

К совместному ведению Союзного государства и государств-участников относятся:

принятие в состав Союзного государства других государств;
координация и взаимодействие в сфере внешней политики, связанные с осуществлением настоящего Договора;
проведение согласованного курса на укрепление Содружества Независимых Государств;
совместная оборонная политика, координация деятельности в области военного строительства, развитие вооруженных сил государств-участников, совместное использование военной инфраструктуры и принятие других мер для поддержания обороноспособности Союзного государства;
взаимодействие в международном сотрудничестве по военным и пограничным вопросам, включая реализацию заключенных

государствами – участниками международных договоров по вопросам сокращения вооруженных сил и ограничения вооружений;

взаимодействие в области осуществления демократических преобразований, реализация и защита основных прав и свобод граждан Союзного государства;

гармонизация и унификация законодательства государств-участников;

осуществление инвестиционной политики в интересах рационального разделения труда;

охрана окружающей среды;

совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

развитие науки, образования, культуры, создание равных условий сохранения и развития этнической, культурной и языковой самобытности народов;

формирование общего научного, технологического и информационного пространства;

согласованная социальная политика, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования;

обеспечение равных прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, медицинской помощи, предоставлении других социальных гарантий;

борьба с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений.

Статья 19

Вне пределов исключительного ведения Союзного государства и предметов совместного ведения Союзного государства и государств-участников последние сохраняют всю полноту государственной власти.

Раздел III. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Статья 20

Государства-участники создают единое экономическое пространство. В Союзном государстве действует унифицированное, а затем и единое законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность, в том числе гражданское и налоговое законодательство.

Статья 21

В целях создания единого экономического пространства государства-участники принимают согласованные меры по поэтапному сближению основных социальных и макроэкономических показателей развития и проводят единую структурную политику.

Статья 22

В Союзном государстве поэтапно вводится единая денежная единица (валюта) с одновременным созданием единого эмиссионного центра.

Основной функцией единого эмиссионного центра является защита и обеспечение устойчивости единой денежной единицы, и эту функцию он осуществляет, взаимодействуя с другими органами Союзного государства и государственными органами государств-участников.

Единый эмиссионный центр не вправе предоставлять кредиты органам Союзного государства и покупать ценные бумаги Союзного государства при их первичном размещении на финансовом рынке.

Союзное государство предоставляет и получает кредиты и дает гарантии по кредитам, выпускает займы и ценные бумаги в порядке, определяемом Парламентом Союзного государства и утверждаемом Высшим Государственным Советом.

Введение единой денежной единицы и формирование единого эмиссионного центра осуществляются на основе соглашения между государствами-участниками.

Статья 23

В Союзном государстве осуществляется единая политика в области ценообразования, включая вопросы регулирования цен и тарифов.

Статья 24

В Союзном государстве действует общий рынок ценных бумаг, предусматривающий их свободное обращение, и создаются соответствующие учреждения по эмиссии ценных бумаг и регулированию фондового рынка.

Статья 25

Государства-участники завершат унификацию требований к организации надзора за банками и иными кредитными учреждениями исходя из основных принципов эффективного банковского надзора, определенных Базельским комитетом по банковскому надзору, и будут применять единые ставки рефинансирования и общие нормы резервных требований к банкам.

Статья 26

В Союзном государстве создается и действует единое законодательство в части обслуживания и погашения внешнего и внутреннего долга, порядка осуществления внешних заимствований и иностранных инвестиций. Государства-участники будут совместно заключать с третьими странами международные договоры по данному вопросу, согласованно принимать на себя обязательства.

Статья 27

В Союзном государстве действуют единые принципы взимания налогов, не зависящие от места нахождения налогоплательщиков на его территории.

Статья 28

Государства-участники проводят единую торговую политику в отношении третьих стран, международных экономических организаций и экономических объединений, применяют единые ставки

ввозных и вывозных таможенных пошлин, единые таможенные режимы и единый порядок таможенного оформления и контроля, унифицируют законодательство о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и о защите экономических интересов государств-участников при осуществлении внешней торговли.

Статья 29

В Союзном государстве действует единое таможенное пространство, в отношении которого применяются:

единый порядок экспортного контроля;

единые меры нетарифного регулирования, включая применение количественных ограничений, лицензирование ввоза и вывоза товаров, ведение единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения ввоза и вывоза;

единый порядок взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на ввоз или вывоз товаров.

Статья 30

В пределах Союзного государства функционируют объединенные энергетическая, транспортная системы, взаимоувязанные системы связи и телекоммуникаций.

Порядок управления упомянутыми и иными едиными элементами инфраструктуры регулируется на основании актов Союзного государства.

Статья 31

В Союзном государстве действует унифицированное трудовое законодательство, законодательство в области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения.

Раздел IV. БЮДЖЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 32

1. Бюджет Союзного государства призван обеспечивать финансирование программ и проектов Союзного государства, его функционирование, включая расходы на содержание его органов.

2. Бюджет Союзного государства формируется за счет ежегодных согласованных отчислений государств-участников.

3. В порядке и в случаях, установленных Высшим Государственным Советом по предложению Совета Министров, одобренному Парламентом, наполнение бюджета может осуществляться также и из иных источников.

4. Вопросы финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства регулируются Советом Министров Союзного государства в соответствии с нормативно-правовыми актами Союзного государства, а также законодательством государств-участников.

5. Государства-участники самостоятельно несут расходы, связанные с осуществлением мероприятий, не предусмотренных бюджетом Союзного государства.

6. Бюджет Союзного государства не может иметь дефицит.

7. Исполнение бюджета до создания Казначейства Союзного государства осуществляют казначейства государств-участников в части, касающейся территорий своих государств.

Статья 33

1. Проект бюджета Союзного государства вносится в Парламент Советом Министров Союзного государства.

2. Бюджет после принятия Парламентом утверждается Высшим Государственным Советом.

Раздел V. ОРГАНЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ГЛАВА I. ВЫСШИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Статья 34

1. Высший Государственный Совет является высшим органом Союзного государства.

2. В состав Высшего Государственного Совета входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников.

3. В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства.

Статья 35

1. Высший Государственный Совет:
решает важнейшие вопросы развития Союзного государства;
образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;
назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства;
утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;
утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;
утверждает государственную символику Союзного государства;
определяет местопребывание органов Союзного государства;
заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

2. Высший Государственный Совет выполняет иные функции, отнесенные к его ведению настоящим Договором либо переданные на его рассмотрение государствами-участниками.

3. Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает декреты, постановления и директивы.

Статья 36

1. Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если государства-участники не договорились об ином.

2. Председатель Высшего Государственного Совета:
организует работу Высшего Государственного Совета, председательствует на его заседаниях и подписывает принятые Высшим Государственным Советом акты, а также законы Союзного государства;
обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;

по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;

организует контроль за ходом реализации настоящего Договора и принимаемых Высшим Государственным Советом решений;

в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства;

по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции.

Статья 37

1. Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников. Акт не является принятым, если одно из государств-участников высказалось против его принятия.

2. Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства-участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное.

ГЛАВА II. ПАРЛАМЕНТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 38

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства.

Статья 39

1. Парламент состоит из двух палат – Палаты Союза и Палаты Представителей.

2. Палата Союза состоит из 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты Представителей, делегированных палатами Национального собрания Республики Беларусь. Члены Палаты Союза

работают на непостоянной основе и получают вознаграждение за свой труд по месту постоянной работы.

3. Палата Представителей состоит из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании.

4. Палата Представителей избирается, а Палата Союза формируется сроком на 4 года. В случае прекращения полномочий палат парламентов государств-участников члены Палаты Союза сохраняют свои полномочия вплоть до обновления депутатии соответствующего парламента.

Статья 40

Парламент Союзного государства:

принимает законы и Основы законодательства Союзного государства по вопросам, отнесенным настоящим Договором к компетенции Союзного государства;

содействует унификации законодательства государств-участников;

заслушивает ежегодные послания Высшего Государственного Совета о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;

заслушивает доклады и информации о деятельности Совета Министров;

принимает бюджет и заслушивает годовые и полугодовые отчеты о его исполнении;

утверждает отчет, заслушивает доклады и сообщения Счетной палаты Союзного государства;

ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства;

заключает соглашения о сотрудничестве с парламентами государств, не входящих в Союзное государство, и парламентскими организациями;

назначает по представлению Высшего Государственного Совета судей Суда Союзного государства;

утверждает по представлению Высшего Государственного Совета членов Комиссии по правам человека;

назначает по представлению Совета Министров членов Счетной палаты Союзного государства;

устанавливает символику Союзного государства;
рассматривает предложения по вопросам присоединения к Союзному государству третьих государств, принимает соответствующие рекомендации, направляет их для утверждения в Высший Государственный Совет;
обеспечивает взаимодействие парламентов государств-участников;
осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором.

Статья 41

1. Депутаты Палаты Представителей и члены Палаты Союза обладают неприкосновенностью на всей территории Союзного государства в течение всего срока их полномочий.
2. Депутаты Палаты Представителей работают на постоянной профессиональной основе и не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 42

1. Заседания Палаты Союза и Палаты Представителей проводятся на регулярной основе в соответствии с их регламентами.
2. Палата Союза и Палата Представителей заседают отдельно, кроме случаев, предусмотренных их регламентами.
3. Каждая из палат избирает из своего состава Председателя, его заместителя, образует комиссии. Председатель палаты и его заместитель избираются на ротационной основе. Председатель палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного государства-участника.
4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Статья 43

1. Право внесения законопроектов принадлежит Высшему Государственному Совету, Совету Министров Союзного государства,

Палате Союза, а также группе депутатов Палаты Представителей численностью не менее 20 депутатов.

2. Законопроекты вносятся в Палату Представителей.

3. После принятия закона Палатой Представителей он направляется на одобрение в Палату Союза.

4. Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет бюджета Союзного государства, могут быть внесены только при наличии согласия Совета Министров Союзного государства.

5. Решение Палаты Представителей считается не принятым, если против него проголосовало более одной четверти от общего числа депутатов.

6. Законы Союзного государства принимаются большинством голосов от общего числа членов каждой палаты. В случае неодобрения законопроекта Палатой Союза палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего законопроект подлежит повторному рассмотрению в палатах.

7. Принятый закон не позднее 7 дней со дня одобрения Палатой Союза направляется в Высший Государственный Совет для подписания Председателем Высшего Государственного Совета и обнародования.

8. Председатель Высшего Государственного Совета не позднее 30 дней со дня принятия закона подписывает его, если у него и у главы государства-участника, не являющегося на момент подписания закона Председателем Высшего Государственного Совета, нет возражений в отношении принятия этого закона. Если у Председателя Высшего Государственного Совета или у главы государства-участника, не являющегося на момент подписания закона Председателем Высшего Государственного Совета, имеются возражения, то закон отклоняется. Отклонение закона оформляется решением Высшего Государственного Совета и направляется в палаты Парламента не позднее 7 дней со дня его отклонения. Председатель Высшего Государственного Совета вправе предложить палатам Парламента создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

ГЛАВА III. СОВЕТ МИНИСТРОВ

Статья 44

1. Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства.

2. В Совет Министров входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

На заседания Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников.

3. Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе.

4. Функции Совета Министров, его состав, а также порядок его деятельности определяются Положением, утверждаемым Высшим Государственным Советом.

Статья 45

Государственный секретарь, руководители отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства назначаются и освобождаются от должности Высшим Государственным Советом по представлению Председателя Совета Министров.

Статья 46

1. Совет Министров в соответствии со своей компетенцией, определенной настоящим Договором и решениями Высшего Государственного Совета:

разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения;

вносит в Высший Государственный Совет предложения по формированию отраслевых и функциональных органов Союзного государства и осуществляет руководство их деятельностью;

вносит в Парламент Союзного государства проекты союзных законов и Основ законодательства;

обеспечивает контроль за выполнением положений настоящего Договора, актов Союзного государства и при необходимости вносит мотивированные представления государствам-участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них;

разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, представляет Парламенту годовые и полугодовые отчеты об исполнении бюджета;

рассматривает отчеты и доклады Счетной палаты;

осуществляет управление собственностью Союзного государства;

обеспечивает создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики;

координирует процесс унификации законодательства государств-участников;

способствует проведению согласованной политики государств-участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды;

осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Договором и Высшим Государственным Советом.

2. Совет Министров в пределах своей компетенции издает постановления, директивы и резолюции.

3. Решение Совета Министров может быть приостановлено или отменено Высшим Государственным Советом.

Статья 47

Председатель Совета Министров:

осуществляет руководство деятельностью Совета Министров и организует его работу;

представляет Высшему Государственному Совету и Парламенту Союзного государства ежегодные доклады о деятельности Совета Министров;

подписывает акты Совета Министров;

по поручению Высшего Государственного Совета и в пределах предоставленных им полномочий проводит переговоры и подписывает международные договоры от имени Союзного государства.

Статья 48

1. Совет Министров формирует Постоянный Комитет, руководимый Государственным секретарем.

2. Постоянный Комитет является ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров.

3. Постоянный Комитет координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников, контролирует выполнение принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений, регулярно информирует Совет Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства.

Статья 49

1. Правительства государств-участников выдвигают кандидатов на должности членов Постоянного Комитета.

2. Из представленных кандидатов Совет Министров назначает членов Постоянного Комитета.

3. Государственный секретарь и члены Постоянного Комитета назначаются на четырехлетний срок. Порядок их досрочного освобождения определяется Высшим Государственным Советом.

4. Членами Постоянного Комитета могут быть только граждане государств-участников. В составе Постоянного Комитета не должно быть более двух третей членов Постоянного Комитета, являющихся гражданами одного государства. Члены Постоянного Комитета назначаются и действуют в личном качестве.

5. Положение о Постоянном Комитете утверждает Высший Государственный Совет по представлению Совета Министров.

ГЛАВА IV. СУД СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 50

Суд Союзного государства (далее – Суд) является органом Союзного государства, который призван обеспечить единообразное толкование и применение настоящего Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства.

Статья 51

В состав Суда входит 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета.

Статья 52

1. Судьи назначаются и действуют в личном качестве из граждан Союзного государства, обладающих высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках.

2. В составе Суда не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства.

3. Судьи независимы.

Статья 53

1. Судьи назначаются сроком на 6 лет. Допускается их назначение еще на один срок.

2. Каждые 2 года происходит обновление трети состава членов Суда.

3. При первоначальном назначении треть судей назначается сроком на 2 года и треть – на 4 года.

4. Из числа судей Суд избирает Председателя и его заместителя, которые не могут быть гражданами одного государства-участника.

5. Высший Государственный Совет утверждает Устав и Регламент Суда.

Статья 54

1. Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передавать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением настоящего Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства.

2. Решения Суда имеют обязательную юридическую силу и подлежат официальному опубликованию.

3. Решения Суда принимаются двумя третями голосов от общего числа судей в соответствующем судебном заседании.

ГЛАВА V. СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Статья 55

1. Для осуществления контроля за финансами Союзного государства создается Счетная палата.

2. Счетная палата состоит из 11 членов, назначаемых сроком на 6 лет из числа граждан государств-участников, имеющих опыт работы в контрольно-ревизионных и аудиторских организациях, профессионализм и добросовестность которых не вызывают сомнений.

3. Члены Счетной палаты назначаются Парламентом Союзного государства по представлению Совета Министров. Члены Счетной палаты назначаются независимо от того, гражданами какого из государств-участников они являются. В состав Счетной палаты не может входить более 7 граждан одного и того же государства-участника.

4. Члены Счетной палаты избирают из своего состава Председателя и его заместителя, которые выполняют свои обязанности в течение двухлетнего периода и могут быть переизбраны. При этом Председатель Счетной палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства-участника.

5. Члены Счетной палаты действуют в интересах Союзного государства и при исполнении своих обязанностей являются полностью независимыми.

Статья 56

1. Счетная палата осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных статей бюджета Союзного государства по объемам, структуре и целевому назначению, проверку отчетов о доходах и расходах всех органов Союзного государства, устанавливает, являются ли законными полученные доходы и произведенные расходы, а также выясняет, насколько рациональным было управление финансами, контролирует эффективность использования имущества Союзного государства.

2. Органы Союзного государства, национальные аудиторские организации либо компетентные органы государств-участников направляют в Счетную палату по ее запросу любые документы и информацию, необходимые для выполнения Счетной палатой возложенных на нее функций.

3. По итогам финансового года Счетная палата представляет Совету Министров и Парламенту ежегодный отчет. На основании рассмотрения доклада вышеупомянутые органы, действуя самостоятельно или совместно, могут вносить в Высший Государственный Совет предложения относительно оздоровления финансов Союзного государства.

4. Счетная палата может, действуя по собственной инициативе или по просьбе любого из органов Союзного государства, давать в рамках своей компетенции заключения по отдельным вопросам.

5. Счетная палата устанавливает собственный регламент, который утверждается Советом Министров.

ГЛАВА VI. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА**Статья 57**

1. Должностные лица органов Союзного государства и их аппаратов, за исключением членов Высшего Государственного Совета, Совета Министров и членов Палаты Союза Парламента, являются государственными служащими Союзного государства и назначаются из числа граждан государств-участников.

2. Должностные лица органов Союзного государства и их аппаратов:

при выполнении своих обязанностей действуют в общих интересах, не запрашивают и не принимают указаний от какого бы то ни было государственного органа государств-участников;

не могут совмещать работу в органах Союзного государства с другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

не вправе заниматься деятельностью, несовместимой с их статусом должностных лиц органов Союзного государства, и использовать свое служебное положение, в частности, в интересах политических партий, объединений и иных организаций.

3. Правовой статус должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, размер заработной платы, их социальные гарантии устанавливаются Высшим Государственным Советом по представлению Совета Министров.

РАЗДЕЛ VI. АКТЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 58

Для осуществления целей и принципов Союзного государства его органы в пределах своей компетенции принимают нормативно-правовые акты, предусмотренные настоящим Договором, а именно: законы, Основы законодательства, декреты, постановления, директивы и резолюции. Органы Союзного государства также могут принимать рекомендации и заключения.

Статья 59

1. По предметам исключительного ведения Союзного государства принимаются законы, декреты, постановления и резолюции. Декреты и постановления принимаются органами Союзного государства на основании настоящего Договора и законов Союзного государства.

2. По предметам совместного ведения Союзного государства и государств-участников принимаются Основы законодательства, директивы и резолюции.

3. Нормативно-правовые акты Союзного государства по предметам совместного ведения Союзного государства реализуются путем принятия национальных нормативно-правовых актов государств-участников по соответствующим вопросам.

Статья 60

1. Законы и декреты предназначены для общего применения, являются обязательными во всех частях и после их официального опубликования подлежат прямому применению на территории каждого государства-участника.

2. В случае коллизии нормы закона или декрета Союзного государства и нормы внутреннего закона государства-участника преимущественную силу имеет норма закона или декрета Союзного государства. Однако данное положение не применяется к коллизии норм закона или декрета Союзного государства и норм, содержащихся в конституциях и конституционных актах государств-участников.

3. Постановления являются обязательными во всех своих частях для того государства, физического или юридического лица, которому они адресованы.

4. Директивы являются обязательными для каждого государства, которому они адресованы, при сохранении за органами соответствующего государства свободы выбора форм и методов действий.

5. Резолюция является актом, посредством которого обеспечивается текущая деятельность органов Союзного государства.

РАЗДЕЛ VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 61

Положения настоящего Договора, поэтапная реализация которых может потребовать внесения поправок и дополнений в конституции государств-участников, вступают в силу после осуществления необходимых внутригосударственных процедур по изменению конституции каждого государства-участника.

Статья 62

1. После вступления в силу настоящего Договора по предложению Высшего Государственного Совета Парламент Союзного государства рассмотрит проект Конституционного Акта, определяющего на основе настоящего Договора государственное устройство Союзного государства и его правовую систему.

2. После одобрения Парламентом Союзного государства проект Конституционного Акта передается президентами государств-участников на рассмотрение парламентов государств-участников, а затем в соответствии с их законодательством выносится на референдумы в государствах-участниках.

3. После одобрения Конституционного Акта на референдумах государства-участники вносят необходимые дополнения и изменения в свои конституции.

Статья 63

В целях поэтапного претворения в жизнь настоящего Договора Российская Федерация и Республика Беларусь принимают Программу действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства.

Статья 64

Выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства первого созыва проводятся не позднее 6 месяцев после принятия парламентами государств-участников соответствующих законодательных актов.

Статья 65

1. Настоящий Договор открыт для присоединения к нему других государств, являющихся субъектами международного права, разделяющих цели и принципы Союзного государства и принимающих на себя в полном объеме обязательства, вытекающие из Договора.

2. Государства-участники рассматривают обращения третьих государств и приглашают их стать участниками настоящего Договора после выполнения необходимых условий для вступления, которые

устанавливаются Высшим Государственным Советом, и осуществления процедур, связанных с расширением числа государств-участников.

Статья 66

1. Поправки к настоящему Договору могут быть предложены государством-участником, Парламентом и Судом Союзного государства. Поправки рассматриваются Советом Министров и выносятся на одобрение Высшего Государственного Совета.

2. Поправки оформляются отдельными договорами, подлежащими ратификации государствами-участниками.

Статья 67

1. Государство-участник с соблюдением его соответствующих конституционных процедур на основании всенародного референдума может принять решение о выходе из Союзного государства. Об этом глава государства, желающего выйти из Союзного государства, письменно уведомляет Высший Государственный Совет, Парламент Союзного государства и другое государство-участник. Настоящий Договор прекращает свое действие в отношении такого государства по истечении 18 месяцев с даты проведения в нем референдума по данному вопросу.

2. Выход из настоящего Договора не затрагивает выполнение обязательств, принятых на себя государствами-участниками по Договору, реализация которых обусловлена определенным временным промежутком.

Статья 68

1. Настоящий Договор не направлен против третьих государств. Государства-участники соблюдают обязательства по ранее заключенным международным договорам.

2. Государства-участники не будут принимать на себя международные обязательства, противоречащие положениям настоящего Договора.

Статья 69

1. Настоящий Договор подлежит ратификации государствами-участниками и вступает в силу с даты обмена ратификационными грамотами.

2. Договор является бессрочным.

Статья 70

1. Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии от 2 апреля 1996 года и Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года прекращают действие с момента вступления в силу настоящего Договора.

2. Правовые акты, принятые ранее в рамках Сообщества и Союза, продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Договору.

3. До первого заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства его функции выполняет Высший Совет Союза Беларуси и России.

4. До выборов в Палату Представителей Парламента Союзного государства функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

5. До первого заседания Совета Министров Союзного государства его функции выполняет Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России.

6. До формирования Постоянного Комитета его функции выполняет аппарат Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России, созданный в соответствии с Уставом Союза Беларуси и России.

Статья 71

Настоящий Договор регистрируется в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в Москве 8 декабря 1999 года в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Российскую Федерацию

Б. ЕЛЬЦИН

За Республику Беларусь

А. ЛУКАШЕНКО

**РЕШЕНИЕ
ВЫСШЕГО СОВЕТА СООБЩЕСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ
от 22 июня 1996 г. № 4**

**О РАВНЫХ ПРАВАХ
ГРАЖДАН НА ТРУДОУСТРОЙСТВО, ОПЛАТУ ТРУДА
И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ
ГАРАНТИЙ**

В целях обеспечения гражданам Республики Беларусь и Российской Федерации равных прав на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий Высший Совет Сообщества Беларуси и России постановляет:

1. Установить, что действующий на основе национального законодательства порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении граждан Республики Беларусь в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Беларусь не применяется.

Документы, выданные в Республике Беларусь и Российской Федерации для реализации трудовых прав и социально-трудовых гарантий их граждан, или их копии, заверенные в установленном порядке, признаются без легализации.

2. Граждане государства выезда, осуществляющие трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, имеют равные права с гражданами государства трудоустройства в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений.

Трудовая деятельность гражданина государства выезда на территории государства трудоустройства регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде государства трудоустройства.

Трудовой стаж, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью на территории Республики Беларусь и Российской

Федерации, взаимно признается за их гражданами. Исчисление трудового стажа граждан производится в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Возраст, с которого допускается прием граждан на работу, определяется законодательством государства трудоустройства.

При высвобождении работника, являющегося гражданином государства выезда, в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников, ему предоставляются льготы и компенсации, установленные законодательством о труде государства трудоустройства.

Статус безработного присваивается гражданину государством выезда в соответствии с его законодательством.

3. Все виды пособий и выплат гражданам государства выезда, работающим на территории государства трудоустройства, в случаях временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, отпуска по уходу за ребенком и в других случаях предоставляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Все расходы, связанные с предоставлением указанных пособий и выплат, несет государство трудоустройства.

4. Национальным министерствам и ведомствам по вопросам труда, занятости и миграции давать необходимые разъяснения о порядке применения настоящего решения.

5. Принять к сведению, что Парламентское Собрание Сообщества Беларуси и России начнет работу по унификации законодательства о труде.

6. Настоящее решение вступает в силу с даты его подписания.

Председатель
Высшего Совета

А. ЛУКАШЕНКО

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ВЗАИМНОМ
ПРИЗНАНИИ И ЭКВИВАЛЕНТНОСТИ ДОКУМЕНТОВ ОБ
ОБРАЗОВАНИИ, УЧЕНЫХ СТЕПЕНЯХ И ЗВАНИЯХ
(Москва, 27 февраля 1996 года)**

Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Беларусь, в дальнейшем именуемые Сторонами,

руководствуясь Договором о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 1995 года, Соглашением о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров и нострификации документов об их квалификации в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года, Соглашением о сотрудничестве в области образования государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года,

желая способствовать дальнейшему развитию и углублению двустороннего сотрудничества в области образования, науки и культуры, стремясь к установлению норм взаимного признания документов об образовании, ученых степенях и званиях, согласились о нижеследующем:

Статья 1

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Настоящее Соглашение распространяется на документы государственного образца Российской Федерации и Республики Беларусь об образовании, ученых степенях и званиях.

Статья 2

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Аттестат об основном общем образовании, выдаваемый в Российской Федерации, и свидетельство об общем базовом образовании, выдаваемое в Республике Беларусь, признаются соответствующими (эквивалентными) при продолжении образования в обоих государствах.

Статья 3

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Аттестат о среднем (полном) общем образовании, диплом о начальном профессиональном образовании (с получением среднего (полного) общего образования) и диплом о среднем профессиональном образовании, выдаваемые в Российской Федерации, и аттестат об общем среднем образовании, диплом о профессионально-техническом образовании и диплом о среднем специальном образовании, выдаваемые в Республике Беларусь, признаются соответствующими (эквивалентными) при продолжении образования в обоих государствах.

Статья 4

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Диплом о начальном профессиональном образовании, выдаваемый в Российской Федерации, и диплом о профессионально-техническом образовании, выдаваемый в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при поступлении на работу в соответствии с указанными в документах об образовании профессией (специальностью) и квалификацией.

Статья 5

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Диплом о среднем профессиональном образовании, выдаваемый в Российской Федерации, и диплом о среднем специальном образовании, выдаваемый в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при поступлении на работу в соответствии с указанными в документах об образовании специальностью и квалификацией.

Статья 6

Диплом о неполном высшем образовании, выдаваемый в Российской Федерации, признается Республикой Беларусь при продолжении высшего образования на территории Республики Беларусь.

Статья 7

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Диплом бакалавра, выдаваемый в Российской Федерации, и диплом о высшем образовании с нормативным сроком обучения 4 или 4,5 года, выдаваемый в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при продолжении образования и поступлении на работу в соответствии с указанными в документах об образовании направлением подготовки (специальностью) и квалификацией (степенью).

Статья 8

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Диплом специалиста, выдаваемый в Российской Федерации, и диплом о высшем образовании с нормативным сроком обучения 5 и более лет, выдаваемый в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при поступлении на работу в соответствии с указанными в документах об образовании специальностью и квалификацией.

Диплом о высшем образовании с нормативным сроком обучения 5 и более лет, выдаваемый в Республике Беларусь, признается в качестве документа, дающего право на продолжение образования в магистратуре в Российской Федерации.

Статья 9

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Дипломы специалиста и магистра, выдаваемые в Российской Федерации, и диплом магистра, выдаваемый в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при продолжении образования, в том числе в аспирантуре, и при поступлении на работу в соответствии с указанными в документах об образовании направлением подготовки (специальностью) и квалификацией (степенью).

Статья 10

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Дипломы кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Российской Федерации, и дипломы кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Республике Беларусь, признаются соответствующими (эквивалентными).

Статья 11

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Аттестаты доцента и профессора, выдаваемые в Российской Федерации, и аттестаты доцента и профессора, выдаваемые в Республике Беларусь, признаются в обоих государствах соответствующими (эквивалентными) при поступлении на работу в соответствии с указанным в документах ученым званием.

Статья 12

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Государственные органы по управлению образованием и государственные органы по аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации обеих стран обеспечивают сопоставимость основных требований к соискателям ученых степеней и ученых званий в своих национальных государственных системах аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации, а также проводят взаимные консультации при разработке национальных номенклатур (перечней) специальностей научных работников и формировании на территории своего государства сетей советов по присуждению ученых степеней.

Статья 13

(в ред. Протокола от 18.07.2012)

Стороны будут развивать сотрудничество в области аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации посредством:

создания равноценных условий для проведения защиты диссертаций соискателями одного государства в советах по присуждению ученых степеней другого государства;

своевременного информирования об изменениях в национальных государственных системах аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации, обмена соответствующими нормативными актами и другими материалами по вопросам аттестации этих работников.

Статья 14

Стороны будут предоставлять друг другу нормативные акты, регулирующие правила оформления и выдачи документов об образовании, ученых степенях и званиях, образцы и описания указанных документов, а также направлять друг другу в необходимых случаях соответствующие официальные разъяснения.

Статья 15

Спорные вопросы, связанные с применением и толкованием настоящего Соглашения, Стороны будут решать путем консультаций и переговоров.

Статья 15.1

(введена Протоколом от 18.07.2012)

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются соответствующим протоколом.

Статья 16

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания и остается в силе до истечения шести месяцев со дня, когда одна из Сторон уведомит в письменной форме другую Сторону о своем желании прекратить его действие.

Совершено в г. Москве 27 февраля 1996 года в двух экземплярах, каждый на белорусском и русском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

**ДОГОВОР
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ
О СОВМЕСТНОЙ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАТЕЛЬНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ
(Москва, 22 января 1998 года)**

Российская Федерация и Республика Беларусь – государства – участники Союза Беларуси и России, именуемые далее Сторонами, руководствуясь статьями 5, 15 и 16 Устава Союза Беларуси и России, в целях глубокого всестороннего освещения государственной и общественной жизни Союза Беларуси и России, содействуя росту его международного авторитета и укреплению связей между государствами – участниками Союза Беларуси и России,

стремясь к дальнейшему углублению интеграции государств – участников Союза Беларуси и России (далее именуются государства – участники Союза),

реализуя цели и задачи Союза Беларуси и России (далее именуется Союз) по созданию благоприятных условий для функционирования единого информационного пространства, обеспечению свободы слова и средств массовой информации,

содействуя развитию образования, взаимообогащению культур, осуществлению равных условий сохранения и развития культурной самобытности народов государств – участников Союза,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Для реального создания и функционирования единого информационного пространства Союза Стороны обязуются принять необходимые меры по обеспечению деятельности телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России (далее – телерадиовещательная организация Союза).

Право осуществления вещания программ Союза предоставляется телерадиовещательной организации Союза, созданной государствами – участниками Союза на паритетных началах в соответствии с пунктом 4

Решения Высшего Совета Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 года № 1 об учреждении телерадиовещательной организации Союза.

Статья 2

Для обеспечения деятельности телерадиовещательной организации Союза Стороны:

а) предоставляют телерадиовещательной организации Союза соответствующие лицензии, в том числе:

на вещание на втором частотном канале телевидения Российской Федерации и первом частотном канале телевидения Республики Беларусь;

на деятельность по связи в области телерадиовещания;

б) присваивают необходимые частоты телерадиовещания;

в) обеспечивают вещательные функции телерадиоорганизации Союза техническими средствами по доставке и трансляции программ с присвоенными им частотами, предоставляемыми ей в пользование предприятиями Государственного комитета Российской Федерации по связи и информатизации и Министерством связи Республики Беларусь;

г) финансируют деятельность по телерадиовещанию программ Союза за счет средств бюджета Союза, а также национальных бюджетов государств – участников Союза, в том числе расходы на:

приобретение прав, телерадиопродукции, имущества, оборудования, материалов и услуг для производства программ;

взаимодействие и сотрудничество с телерадиовещательными организациями на территории Российской Федерации, Республики Беларусь и за рубежом в целях обеспечения основной деятельности и участия в формировании рынка аудиовизуальной продукции, трансляции телерадиопрограмм;

участие в международном теле- и радиообмене, создание условий для работы корреспондентской сети на территории Союза и за рубежом;

д) передают в пользование телерадиовещательной организации Союза необходимое имущество.

Статья 3

По согласию Сторон телерадиовещание программ Союза осуществляется в объеме не менее двух часов шесть раз в неделю на

втором частотном канале телевидения Российской Федерации и первом частотном канале телевидения Республики Беларусь начиная с 1 февраля 1998 года.

Статья 4

Осуществление мер по выполнению настоящего Договора возлагается на Правительство Российской Федерации, Совет Министров Республики Беларусь, Исполнительный Комитет Союза и уполномоченные органы Союза.

Уполномоченные органы Сторон взаимодействуют непосредственно и могут в установленном порядке подписывать соглашения, обеспечивающие выполнение настоящего Договора.

Статья 5

При необходимости Стороны проводят консультации и рабочие встречи по вопросам обеспечения выполнения настоящего Договора.

Стороны и их уполномоченные органы будут решать все спорные вопросы, которые могут возникнуть в связи с толкованием или применением положений настоящего Договора, путем консультаций и переговоров.

Статья 6

Настоящий Договор заключается на неопределенный срок, если иное не будет установлено по взаимному согласию Сторон.

Статья 7

Настоящий Договор подлежит ратификации и вступает в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Совершено в г. Москве 22 января 1998 г. в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

**ДОГОВОР
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ
О РАВНЫХ ПРАВАХ ГРАЖДАН
от 25 декабря 1998 года**

Российская Федерация и Республика Беларусь, в дальнейшем именуемые «Договаривающиеся Стороны», в целях повышения уровня жизни народов, создания благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности, обеспечения равных прав граждан Союза на территории каждой из Сторон, опираясь на стремление народов к единению, во исполнение целей и задач, возложенных на Союз Беларуси и России Уставом Союза Беларуси и России, основываясь на Договоре о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года и развивая его положения в целях дальнейшего сближения своих народов и обеспечения действенной интеграции в различных сферах государственной и общественной жизни, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Граждане России и Беларуси обладают равными правами избирать и быть избранными в выборные органы Союза.

Статья 2

Граждане России и Беларуси имеют равные права на участие в хозяйственной деятельности на территориях Договаривающихся Сторон.

Статья 3

Граждане России и Беларуси пользуются равными гражданскими правами и свободами, как это предусмотрено законодательствами Договаривающихся Сторон.

Статья 4

Договаривающиеся Стороны обеспечивают доступность и равные права граждан в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования. Абитуриенты поступают в учебные заведения на основе действующих правил приема.

Статья 5

Обмен жилыми помещениями между гражданами России и Беларуси осуществляется беспрепятственно в соответствии с национальным законодательством и является основанием для выдачи им разрешений на постоянное жительство на территориях Договаривающихся Сторон.

Статья 6

Договаривающиеся Стороны обеспечивают равное право их граждан на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом на своих территориях. Безвозмездное получение гражданами государственного и муниципального имущества или приобретение его в соответствии с действующими в процессе приватизации льготами регулируется национальным законодательством в области приватизации.

Договаривающиеся Стороны обеспечивают гарантированную защиту права собственности их граждан.

Статья 7

Договаривающиеся Стороны обеспечивают гражданам России и Беларуси равные права на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-правовых гарантий на территориях России и Беларуси. Граждане России и Беларуси имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений. Трудовая деятельность регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде. Договаривающиеся Стороны обеспечивают взаимное признание трудового стажа, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью граждан.

Статья 8

Гражданам России и Беларуси обеспечиваются равные права на социальное обеспечение, медицинскую помощь и доступ к услугам лечебно-оздоровительных учреждений на территориях Договаривающихся Сторон. Взаиморасчеты за оказание скорой и неотложной медицинской помощи и лечение социально значимых заболеваний не производятся.

Статья 9

Договаривающиеся Стороны приведут в течение 1999 года действующее законодательство в соответствие с настоящим Договором.

Статья 10

Договаривающиеся Стороны будут принимать необходимые меры для претворения в жизнь решений Высшего Совета и Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России по обеспечению равных прав граждан России и Беларуси.

Статья 11

Договаривающиеся Стороны создают Комиссию по правам человека. Компетенция, условия формирования и порядок деятельности Комиссии определяются отдельным соглашением Договаривающихся Сторон.

Статья 12

Отдельные положения настоящего Договора, не противоречащие законодательству Договаривающихся Сторон и их международным обязательствам, применяются временно с 1 января 1999 года. Договор подлежит ратификации и вступает в силу с момента обмена ратификационными грамотами.

За Российскую Федерацию

Б. ЕЛЬЦИН

За Республику Беларусь

А. ЛУКАШЕНКО

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ
О РЕГУЛИРОВАНИИ ВОПРОСОВ СОБСТВЕННОСТИ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 24 января 2006 года**

Российская Федерация и Республика Беларусь, далее именуемые Сторонами,

последовательно выполняя положения Договора о создании Союзного государства и Программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.,

признавая необходимость законодательного урегулирования вопросов создания и управления собственностью Союзного государства до принятия закона Союзного государства, регулирующего вопросы собственности Союзного государства,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Настоящее Соглашение определяет основания возникновения и прекращения права собственности Союзного государства, имущество, которое может находиться в его собственности, основные положения, касающиеся управления собственностью Союзного государства, включая отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением его имуществом, а также имущественные отношения между Союзным государством и Сторонами.

Отношения, касающиеся собственности Союзного государства, регулируются настоящим Соглашением и актами Союзного государства.

Отношения, касающиеся собственности Союзного государства, не урегулированные настоящим Соглашением и актами Союзного государства, регулируются законодательством каждой из Сторон.

Статья 2

Защита права собственности Союзного государства осуществляется в соответствии с законодательством Стороны, на территории которой находится его имущество.

Статья 3

Союзное государство выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством каждой из Сторон, на равных началах с иными участниками этих отношений. При этом к Союзному государству применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством каждой из Сторон, если иное не вытекает из международного договора, заключаемого Сторонами, или законодательного акта Союзного государства.

Статья 4

В собственности Союзного государства может находиться имущество, необходимое для осуществления функций органов управления Союзного государства.

Союзному государству принадлежит право собственности на:

средства бюджета Союзного государства;

имущество, созданное или приобретенное Союзным государством, в том числе за счет средств бюджета Союзного государства, включая имущество, созданное в результате реализации совместных программ Сторон;

имущество, переданное Сторонами в собственность Союзного государства;

иное имущество, поступившее в собственность Союзного государства.

Средства, получаемые от использования имущества Союзного государства, подлежат зачислению в бюджет Союзного государства.

Статья 5

Совет Министров Союзного государства и органы управления Союзного государства от имени Союзного государства приобретают и осуществляют имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступают в суде в пределах компетенции, установленной

международными договорами, заключаемыми Сторонами, или актами Союзного государства.

По решению Совета Министров Союзного государства отдельные полномочия, указанные в настоящей статье, могут осуществляться органами государственного управления Сторон.

Статья 6

Учет имущества Союзного государства осуществляется в Реестре имущества Союзного государства.

Ведение Реестра имущества Союзного государства осуществляется органом управления Союзного государства, уполномоченным Советом Министров Союзного государства.

Порядок ведения Реестра имущества Союзного государства определяется Советом Министров Союзного государства.

Статья 7

Возникновение права собственности Союзного государства на имущество определяется законодательством Стороны, на территории которой это имущество находилось в момент, когда имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для возникновения права собственности.

Статья 8

Состав имущества, подлежащего передаче Сторонами в собственность Союзного государства, и порядок такой передачи определяются международными договорами, заключаемыми Сторонами, актами Союзного государства и принятыми в случае необходимости в соответствии с ними нормативными правовыми актами Сторон.

Статья 9

Имущество, находящееся в собственности Союзного государства, используется исключительно для осуществления целей и задач Союзного государства.

Имущество Союзного государства не должно использоваться в целях, не совместимых с функциями органов управления Союзного государства.

Статья 10

Отчуждение или иные способы распоряжения имуществом Союзного государства допускаются по решению Совета Министров Союзного государства в порядке и в случаях, предусмотренных соответствующими актами Союзного государства, а до их принятия – законами Стороны, на территории которой находится имущество.

Право собственности на имущество Союзного государства прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Союзного государства, а до его принятия – по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством каждой из Сторон.

Прекращение права собственности на имущество Союзного государства определяется в соответствии с законодательством Стороны, на территории которой имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для прекращения права собственности.

Право собственности на имущество Союзного государства может быть также прекращено в результате передачи такого имущества по решению Совета Министров Союзного государства в собственность одной из Сторон.

Передача имущества Союзного государства в собственность граждан или юридических лиц (приватизация) не допускается, если иное не предусмотрено законами Союзного государства.

Статья 11

В случае выхода одной из Сторон из Союзного государства или прекращения существования Союзного государства имущественная компенсация Стороне, принявшей решение о выходе из Союзного государства, и другие имущественные последствия в связи с прекращением существования Союзного государства определяются на основании отдельного международного договора, заключаемого Сторонами.

Доля выходящей из Союзного государства Стороны определяется с учетом произведенных ею отчислений в бюджет Союзного государства и переданного в собственность Союзного государства имущества за период нахождения этой Стороны в Союзном государстве.

Статья 12

Союзное государство отвечает по своим обязательствам принадлежащим ему на праве собственности имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом Союзного государства не может быть обращено взыскание, а до принятия указанного закона – в соответствии с законами Стороны, на территории которой находится имущество.

Стороны не отвечают принадлежащим им на праве собственности имуществом по обязательствам Союзного государства, если они добровольно не приняли на себя соответствующие обязательства.

Союзное государство не отвечает принадлежащим ему на праве собственности имуществом по обязательствам Сторон, если иное не предусмотрено законодательством Союзного государства.

Статья 13

Настоящее Соглашение может быть изменено и дополнено по взаимной договоренности Сторон путем заключения соответствующих протоколов, которые вступают в силу в порядке, предусмотренном статьей 14 настоящего Соглашения.

Статья 14

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, и прекращает свое действие с даты вступления в силу закона Союзного государства, регулирующего вопросы собственности Союзного государства.

Совершено в г. Санкт-Петербурге 24 января 2006 года в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПОРЯДКЕ
ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
И ГРАЖДАНАМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УЧРЕЖДЕНИЯХ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 24 января 2006 года**

Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Беларусь (далее – Стороны),

в целях реализации положений Договора о создании Союзного государства, подписанного в г. Москве 8 декабря 1999 г., и Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан, подписанного в г. Москве 25 декабря 1998 г.,

подтверждая приверженность принципу безотлагательного принятия мер по предоставлению гражданам Российской Федерации и гражданам Республики Беларусь равных прав на получение медицинской помощи, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Настоящее Соглашение устанавливает порядок оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации.

Статья 2

В целях настоящего Соглашения применяются следующие основные понятия:

«гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Республике Беларусь» – гражданин Российской Федерации, получивший разрешение на постоянное проживание (вид на жительство) в Республике Беларусь;

«гражданин Российской Федерации, временно проживающий в Республике Беларусь» – гражданин Российской Федерации, прибывший в Республику Беларусь и не имеющий разрешения на постоянное проживание (вида на жительство в Республике Беларусь);

«гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий в Российской Федерации» – гражданин Республики Беларусь, получивший вид на жительство в Российской Федерации;

«гражданин Республики Беларусь, временно проживающий в Российской Федерации» – гражданин Республики Беларусь, получивший разрешение на временное проживание в Российской Федерации;

«гражданин Республики Беларусь, временно пребывающий в Российской Федерации» – гражданин Республики Беларусь, прибывший в Российскую Федерацию и не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Статья 3

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.

Граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют равные права с гражданами Российской Федерации на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации.

Статья 4

Герои Советского Союза и кавалеры ордена Славы трех степеней из числа граждан Российской Федерации имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.

Герои Советского Союза и кавалеры ордена Славы трех степеней из числа граждан Республики Беларусь имеют равные права с гражданами Российской Федерации на получение медицинской помощи, включая

бесплатное лечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации.

Статья 5

Граждане Российской Федерации, временно проживающие в Республике Беларусь, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них в период пребывания в Республике Беларусь социально опасных заболеваний.

Граждане Республики Беларусь, временно пребывающие и временно проживающие в Российской Федерации, имеют равные права с гражданами Российской Федерации на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них в период пребывания в Российской Федерации заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 6

Граждане Российской Федерации, временно проживающие на территории Республики Беларусь и работающие в организациях Республики Беларусь по трудовым договорам, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь, работающими в данных организациях, на получение медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.

Граждане Республики Беларусь, временно пребывающие и временно проживающие в Российской Федерации и работающие в учреждениях (организациях) Российской Федерации по трудовым договорам, имеют равные права с гражданами Российской Федерации, работающими в данных учреждениях (организациях), на получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации.

Статья 7

Граждане Российской Федерации имеют право на получение медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь за счет:

средств республиканского и местных бюджетов Республики Беларусь в случаях, предусмотренных статьями 3 – 6 настоящего Соглашения;

средств добровольного медицинского страхования, личных средств граждан и других источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Граждане Республики Беларусь имеют право на получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации за счет:

средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 3 – 6 настоящего Соглашения;

средств обязательного медицинского страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

личных средств граждан и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 8

Стороны могут по взаимной договоренности вносить в настоящее Соглашение изменения и дополнения, оформляемые отдельными протоколами.

Статья 9

Споры относительно толкования и применения положений настоящего Соглашения разрешаются путем переговоров и консультаций между Сторонами.

Статья 10

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Статья 11

Настоящее Соглашение заключается сроком на пять лет. Его действие автоматически продлевается на следующие пять лет, если ни одна из

Сторон не известит письменно другую Сторону не позднее шести месяцев до истечения срока действия настоящего Соглашения о намерении прекратить его действие.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 24 января 2006 года в двух экземплярах на русском языке.

**ДОГОВОР
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
от 24 января 2006 года**

Российская Федерация и Республика Беларусь, в дальнейшем именуемые Договаривающимися Сторонами,

стремясь развивать сотрудничество в области государственного социального обеспечения, обязательного (государственного) социального страхования и обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, договорились о нижеследующем:

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

1. Для целей настоящего Договора используемые понятия означают следующее:

1) «законодательство» – законы и другие нормативные правовые акты Договаривающихся Сторон, регулирующие отношения в области государственного социального обеспечения, обязательного (государственного) социального страхования и обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, указанные в статье 3 настоящего Договора;

2) «уполномоченный орган»:

с Российской Стороны – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

с Белорусской Стороны:

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь – в части государственного социального обеспечения и обязательного (государственного) социального страхования;

Министерство здравоохранения Республики Беларусь – в части медицинского освидетельствования и переосвидетельствования лиц в целях установления степени утраты трудоспособности, группы и причины инвалидности;

Министерство финансов Республики Беларусь – в части обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

3) «компетентный орган (организация)» – орган или организация (учреждение), на который возложено осуществление государственного социального обеспечения, обязательного (государственного) социального страхования и обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая назначение и выплату пенсий и пособий, а также учет страховых взносов на эти цели;

4) «застрахованные» – лица, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Договора, определенные таковыми согласно законодательству Договаривающихся Сторон;

5) «члены семьи» – лица, определенные или признанные таковыми согласно законодательству Договаривающихся Сторон;

6) «место жительства (проживания)»:

в Российской Федерации – место постоянного или временного проживания на законных основаниях на территории Российской Федерации, определяемое или признаваемое в качестве такового согласно законодательству Российской Федерации;

в Республике Беларусь – постоянное место жительства на законных основаниях на территории Республики Беларусь, определяемое или признаваемое в качестве такового согласно законодательству Республики Беларусь;

7) «пенсии и пособия» – государственные денежные выплаты, указанные в пункте 1 статьи 3 настоящего Договора, включая все их составные части и все повышения, надбавки и доплаты к ним, предусмотренные законодательством Договаривающихся Сторон, за исключением накопительной части трудовой пенсии, предусмотренной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) «пособия для семей с детьми»:

в Российской Федерации – единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на ребенка;

в Республике Беларусь – пособие в связи с рождением ребенка, пособие по уходу за ребенком до трех лет, пособия семьям, воспитывающим детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет;

9) «пособия по материнству»:

в Российской Федерации – единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

в Республике Беларусь – пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях до 12-недельного срока беременности;

10) «пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания»:

в Российской Федерации – обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

в Республике Беларусь – страховая выплата по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

11) «страховой (трудовой) стаж» – период, учитываемый согласно законодательству каждой из Договаривающихся Сторон при определении права на пенсии и пособия по государственному социальному обеспечению и обязательному (государственному) социальному страхованию и их размеров, а также при конвертации пенсионных прав по законодательству Российской Федерации.

2. Другие понятия, используемые в настоящем Договоре, имеют значение, которое определено законодательством соответствующей Договаривающейся Стороны.

Статья 2

1. Настоящий Договор регулирует государственное социальное обеспечение, обязательное (государственное) социальное страхование и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лиц, проживающих на территориях Договаривающихся Сторон и являющихся их гражданами, а также членов семей этих лиц, подпадавших или подпадающих под действие законодательства Договаривающихся Сторон.

2. Настоящий Договор распространяется также на беженцев в рамках статуса беженцев, определенного Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, а также на членов их семей, которые подпадали или подпадают под действие законодательства Договаривающихся Сторон о государственном социальном обеспечении и обязательном (государственном) социальном страховании.

3. Настоящий Договор не распространяется на военнослужащих вооруженных сил Договаривающихся Сторон и других созданных согласно законодательству Договаривающихся Сторон воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, членов их семей, других лиц, приравненных к указанным военнослужащим в части пенсионного обеспечения согласно законодательству Договаривающихся Сторон, а также на государственных гражданских служащих в Российской Федерации и государственных служащих в Республике Беларусь.

Статья 3

1. Настоящий Договор распространяется на отношения, регулируемые законодательством Договаривающихся Сторон о государственном социальном обеспечении, обязательном (государственном) социальном страховании и обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том что относится к:

- 1) пособиям по временной нетрудоспособности и материнству;
- 2) пособиям по безработице;

3) трудовым пенсиям по возрасту (по старости), инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет (в Республике Беларусь) и социальным пенсиям;

4) пособиям в случае трудового увечья или профессионального заболевания;

5) пособиям для семей с детьми;

6) пособиям на погребение.

2. Настоящий Договор распространяется также на отношения, регулируемые законодательством Договаривающихся Сторон об уплате страховых взносов на обязательное (государственное) социальное страхование.

3. Настоящий Договор распространяется на отношения, регулируемые законодательством Договаривающихся Сторон о государственном социальном обеспечении, обязательном (государственном) социальном страховании и обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которое изменяет или дополняет положения, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 4

Лица, определенные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Договора для одной Договаривающейся Стороны, проживающие на территории другой Договаривающейся Стороны, приравниваются в правах и обязанностях к гражданам этой другой Договаривающейся Стороны в отношении того, что изложено в статье 3 настоящего Договора.

II. ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 5

1. Застрахованные, на которых распространяется действие настоящего Договора, подпадают исключительно под действие законодательства той Договаривающейся Стороны, на территории которой они выполняют работу.

2. Из положений пункта 1 настоящей статьи устанавливаются следующие исключения:

1) на застрахованных, которые работают на территории той же Договаривающейся Стороны, где и проживают, а работодатель зарегистрирован на территории другой Договаривающейся Стороны, распространяется законодательство той Договаривающейся Стороны, на территории которой зарегистрирован работодатель, либо законодательство Договаривающейся Стороны по выбору застрахованного;

2) на застрахованных, которые подпадают под действие законодательства одной Договаривающейся Стороны, направленных на работу на определенный период на территорию другой Договаривающейся Стороны, распространяется законодательство первой Договаривающейся Стороны при условии, что срок командировки не превышает двух лет. По согласованию между уполномоченными органами в индивидуальном порядке действие настоящего подпункта может быть продлено, но не более чем на один год;

3) в отношении сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений Договаривающихся Сторон, а также частных домашних работников применяются соответственно положения Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года и Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года;

4) на членов экипажа судна распространяется законодательство той Договаривающейся Стороны, под флагом которой судно совершает плавание.

На лиц, принятых на работу по погрузке, разгрузке и ремонту судов или в службу охраны порта, распространяется законодательство той Договаривающейся Стороны, на территории которой расположен порт;

5) на лиц, работающих в авиатранспортном, железнодорожном или автотранспортном предприятии, осуществляющих международные перевозки на территориях обеих Договаривающихся Сторон, распространяется законодательство той Договаривающейся Стороны, на территории которой зарегистрировано соответствующее предприятие.

Статья 6

1. На членов семьи, которые проживают совместно с застрахованным, распространяется законодательство той же Договаривающейся Стороны, что и на застрахованных согласно пункту 1 статьи 5 настоящего Договора.

2. Пункт 1 настоящей статьи не применяется, если на членов семьи, которые проживают совместно с застрахованным, на основании их собственной трудовой деятельности распространяется законодательство другой Договаривающейся Стороны.

III. ПОСОБИЯ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И МАТЕРИНСТВУ

Статья 7

Для установления права на пособия по временной нетрудоспособности и материнству, а также определения их размера полностью учитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный в связи с трудовой деятельностью на территориях обеих Договаривающихся Сторон, кроме случаев, когда периоды этого стажа совпадают по времени их приобретения.

Статья 8

Пособия по временной нетрудоспособности и материнству назначаются и выплачиваются согласно законодательству и за счет средств той Договаривающейся Стороны, законодательство которой распространялось на застрахованного в период осуществления им трудовой деятельности.

IV. ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

Статья 9

1. Признание гражданина безработным и назначение ему пособия по безработице осуществляются согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой он проживает.

Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием гражданина с учета в качестве безработного со дня его переезда на территорию другой Договаривающейся Стороны для проживания.

2. В случае если законодательством Договаривающейся Стороны предусмотрено, что продолжительность периода оплачиваемой работы для установления пособия по безработице в процентном отношении к среднемесячному заработку недостаточна, то пособие по безработице назначается в размере не ниже минимального пособия по безработице, предусмотренного законодательством Договаривающихся Сторон.

3. В случае если размер пособия по безработице зависит от страхового (трудового) стажа, исчисление стажа производится в соответствии с положениями настоящего Договора, регулирующими исчисление страхового (трудового) стажа при назначении пенсии.

V. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО ВОЗРАСТУ (СТАРОСТИ), ИНВАЛИДНОСТИ, ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА, ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ

Статья 10

1. Каждая Договаривающаяся Сторона назначает и исчисляет пенсию (за исключением социальной пенсии) на основании страхового (трудового) стажа, приобретенного на ее территории, с применением положений настоящего Договора и своего законодательства.

2. При переезде лица, которому назначена пенсия (за исключением социальной пенсии), с территории одной Договаривающейся Стороны на территорию другой Договаривающейся Стороны для проживания выплата пенсии продолжается Договаривающейся Стороной, ее назначившей.

Статья 11

1. При определении права на пенсию согласно законодательству Договаривающихся Сторон и при конвертации пенсионных прав согласно законодательству Российской Федерации учитывается

страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территориях обеих Договаривающихся Сторон, кроме случаев, когда периоды этого стажа совпадают по времени их приобретения.

2. В случае если согласно законодательству одной из Договаривающихся Сторон право на пенсию возникает и без учета страхового (трудового) стажа, приобретенного на территории другой Договаривающейся Стороны, первая Договаривающаяся Сторона назначает пенсию на основании страхового (трудового) стажа, приобретенного на ее территории.

Данное правило применяется и в том случае, если при назначении пенсии в Российской Федерации согласно настоящему Договору страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территории Российской Федерации, учитываемый при конвертации пенсионных прав, составляет не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин.

При этом подсчет и подтверждение страхового (трудового) стажа осуществляется согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, которая назначает пенсию.

3. В случае если общая продолжительность страхового (трудового) стажа, приобретенного согласно законодательству одной Договаривающейся Стороны, составляет менее одного года и этот период не дает права на пенсию, то этот период засчитывается компетентным органом (организацией) другой Договаривающейся Стороны при условии, что с учетом страхового (трудового) стажа, приобретенного на территории этой Договаривающейся Стороны, возникает право на пенсию.

4. При определении права на пенсию за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет (в Российской Федерации – досрочную трудовую пенсию по старости) учитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территориях и в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон на аналогичных условиях, работах, в профессиях, должностях, учреждениях (организациях), кроме случаев, когда периоды этого стажа совпадают по времени их приобретения.

Статья 12

1. Подсчет и подтверждение страхового (трудового) стажа для исчисления размера пенсии осуществляется согласно законодательству Договаривающейся Стороны, назначающей пенсию.

В том случае, если при назначении пенсии в Российской Федерации согласно настоящему Договору страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территории Российской Федерации, учитываемый при конвертации пенсионных прав, составляет менее 25 лет у мужчин и менее 20 лет у женщин, исчисление размера пенсии, соответствующего страховому (трудовому) стажу, приобретенному на территории Российской Федерации, производится следующим образом: размер пенсии, определенный законодательству Российской Федерации, делится для мужчин – на 300 месяцев, для женщин – на 240 месяцев и затем умножается на число месяцев фактически имеющегося страхового (трудового) стажа, приобретенного на территории Российской Федерации (в этом стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается).

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Договора в страховой (трудовой) стаж, учитываемый при конвертации пенсионных прав, засчитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территории Республики Беларусь.

2. Положения статьи 10 и абзаца второго пункта 1 настоящей статьи не применяются к определению страховой и накопительной частей трудовой пенсии, формируемых начиная с 1 января 2002 года путем уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование согласно законодательству Российской Федерации. В этом случае размер страховой и накопительной частей трудовой пенсии исчисляется по нормам законодательства Российской Федерации.

3. В случае если общий размер назначенных и выплачиваемых лицу обеими Договаривающимися Сторонами пенсий по возрасту (старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет (в Республике Беларусь) не достигает минимального размера пенсии

(в Российской Федерации – размера базовой части трудовой пенсии, а в установленных случаях – суммы базовой и страховой частей трудовой пенсии при наличии не менее 5 лет страхового стажа, выработанного на территории Договаривающихся Сторон) согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, на территории которой проживает лицо, то эта Договаривающаяся Сторона, согласно своему законодательству, выплачивает разницу, обеспечивающую:

в Российской Федерации – размер базовой части трудовой пенсии, а в установленных случаях – суммы базовой и страховой частей трудовой пенсии;

в Республике Беларусь – минимальный размер трудовой пенсии соответствующего вида.

Статья 13

Социальные пенсии назначаются и выплачиваются согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой проживает лицо.

VI. ПОСОБИЯ В СЛУЧАЕ ТРУДОВОГО УВЕЧЬЯ ИЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЗАБОЛЕВАНИЯ

Статья 14

1. Пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания назначает и выплачивает та Договаривающаяся Сторона, законодательство которой распространялось на застрахованного в момент получения увечья, иного повреждения здоровья, смерти либо во время его трудовой деятельности, повлекшей профессиональное заболевание, в том числе и в случае, если профессиональное заболевание впервые было выявлено на территории другой Договаривающейся Стороны.

2. В случае если застрахованный, получивший профессиональное заболевание, работал на территориях обеих Договаривающихся Сторон, в условиях и областях деятельности, которые могли вызвать

профессиональное заболевание, пособие в случае трудового увечья или профессионального заболевания назначается и выплачивается Договаривающейся Стороной, на территории которой последний раз выполнялась указанная работа.

3. В случае изменения степени утраты трудоспособности, утраты профессиональной трудоспособности застрахованного перерасчет размера пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания производится согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой получено трудовое увечье или профессиональное заболевание.

4. При переезде лица, получающего пособие в случае трудового увечья или профессионального заболевания, с территории одной Договаривающейся Стороны на территорию другой Договаривающейся Стороны для проживания выплата пособия продолжает осуществляться Договаривающейся Стороной, его назначившей.

VII. ПОСОБИЯ ДЛЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Статья 15

Пособия для семей с детьми назначаются и выплачиваются согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой постоянно проживает ребенок (дети) с одним из родителей или лицом, его заменяющим.

VIII. ПОСОБИЯ НА ПОГРЕБЕНИЕ

Статья 16

1. При возникновении права на пособие на погребение согласно законодательству обеих Договаривающихся Сторон пособие на погребение назначается и выплачивается той Договаривающейся Стороной, законодательство которой распространялось на лицо на момент его смерти.

2. В случае смерти лица, получавшего пенсию от компетентного органа (организации) одной Договаривающейся Стороны и умершего на территории другой Договаривающейся Стороны, пособие на погребение назначается и выплачивается согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, которая производила до момента смерти этого лица выплату пенсии.

В случае если лицо получало пенсию согласно законодательству обеих Договаривающихся Сторон, пособие на погребение назначается и выплачивается согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, на территории которой это лицо постоянно проживало на момент смерти.

3. В случае смерти члена семьи, находившегося на иждивении застрахованного, пособие на погребение назначается и выплачивается согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, на территории которой выполняет работу застрахованный.

4. В случае смерти члена семьи, находившегося на иждивении лица, не являющегося застрахованным, пособие на погребение назначается и выплачивается согласно законодательству той Договаривающейся Стороны, на территории которой постоянно проживал этот член семьи.

IX. СОТРУДНИЧЕСТВО ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН

Статья 17

В целях реализации настоящего Договора уполномоченные органы заключают соглашение по его применению.

Статья 18

1. В целях реализации настоящего Договора уполномоченные органы определяют компетентные органы (организации).

2. Уполномоченные органы сотрудничают непосредственно по всем вопросам государственного социального обеспечения, обязательного (государственного) социального страхования и обязательного страхо-

вания от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые регулирует настоящий Договор.

Компетентные органы (организации) также сотрудничают друг с другом по вопросам, связанным с реализацией настоящего Договора.

3. Уполномоченные органы оказывают друг другу необходимую помощь в реализации настоящего Договора, представляют информацию о своем законодательстве и его изменениях.

Статья 19

1. Решения о степени утраты трудоспособности, в том числе профессиональной, степени ограничения способности к трудовой деятельности, группы и причине инвалидности принимает медико-социальное экспертное учреждение той Договаривающейся Стороны, согласно законодательству которой производится назначение и выплата соответствующей пенсии или пособия. При этом принимаются во внимание справки и медицинские заключения, выданные соответствующими учреждениями Договаривающихся Сторон.

2. Освидетельствование, а также переосвидетельствование лиц в целях установления степени утраты трудоспособности, в том числе профессиональной, степени ограничения способности к трудовой деятельности, группы и причины инвалидности производятся по месту их постоянного проживания.

Статья 20

1. Любое заявление о назначении или пересмотре пенсии или пособия, поданное согласно законодательству одной Договаривающейся Стороны, также считается заявлением, поданным согласно законодательству другой Договаривающейся Стороны.

2. Любые заявления или претензии, которые согласно законодательству одной Договаривающейся Стороны были поданы в определенный срок в компетентный орган (организацию) этой Договаривающейся Стороны, считаются поданными в установленный срок в компетентный орган (организацию) другой Договаривающейся Стороны.

Статья 21

1. Компетентные органы (организации) представляют необходимые сведения об обстоятельствах, имеющих значение для применения настоящего Договора, а также принимают меры для установления этих обстоятельств.

Необходимые для государственного социального обеспечения, обязательного (государственного) социального страхования и обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний документы, выданные на территории любой из Договаривающихся Сторон, принимаются без легализации.

2. Порядок удостоверения перевода документов, выданных на государственных языках Договаривающихся Сторон, определяется компетентными органами (организациями).

Статья 22

Любая информация о лицах, которая направляется одной Договаривающейся Стороной другой Договаривающейся Стороне, является конфиденциальной и может быть использована только для применения настоящего Договора.

Х. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23

1. Назначение и выплата трудовой пенсии по возрасту (по старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет (в Республике Беларусь) после вступления в силу настоящего Договора осуществляются в следующем порядке:

1) за периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного до 13 марта 1992 года на территории бывшего СССР, пенсию назначает и выплачивает Договаривающаяся Сторона, на территории которой лицо постоянно проживает в момент обращения за пенсией, в соответствии с настоящим Договором;

2) за периоды страхового (трудового) стажа, приобретенные после 13 марта 1992 года на территориях Договаривающихся Сторон,

каждая Договаривающаяся Сторона исчисляет и выплачивает пенсию, соответствующую страховому (трудовому) стажу, приобретенному на ее территории, в соответствии с настоящим Договором.

2. По желанию и на основании заявлений граждан Договаривающихся Сторон им может назначаться и выплачиваться пенсия согласно законодательству Договаривающейся Стороны, гражданами которой они являются, без применения положений настоящего Договора. Такой выбор является окончательным и пересмотру не подлежит.

Статья 24

1. При переезде пенсионера с территории одной Договаривающейся Стороны на территорию другой Договаривающейся Стороны для проживания выплата пенсии, назначенной за периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного до 13 марта 1992 года, по прежнему месту жительства прекращается с месяца назначения пенсии по новому месту жительства пенсионера.

Договаривающаяся Сторона по новому месту жительства пенсионера назначает пенсию со сроков, предусмотренных законодательством этой Договаривающейся Стороны, но не ранее месяца прекращения выплаты пенсии Договаривающейся Стороной по прежнему месту жительства.

2. В случае если согласно законодательству Договаривающейся Стороны по новому месту жительства пенсионера не определяется право на пенсию, выплата пенсии продолжается Договаривающейся Стороной по прежнему месту жительства до приобретения права на пенсию (в том числе пенсию другого вида) согласно законодательству Договаривающейся Стороны по новому месту жительства пенсионера.

3. При переезде с территории одной Договаривающейся Стороны на территорию другой Договаривающейся Стороны для проживания пенсионера, имеющего страховой (трудовой) стаж продолжительностью не менее 25 лет (для мужчин) или не менее 20 лет (для женщин), полностью выработанный на территории одной из Договаривающихся Сторон (в том числе в период СССР), по его желанию и на основании заявления выплата пенсии продолжается Договаривающейся Стороной,

назначившей пенсию, без применения норм настоящего Договора. Такой выбор является окончательным и пересмотру не подлежит.

Статья 25

Пенсии, назначенные до вступления в силу настоящего Договора, могут быть пересмотрены в соответствии с положениями настоящего Договора на основании заявления лица с первого числа месяца, следующего за месяцем подачи соответствующего заявления, но не ранее дня вступления в силу настоящего Договора. Такой пересмотр не может повлечь уменьшения размера пенсии.

Статья 26

1. Настоящий Договор подлежит ратификации и вступает в силу на тридцатый день с даты обмена ратификационными грамотами.

2. Внесение изменений в настоящий Договор производится путем подписания Договаривающимися Сторонами соответствующих протоколов.

3. В случае если в одной из Договаривающихся Сторон изменится уполномоченный орган, компетентный орган (организация) или их название, Договаривающиеся Стороны уведомляют об этом друг друга по дипломатическим каналам.

Статья 27

1. Настоящий Договор заключается на неопределенный срок.

Каждая Договаривающаяся Сторона вправе прекратить действие настоящего Договора, письменно уведомив об этом другую Договаривающуюся Сторону по дипломатическим каналам. В таком случае действие настоящего Договора прекращается по истечении шести месяцев с даты получения данного уведомления.

2. Права, возникающие в соответствии с положениями настоящего Договора, не теряют своей силы в случае прекращения его действия.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 24 января 2006 года в двух экземплярах на русском языке.

**ПРОТОКОЛ
К СОГЛАШЕНИЮ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ОБ ИЗБЕЖАНИИ ДВОЙНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ
И ПРЕДОТВРАЩЕНИИ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ
В ОТНОШЕНИИ НАЛОГОВ НА ДОХОДЫ И ИМУЩЕСТВО
от 21 апреля 1995 года
(Санкт-Петербург, 24 января 2006 года)**

Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Беларусь, руководствуясь желанием заключить Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года (далее – Соглашение),

согласились о нижеследующих положениях, которые являются неотъемлемой частью Соглашения:

Статья 1

1. С учетом положений статьи 14 Соглашения вознаграждение, получаемое физическим лицом с постоянным местожительством в одном Договариваемом государстве (гражданином Российской Федерации или Республики Беларусь) в отношении работы по найму, осуществляемой в другом Договариваемом государстве в течение периода нахождения в этом другом Договариваемом государстве, составляющего не менее 183 дней в календарном году, либо непрерывно в течение 183 дней, начавшихся в предшествующем календарном году и истекающих в текущем календарном году, может облагаться налогом в этом другом Договариваемом государстве в порядке и по ставкам, предусмотренным в отношении лиц с постоянным местожительством в этом Договариваемом государстве.

2. Налоговый режим, установленный в пункте 1 настоящей статьи, применяется с даты начала работы по найму в другом Договариваемом

государстве, длительность которой в соответствии с трудовым договором составляет не менее 183 дней.

3. Если лицо с постоянным местожительством в одном Договариваемом государстве заключает несколько трудовых договоров в другом Договариваемом государстве, длительность работы по которым в отдельности составляет менее 183 дней в календарном году, налоговый режим, установленный в пункте 1 настоящей статьи, применяется с даты начала работы по первому трудовому договору, по которому длительность работы в этом другом государстве, с учетом работы по предыдущим трудовым договорам, составит не менее 183 дней.

4. Документально подтвержденное время нахождения лица с постоянным местожительством в одном Договариваемом государстве в другом Договариваемом государстве, не относящееся ко времени пребывания в другом Договариваемом государстве в связи с работой по найму, включается в общее время нахождения в этом другом государстве для целей применения налогового режима, определенного в пункте 1 настоящей статьи, и уменьшает требование к продолжительности работы по трудовым договорам при применении пунктов 2 и 3 настоящей статьи.

5. В случае прекращения лицом с постоянным местожительством в одном Договариваемом государстве работы по найму в другом Договариваемом государстве до истечения 183 дней нахождения в другом Договариваемом государстве, определяемых с учетом пунктов 3 и 4 настоящей статьи, производится перерасчет налоговых обязательств указанных лиц по ставкам и в соответствии с порядком, действующими в отношении физических лиц, не являющихся лицами с постоянным местожительством в этом другом государстве.

Обязанность по уплате уточненной в результате перерасчета суммы налога исполняется физическими лицами самостоятельно.

Пени и штрафы в таких случаях не применяются.

Статья 2

1. Договаривающиеся государства уведомят друг друга в письменном виде по дипломатическим каналам о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящего Протокола в силу.

2. Настоящий Протокол вступает в силу на следующий день после получения последнего из уведомлений, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи.

3. Положения настоящего Протокола применяются в отношении доходов, полученных с даты его вступления в силу.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 24 января 2006 года, в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕСПУБЛИКОЙ
БЕЛАРУСЬ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА
ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИЯХ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 24 января 2006 года**

Российская Федерация и Республика Беларусь, в дальнейшем именуемые Сторонами,

исходя из взаимной заинтересованности в дальнейшем укреплении интеграционных связей между Сторонами,

руководствуясь стремлением обеспечить равенство прав граждан одной Стороны на территории другой Стороны в области свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства,

принимая во внимание положения Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года и Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Гражданам одной Стороны, пребывающим на законных основаниях на территории другой Стороны, гарантируются равные права с гражданами этой другой Стороны на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением.

Статья 2

1. Граждане одной Стороны независимо от места пребывания (проживания) имеют право свободно въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом, передвигаться и выбирать место жительства на

территории другой Стороны, за исключением мест, для посещения которых в соответствии с законодательством Сторон требуется специальное разрешение, по действительным документам, указанным в Приложениях № 1 и 2 к настоящему Соглашению, без миграционной карты.

Граждане одной Стороны при следовании из третьих государств могут однократно въезжать на территорию другой Стороны и выезжать с ее территории в государство гражданства по указанным в приложениях № 1 и 2 к настоящему Соглашению документам, срок действия которых истек. (часть введена Протоколом от 03.03.2015)

2. Стороны после подписания настоящего Соглашения в возможно короткий срок обмениваются по дипломатическим каналам образцами документов, перечисленных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Соглашению, а также информацией о компетентных органах, ответственных за реализацию настоящего Соглашения.

Статья 3

(в ред. Протокола от 03.03.2015)

Граждане одной Стороны, прибывшие на территорию другой Стороны, в течение 90 дней с даты въезда освобождаются от регистрации в компетентных органах по месту пребывания.

Статья 4

(п. 2 в ред. Протокола от 03.03.2015)

1. Факт принадлежности лица к гражданству одной из Сторон является основанием для получения разрешения на постоянное жительство (подачи заявления о выдаче вида на жительство) без учета срока временного пребывания и получения разрешения на временное проживание на территории другой Стороны.

2. Заявления граждан одной Стороны о получении разрешения на постоянное проживание (выдаче вида на жительство) на территории другой Стороны рассматриваются компетентными органами этой другой Стороны в течение трех месяцев с момента подачи всех необходимых документов, предусмотренных законодательством Сторон.

Статья 5

Права граждан одной Стороны на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории другой Стороны могут быть ограничены в порядке, предусмотренном законодательством этой другой Стороны, в интересах обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан.

Статья 6

(в ред. Протокола от 03.03.2015)

1. Граждане одной Стороны могут выезжать в третьи государства с территории другой Стороны и выезжать из третьих государств на территорию другой Стороны при наличии действительных и оформленных в соответствии с законодательством государства гражданства документов для выезда за границу, если иное не предусмотрено международными договорами Сторон.

2. Несовершеннолетние граждане одной Стороны могут выезжать в третьи государства с территории другой Стороны в порядке, предусмотренном законодательством государства гражданства.

3. Стороны незамедлительно уведомляют друг друга по дипломатическим каналам об изменениях законодательства Сторон, регулирующего порядок выезда несовершеннолетних граждан.

4. Компетентные органы Сторон будут предпринимать меры к недопущению выезда в третьи государства граждан Сторон, в отношении которых действуют ограничения на выезд, установленные в соответствии с законодательством государства гражданства и (или) государства пребывания (проживания).

Статья 7

Граждане одной Стороны во время пребывания на территории другой Стороны должны соблюдать законодательство этой другой Стороны.

Статья 8

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров Сторон, если они устанавливают более широкие права гражданам Сторон.

Статья 9

Спорные вопросы, возникающие в связи с толкованием и применением настоящего Соглашения, разрешаются путем проведения консультаций и переговоров.

Статья 10

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения, оформленные отдельным протоколом, который является его неотъемлемой частью и вступает в силу в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Соглашения.

Статья 11

1. Настоящее Соглашение подлежит ратификации и вступает в силу с даты обмена ратификационными грамотами.

2. Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок. Каждая из Сторон может прекратить действие настоящего Соглашения, направив другой Стороне уведомление об этом по дипломатическим каналам. В этом случае настоящее Соглашение утратит свою силу через девяносто дней с даты получения другой Стороной такого уведомления.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 24 января 2006 года в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Приложение № 1
к Соглашению
между Российской Федерацией
и Республикой Беларусь
об обеспечении равных прав
граждан Российской Федерации
и Республики Беларусь
на свободу передвижения, выбор
места пребывания и жительства
на территориях государств –
участников Союзного
государства

**ПЕРЕЧЕНЬ
ДОКУМЕНТОВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ДЛЯ ВЪЕЗДА, ВЫЕЗДА, ТРАНЗИТНОГО ПРОЕЗДА,
ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Паспорт гражданина Республики Беларусь.
2. Служебный паспорт Республики Беларусь.
3. Дипломатический паспорт Республики Беларусь.
4. Национальное удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее).
5. Свидетельство на возвращение в Республику Беларусь (только для возвращения в Республику Беларусь).

Приложение № 2
к Соглашению
между Российской Федерацией
и Республикой Беларусь
об обеспечении равных прав
граждан Российской Федерации
и Республики Беларусь
на свободу передвижения, выбор
места пребывания и жительства
на территориях государств –
участников Союзного
государства

**ПЕРЕЧЕНЬ
ДОКУМЕНТОВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ ВЪЕЗДА, ВЫЕЗДА,
ТРАНЗИТНОГО ПРОЕЗДА, ПЕРЕДВИЖЕНИЯ
И ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

1. Паспорт гражданина Российской Федерации.
2. Паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации.
3. Служебный паспорт.
4. Дипломатический паспорт.
5. Паспорт моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее).
6. Свидетельство о рождении для детей, не достигших 14-летнего возраста.
7. Свидетельство на возвращение в Российскую Федерацию (только для возвращения в Российскую Федерацию).

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ВЗАИМНОМ
ПРИЗНАНИИ ВИЗ И ПО ИНЫМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ
С ВЪЕЗДОМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ –
УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА О СОЗДАНИИ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
от 19 июня 2020 года**

Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Беларусь, далее именуемые Сторонами,

констатируя наличие высокого уровня межгосударственных отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь,

отмечая стремление государств – участников Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года к формированию миграционного пространства на общих принципах,

учитывая цели Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года,

преследуя цели регулирования миграционных процессов на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства, упрощения и упорядочения необходимых для этого процедур, а также обеспечения безопасности государств-участников Договора о создании Союзного государства в различных ее аспектах,

учитывая наличие в Российской Федерации и Республике Беларусь схожих механизмов контроля за въездом, выездом и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства,

высоко оценивая итоги реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых вопросах, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на международные спортивные мероприятия, от 29 мая 2018 года,

желая урегулировать порядок пересечения иностранными гражданами и лицами без гражданства совместной границы государств – участников Договора о создании Союзного государства, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения используются следующие понятия:

а) «иностранный гражданин» – лицо, имеющее иное гражданство, чем гражданство Российской Федерации или Республики Беларусь;

б) «лицо без гражданства» – лицо, не имеющее доказательств принадлежности к гражданству какого-либо государства;

в) «граница» – государственная граница каждого из государств Сторон;

г) «пункт пропуска» – пункт пропуска через государственную границу одного из государств Сторон, открытый для международного сообщения;

д) «виза» – действительное разрешение, выданное, в том числе в электронной форме, дипломатическим представительством или консульским учреждением, министерством иностранных дел либо органом внутренних дел государства Стороны и предоставляющее иностранному гражданину или лицу без гражданства право на пересечение границы государства этой Стороны для въезда и (или) выезда, пребывания или транзитного проезда (транзита) по территории государства этой Стороны в течение срока, указанного в этом разрешении;

е) «документ, удостоверяющий личность» – действительный документ, признаваемый в соответствии с законодательством государств обеих Сторон и международными договорами государств обеих Сторон в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

ж) «вид на жительство» – действительный документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации или Республике Беларусь;

з) «разрешение на временное проживание» – действительное разрешение, выданное иностранному гражданину или лицу без гражданства компетентными органами государства любой из Сторон в целях временного проживания на территории ее государства;

и) «документ для посещения международного мероприятия» – выданный в порядке, установленном законодательством государства Стороны, проводящего международное спортивное, культурное и иное мероприятие, действительный документ (сведения о документе), выдаваемый на период проведения международного спортивного, культурного и иного мероприятия и предоставляющий право въезда, выезда и пребывания на территории государства этой Стороны в порядке, определенном законодательством государства этой Стороны. Срок действия документа для посещения международного мероприятия определяется разрешенным периодом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства выдавшей его Стороны;

к) «разрешение на въезд, выезд и пребывание» – выданные в установленном законодательством государства Стороны порядке виза, разрешение на временное проживание, вид на жительство либо документ для посещения международного мероприятия.

Статья 2

1. Иностранные граждане и лица без гражданства, которые осуществляют въезд, выезд, пребывание и (или) транзитный проезд (транзит) по территориям государств обеих Сторон в визовом режиме и имеют визу государства одной из Сторон, а также документ, удостоверяющий личность, имеют право въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом по территориям государств Сторон в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, в течение срока действия такой визы, за исключением районов, для посещения которых в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположены данные районы, требуется специальное разрешение.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которые осуществляют въезд, выезд, пребывание и (или) транзитный проезд (транзит) по территориям государств обеих Сторон в безвизовом режиме в соответствии с международными договорами государств Сторон и имеют документ, удостоверяющий личность, имеют право въезжать,

выезжать, пребывать в течение срока, определенного международным договором, а при отсутствии в нем сроков пребывания – законодательством государства Стороны пребывания, следовать транзитом без виз по территориям государств Сторон в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, за исключением районов, для посещения которых в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположены данные районы, требуется специальное разрешение.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которые осуществляют въезд, выезд, пребывание и (или) транзитный проезд (транзит) по территории государства одной Стороны без виз в соответствии с международными договорами государства этой Стороны, а по территории государства другой Стороны – в визовом режиме, имеют право въезжать на территорию государства этой другой Стороны в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, при наличии документа, удостоверяющего личность, и визы государства этой другой Стороны в течение срока ее действия, за исключением районов, для посещения которых в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположены данные районы, требуется специальное разрешение.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которые осуществляют въезд, выезд, пребывание и (или) транзитный проезд (транзит) по территории государства одной Стороны в визовом режиме, а по территории государства другой Стороны – в безвизовом режиме в соответствии с международными договорами государства этой другой Стороны, имеют право въезжать, выезжать, пребывать в течение срока, определенного международным договором, а при отсутствии в нем сроков пребывания – законодательством государства этой другой Стороны, въезжать, выезжать, следовать транзитом по территории государства этой другой Стороны в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, при наличии документа, удостоверяющего личность, за исключением районов, для посещения которых в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположены данные районы, требуется специальное разрешение.

2. Иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие разрешение на временное проживание, вид на жительство либо документ для посещения международных мероприятий одной Стороны и документ, удостоверяющий личность, имеют право въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом по территории государства другой Стороны в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, в течение срока действия разрешения на временное проживание, вида на жительство либо документа для посещения международных мероприятий, за исключением мест, для посещения которых в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположены данные районы, требуется специальное разрешение.

Порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства определяется международными договорами или законодательством государства каждой из Сторон.

3. Срок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территориях государств Сторон исчисляется с даты въезда на территорию государства одной из Сторон с территории третьего государства.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны зарегистрироваться (встать на миграционный учет) в сроки и в порядке, установленные законодательством государства Стороны пребывания.

5. В случае наступления обстоятельств, связанных с невозможностью выезда в срок, указанный в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, продление срока пребывания или транзитного проезда (транзита) осуществляется в соответствии с законодательством государства той Стороны, на территории которого пребывает или по территории которого следует транзитом иностранный гражданин или лицо без гражданства.

6. Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие разрешения на въезд, выезд и пребывание в целях осуществления трудовой деятельности, обучения, временного или постоянного проживания, имеют право осуществлять трудовую деятельность, обучаться, временно или постоянно проживать на территории государства той Стороны, компетентными органами которого были оформлены указанные разрешения.

Порядок въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию государства каждой из Сторон для получения разрешения на временное или постоянное проживание регламентируется международными договорами и законодательством государства соответствующей Стороны.

Положения настоящего пункта не распространяются на лиц, в отношении которых признается дипломатический статус, и членов семей указанных лиц, аккредитованных в установленном порядке на территориях государств обеих Сторон.

7. Дипломатические агенты дипломатических представительств третьих государств, консульские должностные лица консульских учреждений третьих государств, сотрудники международных организаций и их представительств, в отношении которых признается дипломатический статус, члены семей указанных лиц, аккредитованные в установленном порядке на территории государства одной Стороны, имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом по территории государства другой Стороны (но не свыше 5 дней с даты въезда на территорию этого государства) в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, при наличии документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего аккредитацию.

Работники административно-технического и обслуживающего персонала дипломатических представительств, консульские служащие, работники обслуживающего персонала консульских учреждений третьих государств и представительств международных организаций, а также члены семей указанных лиц, аккредитованные в установленном порядке на территории государства одной Стороны, имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом по территории государства другой Стороны (но не свыше 5 дней с даты въезда на территорию этого государства) в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения, при наличии документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего аккредитацию.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для правил, регулирующих особый порядок передвижения сотрудников

дипломатических и консульских учреждений третьих государств и членов их семей, аккредитованных в установленном порядке на территории одного из государств Сторон.

8. Дипломатические агенты дипломатических представительств третьих государств, консульские должностные лица консульских учреждений третьих государств, сотрудники международных организаций и их представительств, в отношении которых признается дипломатический статус, и члены семей указанных лиц, аккредитованные в установленном порядке на территориях государств обеих Сторон, имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом по территориям государств Сторон в порядке, определенном пунктом 1 настоящей статьи, при наличии документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего аккредитацию.

Работники административно-технического и обслуживающего персонала дипломатических представительств, консульские служащие, работники обслуживающего персонала консульских учреждений третьих государств и представительств международных организаций и члены семей указанных лиц, аккредитованные в установленном порядке на территориях государств обеих Сторон, имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом по территориям государств Сторон в порядке, определенном пунктом 1 настоящей статьи, при наличии документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего аккредитацию.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для правил, регулирующих особый порядок передвижения сотрудников дипломатических и консульских учреждений третьих государств и членов их семей, аккредитованных в установленном порядке на территории одного из государств Сторон.

Статья 3

Действие настоящего Соглашения не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, которым в целях обеспечения национальных и иных интересов государства одной Стороны

разрешен въезд на территорию этого государства, в случае, когда такие иностранные граждане или лица без гражданства ограничены во въезде на территорию государства другой Стороны.

Такие иностранные граждане и лица без гражданства в установленном порядке уведомляются о действующих в отношении них ограничениях во въезде на территорию государства другой Стороны.

Иностранные граждане и лица без гражданства, въехавшие на территорию государства Стороны, которым такое ограничение наложено, могут быть привлечены к ответственности, предусмотренной законодательством государства этой Стороны.

Статья 4

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершающие поездки в рамках настоящего Соглашения, обязаны соблюдать законы и правила государства той Стороны, на территории которого они находятся.

Иностранный гражданин и лицо без гражданства, утратившие разрешение на въезд, выезд и пребывание, выезжают из государства Стороны, на территории которого этот иностранный гражданин или это лицо без гражданства находится, в соответствии с законодательством государства этой Стороны.

Статья 5

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершающие поездки в рамках статьи 2 настоящего Соглашения, въезжают на территорию каждого из государств Сторон и выезжают с этой территории:

- а) через пункты пропуска;
- б) непосредственно с территории государства другой Стороны по используемым путям международных железнодорожного и воздушного сообщений, а также по используемым путям автомобильного сообщения, перечисленным в Приложении к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Положения настоящей статьи применяются без ущерба для иных положений настоящего Соглашения.

Статья 6

Компетентные органы государств Сторон в области обмена информацией на постоянной основе обмениваются сведениями о пересечении границы, о выданных, аннулированных, признанных недействительными визах, видах на жительство, разрешениях на временное проживание и документах для посещения международного мероприятия.

Каждая из Сторон в течение 60 дней с даты подписания настоящего Соглашения определяет свой компетентный орган в области обмена информацией, а также компетентные органы, ответственные за реализацию настоящего Соглашения.

Объем и порядок обмена информацией в целях реализации настоящего Соглашения определяются компетентными органами в области обмена информацией по согласованию с компетентными органами государств Сторон.

Стороны письменно уведомляют друг друга по дипломатическим каналам об изменении их компетентных органов или наименований этих органов.

Компетентные органы государств Сторон осуществляют сбор, хранение, обработку и предоставление персональных данных без согласия иностранных граждан и лиц без гражданства и могут вступать в непосредственные контакты друг с другом для решения вопросов, связанных с реализацией настоящего Соглашения.

Статья 7

Стороны взаимно признают отметки о пересечении границы в целях осуществления контроля за сроками пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, совершающих поездки в рамках настоящего Соглашения.

Статья 8

Стороны в отношении персональных данных, обрабатываемых в рамках настоящего Соглашения, принимают организационные и технические меры по их защите от неправомерного доступа, уничтожения, изменения,

блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий.

Стороны обеспечивают конфиденциальность информации, полученной на основании настоящего Соглашения.

Информация, передаваемая в рамках настоящего Соглашения, не может быть использована в целях, отличных от целей, указанных в настоящем Соглашении.

Требования к защите информации должны соответствовать законодательству каждого из государств Сторон, Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области защиты информации от 9 июля 1997 года и другим международным договорам, участниками которых являются государства Сторон.

Статья 9

Не позднее чем за 30 дней до даты вступления в силу настоящего Соглашения Стороны информируют друг друга о действующих в отношениях с третьими государствами международных договорах, регулирующих порядок въезда, выезда, транзитного проезда (транзита) и пребывания граждан, а также процедуры выдачи виз. Информация о таких договорах, заключаемых одной Стороной с третьими государствами после вступления в силу настоящего Соглашения, предоставляется другой Стороне не позднее чем за 30 дней до даты их вступления в силу или начала временного применения.

Стороны также информируют друг друга об изменении законодательства своих государств по вопросам пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, включая выдачу, аннулирование, признание недействительными, изъятие разрешений на въезд, выезд и пребывание не позднее чем за 60 дней до даты вступления в силу таких изменений.

Статья 10

Каждая из Сторон сохраняет за собой право отказать во въезде либо сократить срок пребывания на территории своего государства любого иностранного гражданина или лица без гражданства, если это

необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства этой Стороны.

Стороны вправе осуществлять меры по проверке соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда, выезда, транзитного проезда (транзита) либо режима пребывания (проживания) на территориях своих государств в соответствии с законодательством своих государств.

Статья 11

Любые разногласия, возникающие при применении положений настоящего Соглашения, разрешаются Сторонами путем консультаций или переговоров.

Каждая Сторона имеет право временно приостановить действие настоящего Соглашения полностью или частично в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка или здоровья населения.

При возникновении оснований для полного или частичного приостановления действия настоящего Соглашения Стороны незамедлительно проводят консультации или переговоры.

О своем решении приостановить или возобновить действие настоящего Соглашения Стороны незамедлительно уведомляют друг друга по дипломатическим каналам.

Статья 12

В течение 60 дней с даты подписания настоящего Соглашения Стороны по дипломатическим каналам направят друг другу списки пунктов пропуска, образцы разрешений на въезд, выезд и пребывание и документов об аккредитации, а также образцы отметок о пересечении границы.

В случае введения новых разрешений на въезд, выезд и пребывание, а также внесения изменений в действующие разрешения на въезд, выезд и пребывание Стороны незамедлительно обмениваются их образцами,

а также описаниями и информацией о законодательстве государств Сторон, регулирующем их оформление, выдачу, сроки действия, изъятие, использование и аннулирование.

Статья 13

По согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения.

Изменения в Перечень используемых путей автомобильного сообщения, предусмотренный Приложением к настоящему Соглашению, вносятся по согласованию Сторон путем обмена дипломатическими нотами.

Статья 14

Настоящее Соглашение применяется в части, не противоречащей следующим международным договорам:

Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве по пограничным вопросам от 15 апреля 1994 года;

Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 1995 года;

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года;

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 года;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

действующие в отношениях с третьими государствами международные договоры, регулирующие порядок въезда, выезда, транзитного проезда (транзита) и пребывания граждан, а также процедуры выдачи виз, за исключением положений, затрагивающих порядок пересечения границы между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

Статья 15

Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения, и остается в силе до тех пор, пока одна из Сторон не уведомит другую Сторону письменно по дипломатическим каналам о своем намерении прекратить его действие. В этом случае настоящее Соглашение прекратит свое действие по истечении 90 дней с даты получения такого уведомления другой Стороной.

Совершено в городе Минске 19 июня 2020 года в двух подлинных экземплярах на русском языке.

Приложение
к Соглашению между Правительством
Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь
о взаимном признании виз и по иным вопросам,
связанным с въездом иностранных граждан и лиц
без гражданства на территории государств – участников
Договора о создании Союзного государства

**ПЕРЕЧЕНЬ
ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ПУТЕЙ АВТОМОБИЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ,
ЧЕРЕЗ КОТОРЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ И ЛИЦА
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВЪЕЗЖАЮТ НА ТЕРРИТОРИЮ
КАЖДОГО ИЗ ГОСУДАРСТВ СТОРОН И ВЫЕЗЖАЮТ
С ЭТОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Республика Беларусь	Участок пути автомобильного сообщения	Российская Федерация
Витебская область	Юховичи – Долосцы (А-117 Опочка – Новополоцк)	Псковская область
	Езерище – Невель (М-20 Киев – Санкт-Петербург)	
	Лиезна – Кругловка (А-141 Витебск – Смоленск)	Смоленская область
	Редьки – Красная Горка (М-1 Минск – Москва)	
Могилевская область	Звенчатка – Дубовичка (А-101 Бобруйск – Москва)	
Гомельская область	Селище – Новозыбков (М-13 Гомель – Брянск)	Брянская область

Официальное издание

**Сборник основных нормативных правовых актов,
регламентирующих деятельность
Союзного государства
(2000–2022 гг.)**

Часть 2

Издание 2-е, дополненное и переработанное

Издание Постоянного Комитета Союзного государства
2022 год

Корректор *И.Т. Белугина*

Художественное оформление обложки *Е.А. Забелина*

ООО «Издательство «Вече»

Адрес фактического местонахождения:

127566, г. Москва, Алтуфьевское шоссе, дом 48, корпус 1.

Тел.: (499) 940-48-70 (факс: доп. 2213), (499) 940-48-71.

Почтовый адрес:

129337, г. Москва, а/я 63.

Юридический адрес:

129110, г. Москва, пер. Банный, дом 6, помещение 3, комната 1/1.

E-mail: veche@veche.ru

<http://www.veche.ru>

Подписано в печать 16.02.2023. Формат 60 × 84 1/16.

Гарнитура «Myriad Pro». Печать офсетная. Бумага офсетная.

Печ. л. 18. Тираж 300 экз. Заказ .